

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๘๗๗.๑/ ๑๑๐๓๗



กวค. 2/๑๙๖๖
วันที่ ๑๗ ก.พ. ๒๕๖๑
เวลา ๑๑.๔๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗ ก.พ. ๒๕๖๑ ๙.๒๐
วันที่ ๑๗ ก.พ. ๒๕๖๑ ๙.๒๐

กระทรวงคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๖๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๒

๑๗/ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำที่ียบเรือสินค้าก่อง เอ ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จังหวัดเชียงราย..... ๑๗ ก.พ. ๒๕๖๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๘๗๗/๑(ค) ๑๗๖๘ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการโดยค่าน กรณีกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำที่ียบเรือสินค้าก่อง เอ ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง (โครงการลงทุนท่าที่ียบเรือเอ ๕) ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากการดำเนินโครงการลงทุนท่าที่ียบเรือเอ ๕ ของ กทท. เป็นโครงการที่เข้าข่ายจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕) ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) เรื่องเสร็จที่ ๑๒๘๗/๒๕๕๕ เรื่อง การบังคับใช้ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ กรณีโครงการประกอบการทำที่ียบเรือของท่าเรือแหลมฉบัง แต่ กทท. มิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายดังกล่าว ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคมจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำที่ียบเรือสินค้าก่อง เอ ๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง (คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางฯ) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๓๖) เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิก การแก้ไขสัญญา และการให้สัญญาใหม่ผลใช้บังคับต่อไป ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับมติคณะกรรมการ กทท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยการให้สัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำที่ียบเรือสินค้าก่อง เอ ๕ (สัญญาลงทุนฯ) มีผลบังคับใช้ต่อไป ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกรอบของกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของ กทท. ต่อไป กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. สำหรับข้อกำหนดในประเด็นกรรมสิทธิ์ในสังหาริมทรัพย์ของเอกชนคู่สัญญาหลังจากสัญญาลงทุนฯ สิ้นสุดลง ซึ่ง กทท. มีสิทธิที่จะซื้อเครื่องมืออุปกรณ์หั้งหมดหรือบางส่วนตามมูลค่าตามบัญชี นั้น จะต้องคำนึงถึงภาระทั้งทางด้านการเงินและความต่อเนื่องในการให้บริการของ กทท. ที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทยและประชาชนผู้ใช้บริการ

๒. หากสัญญาลงทุนฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการจะเหลือไม่ถึง ๕ ปี (สิ้นสุดวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔) ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณูปโภคโดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศไทยและประชาชนเป็นสำคัญ จึงเห็นสมควรให้ กทท. และกระทรวงคมนาคมร่วมดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๖ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐ กรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อย ๕ ปี ก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินโครงการอื่นของ กทท. ที่เข้าข่ายจะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๖ ขอให้ กทท. และกระทรวงคมนาคมดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวอย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรรณศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
โทร. ๐-๒๒๗๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๗๔๕
โทรสาร ๐-๒๒๗๘-๔๕๕๗
E-mail : wachira_t@sepo.go.th