



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กวด. 249 รหัสเรื่อง : ส28343 รว.มก
วันที่ 12 ก.ค. 61 รับที่ : 89558/61 มก ✓
เวลา 9.45 วันที่ : 12 ก.ค. 61 เวลา : 9:25

ที่ นร ๑๔๐๑/๑๓๓๒

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการดำเนินงาน และขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ค่าเช่าอาคาร
เพื่อใช้เป็นที่ทำการชั่วคราวของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๔๖๙ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี พร้อมสำเนา จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการดำเนินงาน และขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ค่าเช่าอาคารเพื่อใช้เป็นที่ทำการชั่วคราวของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่และภารกิจในระยะเริ่มแรกของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งมีรายการค่าใช้จ่ายหลัก ๆ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ค่าครุภัณฑ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน ค่าปรับปรุงอาคารที่ทำการ ห้องประชุมใหญ่ และระบบสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายในการจ้างจัดทำระบบข้อมูลพื้นฐานต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการศึกษา/ทบทวน/ติดตามและประเมินผลการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ต่าง ๆ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๘๙,๙๔๗,๘๐๐ บาท ซึ่งปัจจุบันสำนักงบประมาณได้อนุมัติจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแล้ว เป็นเงิน ๒๔๙,๓๔๖,๖๐๐ บาท (รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้อนุญาตให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติใช้พื้นที่ภายในอาคารสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน หรือสำนักงาน ก.พ. (เดิม) เลขที่ ๕๙ ถนนพิษณุโลก แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร บริเวณชั้น ๓ และ ๔ รวมเนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ตารางเมตร เพื่อเป็นที่ทำการชั่วคราวของหน่วยงาน รวมทั้งอนุญาตให้ใช้ห้องประชุมชั้น ๒ และ ๓ ภายในอาคารเดียวกัน สำหรับจัดการประชุมต่าง ๆ ซึ่งในการพิจารณาจัดทำแผนงานและแผนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่และภารกิจในระยะเริ่มแรก สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้วางแผนที่จะดำเนินการ

ปรับปรุง ...

ปรับปรุงบริเวณที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ข้างต้น รวมทั้งห้องประชุมใหญ่ของชั้น ๓ และระบบสาธารณูปโภค เพื่อให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายและจำนวนบุคลากรที่มาปฏิบัติงานในระยะแรก โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑ ให้ดำเนินการโดยใช้งบกลางปี ๒๕๖๑ ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเช่าอาคารเพื่อเป็นที่ทำการชั่วคราวของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เป็นการทำสัญญาที่มีระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปีงบประมาณ ซึ่งถือว่าการก่อกำหนดผู้พันข้ามปีงบประมาณ จึงต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด เพื่อให้สามารถจ่ายเงิน รวมทั้งทำสัญญาเช่าได้ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ และสามารถย้ายที่ทำการชั่วคราวไปยังอาคารใหม่ได้ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ ตามแผนงานที่วางไว้

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ เนื่องจากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) รวมทั้งเป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนนโยบายด้านทรัพยากรน้ำของประเทศ ทำให้ต้องมีการจัดประชุมคณะกรรมการและคณะทำงานชุดต่าง ๆ ภายใต้อกนช. เป็นประจำทุกเดือน ซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมา พบว่ามีปัญหาเรื่องขนาดและจำนวนของห้องประชุมที่ไม่สามารถรองรับผู้เข้าร่วมประชุมจำนวนมากได้ รวมทั้งขาดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ประจำห้องประชุม ทำให้ต้องขอความอนุเคราะห์ใช้ห้องประชุมของหน่วยงานอื่นอยู่เป็นประจำ ประกอบกับในอาคารสำนักงาน ก.พ. (เดิม) มีหลายหน่วยงานที่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ร่วมกัน ทำให้พื้นที่จอดรถไม่เพียงพอสำหรับผู้มาติดต่อราชการและผู้ปฏิบัติงาน นอกจากนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติยังได้วางแผนที่จะบรรจุบุคลากรให้ครบตามกรอบโครงสร้างของหน่วยงาน ทั้ง ๒๔๖ อัตรา เมื่อรวมกับพนักงานที่ต้องจ้างเพิ่มเติม เพื่อช่วยปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ ส่งผลให้พื้นที่ปฏิบัติงานที่ได้รับอนุญาตจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีไม่เพียงพอ และมีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมกับภาพลักษณ์ขององค์กร

๔.๒ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ดำเนินการสำรวจเพื่อหาสถานที่ตั้งอาคารสำนักงานที่มีความเหมาะสม และมีพื้นที่เพียงพอที่จะรองรับการจัดประชุมของคณะกรรมการและคณะทำงานต่าง ๆ ภายใต้อกนช. ตลอดจนจำนวนบุคลากรของหน่วยงานแล้ว พบว่าอาคารจุฑามาศ เลขที่ ๘๘/๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงตลาดบางเขน เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ปัจจุบันมีพื้นที่ว่างเหลือให้เช่า รวมทั้งสิ้น ๔,๐๘๕ ตารางเมตร สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ติดต่อและเจรจาต่อรองราคาเช่าอาคารสำนักงาน พร้อมที่จอดรถ จากเดิมอัตราตารางเมตรละ ๖๐๐ บาท เหลือเพียงตารางเมตรละ ๕๕๐ บาท คิดเป็นค่าเช่าเดือนละ ๒,๒๔๖,๗๕๐ บาท และได้วางแผนที่จะเช่าอาคารดังกล่าวเป็นเวลา ๓๐ เดือน รวมเป็นค่าเช่าทั้งสิ้น ๖๗,๔๐๒,๕๐๐ บาท โดยจะจ่ายเงินค่าเช่าล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๒๐ ของวงเงินค่าเช่าทั้งหมด

๔.๓ จากข้อมูลในข้อ ๔.๑ - ๔.๒ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่าการเสนอขอเช่าอาคารข้างต้น เป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสถานที่สำหรับใช้เป็นอาคารที่ทำการของหน่วยงาน จึงจะขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้ จากรายการค่าปรับปรุงอาคารที่ทำการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ วงเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าเช่าอาคารสำนักงาน พร้อมกับจัดซื้อครุภัณฑ์ที่จำเป็น เช่น โต๊ะ เก้าอี้ เครื่องปรับอากาศ อุปกรณ์ต่าง ๆ ในห้องประชุม รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๒๗,๔๘๐,๕๐๐ บาท โดยสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

รายการเดิมที่ ครม. อนุมัติไว้		รายการใหม่ที่เสนอขอในครั้งนี้	
โครงการ	วงเงิน (บาท)	โครงการ	วงเงิน (บาท)
๑. ค่าปรับปรุงอาคารที่ทำการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	๑. ค่าเช่าอาคารเพื่อเป็นที่ทำการชั่วคราวของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ	๑๓,๔๘๐,๕๐๐
		๒. ค่าครุภัณฑ์	๑๔,๐๐๐,๐๐๐
วงเงินรวม	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	วงเงินรวม	๒๗,๔๘๐,๕๐๐

ส่วนรายการค่าปรับปรุงห้องประชุมใหญ่ และระบบสาธารณูปโภค วงเงิน ๑๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอยกเลิกแผนการดำเนินงานทั้งหมด อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในการทำสัญญาเช่าอาคารจำเป็นต้องใช้งบประมาณมากกว่า ๑ ปี จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติสามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนของรายการค่าเช่าอาคาร รวมระยะเวลา ๓๐ เดือน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ในวงเงินทั้งสิ้น ๖๗,๔๐๒,๕๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ปีที่ ๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑) ใช้งบประมาณ ๑๓,๔๘๐,๕๐๐ บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าเช่าล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าเช่าทั้งสัญญา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๒ โดยให้ใช้จ่ายจากวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่และภารกิจในระยะเริ่มแรกของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

- ปีที่ ๒ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒) วงเงิน ๑๓,๙๙๔,๐๐๐ บาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณเหลือจ่ายของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และหากไม่เพียงพอ ให้เสนอของบประมาณเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

- ปีที่ ๓ - ๔ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔) วงเงิน ๓๕,๙๔๘,๐๐๐ บาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

โดยที่การเสนอขอเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวข้างต้น ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญและเป้าหมายการดำเนินการของหน่วยงานที่ตั้งไว้เดิม เนื่องจากยังคงเป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสถานที่สำหรับการปฏิบัติงานตามภารกิจของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเช่นเดิม ทั้งนี้ ได้แนบรายละเอียดข้อมูลโครงการที่ต้องชี้แจงตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เสนอมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว (รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ระเบียบ/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดให้ส่วนราชการถือปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินการโครงการเป็นผู้พิจารณาว่า โครงการที่จะเสนอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น จะก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณในอนาคตหรือไม่ และขอให้จัดเตรียมข้อมูลตาม แบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรี อย่างเคร่งครัด

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาดังนี้

๖.๑ อนุมัติให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติสามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายการ ค่าเช่าอาคารเพื่อเป็นที่ทำการชั่วคราวของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในวงเงิน ๖๗,๔๐๒,๕๐๐ บาท โดยให้ผูกพันระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๓๐ เดือน สรุปรายละเอียดดังนี้

(๑) ปีที่ ๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑) ใช้งบประมาณ ๑๓,๔๘๐,๕๐๐ บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าเช่าล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าเช่าทั้งสัญญา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๒ โดยให้ใช้จ่ายจากวงเงินงบประมาณ ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจในระยะเริ่มแรกของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

(๒) ปีที่ ๒ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒) วงเงิน ๑๗,๙๗๔,๐๐๐ บาท ให้ใช้จ่ายจาก งบประมาณเหลือจ่ายของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และหากไม่เพียงพอ ให้เสนอของบประมาณเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

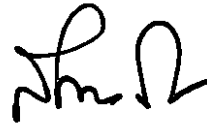
(๓) ปีที่ ๓ – ๔ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔) วงเงิน ๓๕,๙๔๘,๐๐๐ บาท ให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

๖.๒ อนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ จากงานปรับปรุงอาคารที่ทำการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ วงเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าเช่าอาคารเพื่อใช้เป็นที่พักชั่วคราวของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จำนวน ๑๓,๔๘๐,๕๐๐ บาท และค่าครุภัณฑ์สำหรับใช้ในอาคารที่ทำการชั่วคราว จำนวน ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๔๘๐,๕๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)
เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการ

กลุ่มแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๖๐๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๖๐๓๔