



ก.ค. 19-6
วันที่ 8 มิ.ย.
เวลา 16.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2975 กพร
วันที่ 8 มิ.ย. 2561 15.48

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/ ๑๕๙

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

พ มีถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือ
สินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๓๘๙๗ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร
และประกอบการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ที่ คกก ๗๒/๒๒/๒๕๕๘/๐๐๑
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑
๓. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุน
ก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เกี่ยวกับโครงการให้เอกชน
เข้าร่วมงานในกิจการท่าเรือแหลมฉบัง โดยมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและท่าเรือแห่งประเทศไทย
ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนในการดำเนินการตามกฎหมายของโครงการท่าเทียบเรือ
จำนวน ๑๐ โครงการ และหากพบว่าโครงการใดมีมูลค่าโครงการเกินกว่า ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ให้ดำเนินการตาม
พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป รายละเอียด
ปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๗๒ กำหนดว่า ในกรณีที่ปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใด โดยยังไม่มี การดำเนินการกระบวนการระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือผู้บริหารของหน่วยงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิก การแก้ไขสัญญา และการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป โดยให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งเสนอ ผลการพิจารณาและความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง มาประกอบการพิจารณาด้วย ดังนั้น คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ จึงจำเป็นต้องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามขั้นตอน ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ได้นำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณา ผลการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมของโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง โดยการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป ตามรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ด้านการเงินและด้านกฎหมายและผลการพิจารณาของคณะกรรมการ ท่าเรือแห่งประเทศไทย เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้ เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๓๙ การท่าเรือแห่งประเทศไทยและบริษัท ถ่านหินสากล จำกัด ตกลงทำสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ มีกำหนดระยะเวลา ๒๕ ปี นับแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

๓.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ การท่าเรือแห่งประเทศไทยและบริษัท ถ่านหินสากล จำกัด ตกลงทำสัญญาข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการ ท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ตามมติคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ที่อนุมัติให้บริษัท ถ่านหินสากล จำกัด วางหนังสือคำประกันการชำระค่าตอบแทน และการปฏิบัติงานเพียงฉบับเดียวมีผลบังคับตลอดอายุสัญญาเช่าและมีจำนวนเท่ากับเงินค่าตอบแทนที่ต้องชำระ ให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยในแต่ละปี

๓.๑.๓ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ บริษัท ถ่านหินสากล จำกัด มีหนังสือถึง การท่าเรือแห่งประเทศไทยแจ้งขอเปลี่ยนชื่อบริษัทเป็น “บริษัท บ้านปู เทอร์มินัล จำกัด”

๓.๑.๔ เมื่อวันที่ ...

๓.๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ การทำเรือแห่งประเทศไทยและบริษัท บ้านปู เทอร์มินัล จำกัด ตกลงทำสัญญาข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ เรื่องการปรับแผนการดำเนินธุรกิจท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ และการปรับแผนการชำระผลประโยชน์ตอบแทนต่อท้ายสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ โดยการทำเรือแห่งประเทศไทยตกลงให้บริษัท บ้านปู เทอร์มินัล จำกัด ปรับแผนการดำเนินธุรกิจที่กำหนดไว้ใน ผนวก จ ตามสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ โดยยกเลิกการลงทุนก่อสร้างและประกอบโครงการขนถ่ายถ่านหินเป็นดำเนินการลงทุนก่อสร้างและประกอบโครงการขนถ่ายสินค้ารถยนต์และสินค้าทั่วไปแทน

๓.๑.๕ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ บริษัท บ้านปู เทอร์มินัล จำกัด มีหนังสือถึงการทำเรือแห่งประเทศไทยแจ้งขอเปลี่ยนชื่อบริษัทเป็น “บริษัท นามยง เทอร์มินัล จำกัด”

๓.๑.๖ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ บริษัท นามยง เทอร์มินัล จำกัด มีหนังสือถึงการทำเรือแห่งประเทศไทยแจ้งขอเปลี่ยนชื่อบริษัทเป็น “บริษัท นามยง เทอร์มินัล จำกัด (มหาชน)”

๓.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๒/๓๕๑๖ ถึงการทำเรือแห่งประเทศไทย แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ โดยมีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม และการทำเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการเกี่ยวกับโครงการให้เอกชนเข้าร่วมงานในกิจการของท่าเรือแหลมฉบัง โดยให้ตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนในการดำเนินการตามกฎหมายของโครงการท่าเทียบเรือจำนวน ๑๐ โครงการ (ท่าเทียบเรือ เอ๐ เอ๑ เอ๒ เอ๔ เอ๕ บี๑ บี๒ บี๓ บี๔ และ ซี๐) หากพบว่าโครงการใดมีมูลค่าถึงหนึ่งพันล้านบาท ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๓.๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ท่าเรือแหลมฉบังมีคำสั่งที่ ๐๑/๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบมูลค่าการลงทุนตามสัญญาร่วมลงทุน บริหารและประกอบการทำเทียบเรือต่างๆ ของท่าเรือแหลมฉบัง ที่ได้ดำเนินการแล้วทั้งหมดตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง คณะทำงานดังกล่าวได้ตรวจสอบมูลค่าการลงทุนตามสัญญาร่วมลงทุน บริหารและประกอบการทำเทียบเรือต่างๆ ของท่าเรือแหลมฉบัง ได้ตรวจสอบมูลค่าการลงทุนของท่าเทียบเรือ เอ๐ เอ๑ เอ๒ เอ๔ เอ๕ บี๑ บี๒ บี๓ บี๔ และ ซี๐ โดยพิจารณาในส่วนของเงินลงทุนที่การทำเรือแห่งประเทศไทยได้ลงไปในโครงการพัฒนาท่าเทียบเรือต่างๆ และเงินลงทุนในส่วน of เอกชนที่เสนอมาในแผนธุรกิจ ซึ่งในสองส่วนนี้เมื่อรวมกันแล้วจะเป็นเงินลงทุนในเบื้องต้นเพื่อให้โครงการดำเนินการต่อไปได้ ตามที่มีการใช้ประเมินมูลค่าของโครงการลงทุนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้พิจารณาถึงมูลค่าทรัพย์สินถาวรตามบัญชีที่ได้บันทึกไว้ ณ เวลาเริ่มปฏิบัติการซึ่งเป็นมูลค่าการลงทุนตามความเป็นจริง เนื่องจากแผนธุรกิจเป็นเพียงการประมาณการคร่าวๆ แต่ในความเป็นจริงการจัดซื้อจัดหาเครื่องมือหรืออุปกรณ์ต่างๆ ย่อมมีราคาที่แตกต่างกันไปจากการประมาณราคาไว้ตามแผนธุรกิจ รวมทั้งได้พิจารณาถึงมูลค่าทรัพย์สินถาวรตามบัญชีซึ่งเป็นตัวเลขล่าสุดอีกด้วย ทั้งนี้ ท่าเรือแหลมฉบัง พบว่าท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ เป็นสัญญาที่มีการประมาณการมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท ในวันลงนามสัญญาแต่ภายหลังมีการลงทุนจัดหาเครื่องมือทั้งหมดและเพิ่มเติมโครงสร้างพื้นฐานนอกเหนือจากการที่การทำเรือแห่งประเทศไทยจัดหาให้ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการประกอบการทำเทียบเรือ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์เดิมของสัญญาจนทำให้มีมูลค่าทรัพย์สินถึงหนึ่งพันล้านบาท

๓.๒.๓ เมื่อวันที่ ...

๓.๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ การทำเรือแห่งประเทศไทยมีหนังสือด่วน ที่ กทท ๖๐๒๕/๑๖๓๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (ทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕) ซึ่งเป็นโครงการที่มีการประมาณการมูลค่าทรัพย์สินโครงการไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท แต่ภายหลังมีการลงทุนจัดหาเครื่องมือทั้งหมดและเพิ่มเติมโครงสร้างพื้นฐานนอกเหนือจากการทำเรือแห่งประเทศไทยจัดหาให้ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการประกอบการทำเทียบเรือ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์เดิมของสัญญา จนทำให้มีมูลค่าทรัพย์สินของโครงการถึงหนึ่งพันล้านบาท กรณีดังกล่าวอยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ และหากต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การทำเรือแห่งประเทศไทยจะดำเนินการโดยแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ ได้หรือไม่ เพียงใด

๓.๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีหนังสือ ด่วน ที่ นร ๐๔๐๑/๑๔๑๖ ถึงการทำเรือแห่งประเทศไทยแจ้งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวตามเรื่องเสร็จที่ ๑๒๔๙/๒๕๕๕ ว่า สัญญาทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ เป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของการทำเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ตามบทนิยามในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และเป็นโครงการที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท ในวันลงนามสัญญาแต่ภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา โดยผู้ประกอบการได้ลงทุนเพิ่มเติม อันมีผลให้โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเพิ่มขึ้นถึงหนึ่งพันล้านบาท จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๒.๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการการทำเรือแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ พิจารณาความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) โดยมีมติว่า โครงการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ เป็นสัญญาที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาท ในวันลงนามสัญญา แต่ภายหลังในระหว่างดำเนินโครงการ การทำเรือแห่งประเทศไทยอนุญาตให้ผู้ประกอบการลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของโครงการ อันมีผลให้โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเพิ่มขึ้นถึงหนึ่งพันล้านบาท ให้การทำเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๒.๖ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ ได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้ใช้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แทน ซึ่งในมาตรา ๗๒ กำหนดให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม สำหรับโครงการที่มีได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้อง หรือครบถ้วนในขั้นตอนใดของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๓ ข้อพิจารณา

๓.๓.๑ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ การทำเรือแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง โดยมีหนังสือที่ กทท ๖๐๒๕/๑๗๓๙ ถึงกระทรวงคมนาคม นำส่งร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา กำหนดแนวทางการดำเนินงานโครงการบริหารและประกอบการทำเทียบเรือ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ให้แก่กระทรวงคมนาคม

๓.๓.๒ วันที่ ...

๓.๓.๒ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๒๒/๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิกการแก้ไขสัญญา และการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป

๒) เสนอผลการพิจารณา และความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ (ท่าเทียบเรือตู้สินค้า บี๒) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ มีมติให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาถึงเหตุผลในการขยายระยะเวลาการเช่าตามสัญญาเดิม เปรียบเทียบกับผลประโยชน์ตอบแทนที่ให้กับรัฐ ของสัญญาเช่าก่อนและหลังขยายระยะเวลาการเช่า และนำข้อเท็จจริงที่ได้มาประกอบการพิจารณาในการเสนอแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม พร้อมทั้งพิจารณาถึงผลกระทบที่กำหนดไว้ ตามมาตรา ๖๐ ของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งรวมถึงผลกระทบต่อสัญญานี้ และสัญญาอื่นๆ ที่มีลักษณะเดียวกัน (ท่าเทียบเรือ บี๒ บี๓ บี๔ เอ๐ เอ๕ และ ซี๐) รวมถึงรายได้ของรัฐและความสามารถในการให้บริการของท่าเรือแหลมฉบังด้วย โดยให้เสนอคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ก่อนนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ ต่อไป

๓.๓.๔ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ การท่าเรือแห่งประเทศไทยได้นำมติคณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ เสนอต่อคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทยในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติอนุมัติงบประมาณทำการประจำปี ๒๕๕๙ เพิ่มเติม รายการค่าจ้างที่ปรึกษาของท่าเรือแหลมฉบังเป็นเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มจำนวน ๑๐,๑๑๗,๐๙๘.๒๔ บาท เพื่อดำเนินการจ้างที่ปรึกษาในการศึกษารายละเอียดสัญญาเช่าโครงการให้เอกชนร่วมลงทุน บริหาร และประกอบการของท่าเรือแหลมฉบัง ประกอบด้วย ท่าเทียบเรือ เอ๐ เอ๕ บี๒ บี๓ บี๔ และ ซี๐ โดยนำข้อเท็จจริงที่ได้มาประกอบการพิจารณาเสนอแนวทางให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายบริหารดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ และตามความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบของการท่าเรือแห่งประเทศไทย เรื่อง การสอบทานรายงานผลการตรวจสอบงานจัดซื้อจัดจ้างของการท่าเรือแห่งประเทศไทย (การจ้างที่ปรึกษา) รวมถึงรับข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๓.๕ การท่าเรือแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทย โดยว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานวิเคราะห์โครงการที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม โดยที่ปรึกษาด้านการเงินและด้านกฎหมาย ได้ทำการศึกษาวิเคราะห์โครงการที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมของท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง โดยวิเคราะห์ถึงเหตุผลในการขยายระยะเวลาการเช่าตามสัญญาเดิม เปรียบเทียบกับผลประโยชน์ตอบแทนที่ให้กับรัฐของสัญญาเช่าก่อนและหลังขยายระยะเวลาการเช่า และนำข้อเท็จจริงที่ได้มาประกอบการพิจารณาในการเสนอแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม พร้อมทั้งพิจารณาถึงผลกระทบที่กำหนดไว้ ตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมติคณะกรรมการมาตรา ๗๒ เสร็จสิ้นแล้ว โดยผลการศึกษาทั้งทางด้านการเงินและกฎหมาย ประกอบกับการพิจารณาถึงประโยชน์ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะและผลกระทบต่อประชาชน การท่าเรือแห่งประเทศไทยควรให้สัญญาท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ มีผลบังคับใช้ต่อไปจนสิ้นสุดสัญญา โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑) ผลการศึกษาด้านการเงิน

หลังจากการลงนามเริ่มดำเนินการสัญญาท่าเทียบเรือในปี พ.ศ. ๒๕๓๙ บริษัทเอกชนได้ทำการขอเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ของโครงการจากท่าเรือเทกองเพื่อขนถ่ายถ่านหินเป็นหลัก มาเป็นท่าเรือ โร/โร ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อรองรับรถยนต์ส่งออกและสินค้าทั่วไป เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจที่ซบเซา ณ ขณะนั้น และได้เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการคำนวณผลตอบแทนเพิ่มเติมเมื่อปริมาณสินค้าผ่านท่าเกินจำนวนที่กำหนด โดยแก้ไขหน่วยวัดปริมาณสินค้าผ่านท่าจากหน่วย “ตัน” เป็นหน่วย “RT” เพื่อให้สอดคล้องกับประเภทของสินค้าตามวัตถุประสงค์ที่เปลี่ยนแปลง ซึ่งการพิจารณาอนุมัติโครงการท่าเทียบเรือ การท่าเรือแห่งประเทศไทย กำหนดอัตราผลตอบแทนที่คาดหวังไว้ ร้อยละ ๑๒ เพื่อใช้ในการคำนวณผลตอบแทนของโครงการ โดยเมื่อพิจารณาอัตราผลตอบแทนคงที่ ที่การท่าเรือแห่งประเทศไทยได้รับ หลังเปลี่ยนวัตถุประสงค์เท่ากับ ร้อยละ ๑๖.๕๒ ซึ่งสูงกว่าอัตราผลตอบแทนที่การท่าเรือแห่งประเทศไทย คาดหวังไว้ที่ ร้อยละ ๑๒ นอกจากนี้ หากรวมผลตอบแทนคงที่และผลตอบแทนเพิ่มเติมคงที่อัตราผลตอบแทน ที่การท่าเรือแห่งประเทศไทยจะได้รับอยู่ที่ ร้อยละ ๒๗.๒๕ และหากรวมผลตอบแทนทั้งหมด ประกอบด้วย ผลตอบแทนคงที่ ผลตอบแทนเพิ่มเติมคงที่ และผลตอบแทนเพิ่มเติมแปรผัน อัตราผลตอบแทนที่การท่าเรือ แห่งประเทศไทยจะได้อยู่ที่ ร้อยละ ๓๑.๘๗

๒) ผลการศึกษาด้านกฎหมาย

โครงการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ เป็นโครงการที่ไม่ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะกรรมการ ตามมาตรา ๗๒ มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม (โดยคำนึงถึง หลักความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะ) ดังต่อไปนี้

แนวทางที่ ๑ กรณีการให้สัญญาร่วมลงทุนมีผลใช้บังคับต่อไป

สัญญาร่วมลงทุนประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐาน ส่วนใหญ่ตามที่ระบุไว้ในประกาศข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุน โดยไม่ได้มีข้อกำหนดใดที่ทำให้ สิทธิและหน้าที่ในทางกฎหมายของการท่าเรือแห่งประเทศไทยอยู่ในลักษณะเสียเปรียบแก่เอกชนคู่สัญญา เนื่องจากเนื้อหาในแต่ละหัวข้อนั้นมีลักษณะของการจัดสรรความเสี่ยงทางกฎหมายที่เหมาะสมระหว่าง การท่าเรือแห่งประเทศไทยและเอกชนคู่สัญญา โดยเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะและเป็นประโยชน์ต่อ การท่าเรือแห่งประเทศไทย ประกอบกับสัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลงในระยะเวลาไม่ถึง ๕ ปี นับจากปัจจุบัน

ฉะนั้น หากมีการแก้ไขสัญญาหรือยกเลิกสัญญาร่วมลงทุน จะมีความเสี่ยงเกี่ยวกับความล่าช้าในการดำเนินการแก้ไขสัญญาหรือยกเลิกสัญญาร่วมลงทุน และอาจเกิดความเสี่ยงเกี่ยวกับความรับผิดชอบของการทำเรื่องแห่งประเทศไทยจากการดำเนินการดังกล่าวด้วย

แนวทางที่ ๒ กรณีการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุน

กรณีการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนมีประเด็นพิจารณาได้ ดังนี้

กรณีที่หนึ่ง การทำเรื่องแห่งประเทศไทยสามารถอาศัย

สิทธิตามกฎหมาย (กล่าวคือ มาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖) ในการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนคู่สัญญาโดยไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่เอกชนคู่สัญญาสำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนนั้น แม้ว่าสัญญาร่วมลงทุนจะไม่ได้ระบุข้อกำหนดที่ให้อำนาจแก่การทำเรื่องแห่งประเทศไทยในการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนก็ตาม ทั้งนี้ เพราะมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่เอกชนคู่สัญญา หากหน่วยงานเจ้าของโครงการอาศัยสิทธิตามมาตรานี้ในการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุน

กรณีที่สอง แม้ว่าการทำเรื่องแห่งประเทศไทยจะสามารถ

อาศัยสิทธิตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ แต่สัญญาร่วมลงทุนไม่ได้ระบุข้อกำหนดที่ให้อำนาจแก่การทำเรื่องแห่งประเทศไทยในการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุน ดังนั้น การทำเรื่องแห่งประเทศไทยจึงไม่สามารถอาศัยสิทธิตามสัญญาร่วมลงทุนเพื่อยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ ซึ่งการทำเรื่องแห่งประเทศไทยอาจมีความเสี่ยงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่เอกชนคู่สัญญาสำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ โดยสามารถเทียบเคียงได้จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๒๙๒/๒๕๕๒ และคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๔๒๙/๒๕๕๖ ซึ่งวางหลักไว้ว่า หากมีเหตุจำเป็นเพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความต้องการของประชาชนหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ฝ่ายปกครองย่อมมีอำนาจในการบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ แม้การเลิกสัญญานั้นจะไม่ใช้ความผิดของเอกชนคู่สัญญา และจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่เอกชนคู่สัญญาก็ตาม แต่อย่างไรก็ตาม รัฐจะต้องเยียวยาความเสียหายแก่เอกชนคู่สัญญาด้วย ทั้งนี้ ในกรณีที่ต้องมีการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่เอกชนคู่สัญญา ศาลปกครองสูงสุดในคดีดังกล่าวได้วางหลักสำหรับการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่เอกชนคู่สัญญา โดยการนำมาตรา ๓๙๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้ (๑) ค่าใช้จ่ายในการทำงานที่ได้ทำลงไปแล้วตามสัญญา (๒) ค่าใช้จ่ายเพื่อเตรียมการก่อสร้างงานตามสัญญา และ (๓) ดอกเบี้ยในค่าใช้จ่ายที่ต้องชดใช้นับแต่วันฟ้องในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี

แนวทางที่ ๓ กรณีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ ควรมอบหมายให้

การทำเรื่องแห่งประเทศไทยดำเนินการเจรจาการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนคู่สัญญาก่อน เพื่อให้เอกชนคู่สัญญาตกลงในผลประโยชน์ตอบแทนกับการทำเรื่องแห่งประเทศไทยตามที่คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ เห็นสมควร และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อพิพาทกับเอกชนคู่สัญญาในภายหลัง ต่อจากนั้นคณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ จึงเสนอแนวทางการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งประกอบด้วย ผลประโยชน์ตอบแทนที่คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงยอมรับแล้วไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ส่งการต่อไป...

สั่งการต่อไป แต่อย่างไรก็ตาม กรณีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนอาจมีความเสี่ยงเกี่ยวกับความล่าช้าในการดำเนินการข้างต้น หากคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายไม่สามารถตกลงในผลประโยชน์ตอบแทนกันได้ ซึ่งอาจนำไปสู่ข้อพิพาทและทำให้บริการสาธารณะหยุดลงได้ หรืออาจทำให้การทำเรือแห่งประเทศไทยมีความเสี่ยงเกี่ยวกับความรับผิดชอบจากการดำเนินการดังกล่าวด้วย (โปรดพิจารณารายละเอียดของการخذใช้ค่าเสียหายให้แก่เอกชนคู่สัญญาในแนวทางที่ ๒ กรณีการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุน) ดังนั้น การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนอาจจะไม่คุ้มค่าสำหรับการทำเรือแห่งประเทศไทยที่จะเลือกดำเนินการดังกล่าว

เมื่อพิจารณาแนวทางเลือกทั้ง ๓ แนวทางสำหรับโครงการสัญญาทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ในมุมมองด้านกฎหมาย โดยคำนึงถึงความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะและผลกระทบของประชาชนแล้ว ที่ปรึกษาเห็นว่าแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมสำหรับโครงการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ คือ การดำเนินการให้สัญญามีผลบังคับใช้ต่อไป โดยมีเหตุผลทางกฎหมายประกอบ ดังนี้

๑) สัญญาโครงการประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานส่วนใหญ่ตามที่ระบุไว้ในประกาศข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุน โดยเนื้อหาในแต่ละหัวข้อหลักของสัญญาร่วมลงทุนมีลักษณะที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะและเป็นประโยชน์ต่อการทำเรือแห่งประเทศไทยเช่น การกำหนดให้มีหลักประกันสัญญาในสัดส่วนที่เหมาะสมกับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับการทำเรือแห่งประเทศไทย หากเอกชนคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามสัญญาอย่างถูกต้อง และการจัดให้มีประกันภัยที่เป็นสาระสำคัญของโครงการอย่างครบถ้วน กล่าวคือ ประกันภัยให้คุ้มครองทรัพย์สินและวินาศภัย และประกันภัยคุ้มครองบุคคลที่สาม

๒) ในกรณีที่พิจารณาให้ใช้แนวทางการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนหรือแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะ ด้วยเหตุที่การดำเนินการยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนหรือแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนมีความล่าช้า หากคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายไม่สามารถตกลงผลประโยชน์ตอบแทนกันได้ ซึ่งในท้ายที่สุดอาจนำมาสู่การเกิดข้อพิพาทและทำให้การให้บริการสาธารณะต้องหยุดลงหรืออาจทำให้การทำเรือแห่งประเทศไทยมีความเสี่ยงเกี่ยวกับความรับผิดชอบจากการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น

๓) เมื่อพิจารณาโครงการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ที่จะมีการสิ้นสุดลงในระยะเวลาไม่ถึง ๕ ปี นับจากปัจจุบัน (๓๐ เมษายน ๒๕๖๔) ฉะนั้น หากมีการแก้ไขสัญญาหรือยกเลิกสัญญาร่วมลงทุนซึ่งจะมีความเสี่ยงเกี่ยวกับความล่าช้าในการดำเนินการข้างต้น ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเริ่มจัดทำโครงการใหม่

๓.๓.๖ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการการทำเรือแห่งประเทศไทยในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ มีมติรับทราบรายงานผลการศึกษาคณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้านกฎหมายและด้านการเงิน ทั้งนี้ ให้ฝ่ายบริหารรับข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการการทำเรือแห่งประเทศไทยในเรื่องการพิจารณาถึงความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะ และผลกระทบต่อประชาชนตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม โดยในภาพรวมมีความเห็นสอดคล้องกับรายงานผลการศึกษาของที่ปรึกษาและให้การทำเรือแห่งประเทศไทยเสนอคณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณาต่อไป

๓.๓.๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ได้พิจารณารายงานการศึกษาวิเคราะห์โครงการที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม (ด้านการเงินและด้านกฎหมาย) โดยที่ประชุมมีมติให้ที่ปรึกษาด้านกฎหมายจัดทำข้อมูลข้อเท็จจริงและแนวทางที่เหมาะสมของโครงการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ที่ใกล้จะครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๓.๘ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบรายละเอียดข้อเท็จจริงและแนวทางที่เหมาะสมของโครงการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม คือ การดำเนินการให้สัญญาใหม่ฉบับใช้ต่อไป และเสนอคณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณาต่อไป

๓.๓.๙ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ มีมติดังนี้

๑) รับทราบมติคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทยในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่เห็นชอบรายละเอียดข้อเท็จจริงและแนวทางที่เหมาะสมของโครงการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม คือ การดำเนินการให้สัญญาใหม่ฉบับใช้ต่อไป

๒) เห็นชอบกับมติคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทยในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยการให้สัญญาใหม่ฉบับใช้ต่อไป และเร่งรัดให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการตามขั้นตอนของมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป

๓.๔ ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบกิจการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง

๓.๔.๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมของโครงการท่าเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง โดยการให้สัญญาใหม่ฉบับใช้ต่อไป ตามรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ด้านการเงินและด้านกฎหมาย และผลการพิจารณาของคณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทย

๓.๔.๒ เห็นสมควรเสนอผลการพิจารณาและความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรื่อง การพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมของโครงการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง โดยการให้สัญญาให้มีผลใช้บังคับต่อไป ตามรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ด้านการเงินและด้านกฎหมาย ตามที่คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือสินค้ากอง เอ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wanrudee.cha@otp.go.th