

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๑๖๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหามะพร้าว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหามะพร้าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ผลผลิตมะพร้าวในประเทศช่วงปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ มีปริมาณเฉลี่ยประมาณ ๘๗๐,๐๐๐ ตันต่อปี มีความต้องการใช้ในประเทศเฉลี่ยประมาณ ๑,๒๕๐,๐๐๐ ตันต่อปี และมีความต้องการนำเข้าเฉลี่ยประมาณ ๓๘๐,๐๐๐ ตันต่อปี โดยราคาผลผลิตในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๘ อาจเนื่องมาจากวิกฤตการณ์แล้งศัตรูพืชระบาด ทำให้ขาดแคลนมะพร้าวในช่วงปีดังกล่าว

๑.๒ สำหรับปี ๒๕๖๑ คาดว่าผลผลิตต่อไร่ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ ที่ปริมาณ ๐.๘๓๓ ล้านตัน และ ๗๕๔ กิโลกรัมต่อไร่ เป็น ๐.๘๖๐ ล้านตัน และ ๗๘๓ กิโลกรัมต่อไร่ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๒๗ และร้อยละ ๓.๘๕ ตามลำดับ และคาดว่าจะมีปริมาณความต้องการใช้ ๑.๑ ล้านตัน ลดลงร้อยละ ๒๒.๐๕ จากปี ๒๕๖๐ (๑.๔๑๓ ล้านตัน)

๑.๓ ราคามะพร้าวผลปี ๒๕๖๑ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง ในช่วงเดือน ม.ค.-มิ.ย. ราคามะพร้าวเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๙.๗๔ บาท ล่าสุดราคามะพร้าวในเดือน มิ.ย. อยู่ที่ราคากิโลกรัมละ ๕.๙๖ บาท ลดลงจากปี ๒๕๖๐ ในเดือนเดียวกันที่ราคากิโลกรัมละ ๑๔.๑๐ บาท หรือลดลงร้อยละ ๕๘

ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑					
			ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.
๗.๗๗	๑๑.๔๙	๑๓.๖๒	๑๒.๖๔	๑๒.๔๓	๑๐.๘๔	๙.๑๘	๗.๓๖	๕.๙๖

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๑.๔ ในปี ๒๕๖๐ ไทยนำเข้ามะพร้าวผลมูลค่า ๔,๖๒๕ ล้านบาท ปริมาณ ๔๑๐,๘๓๙ ตัน โดยนำเข้าจากอินโดนีเซีย รองลงมาคือ เวียดนาม มาเลเซีย และอื่นๆ โดยมีปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๙ ที่นำเข้าที่ปริมาณ ๑๗๑,๘๔๘ ตัน และในปี ๒๕๖๑ (ม.ค.-พ.ค.) มีปริมาณนำเข้าถึง ๑๖๘,๗๙๗ ตัน

ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

~~ลับ~~

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมของคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบการกำหนดมาตรการห้ามการนำเข้าสินค้ามะพร้าวชั่วคราวในช่วงเวลา ๓ เดือน (สิงหาคม-ตุลาคม) และต้องมีการหารือเพื่อติดตามสถานการณ์ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ร่วมกันหารือและติดตามสถานการณ์ในช่วงเวลาดังกล่าวซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชมีมติให้ใช้มาตรการดังกล่าวเป็นเวลาชั่วคราว ๓ เดือน (สิงหาคม-ตุลาคม) ซึ่งเป็นช่วงที่สินค้ามะพร้าวของไทยให้ผลผลิตมาก ซึ่งการกำหนดช่วงเวลาการนำเข้ามะพร้าวจะช่วยพยุงราคามะพร้าวภายในประเทศไม่ให้ตกต่ำเนื่องจากการตลาดของมะพร้าวที่นำเข้า ดังนั้น หากสามารถออกมาตรการห้ามนำเข้าระยะสั้นได้รวดเร็ว จะส่งผลดีต่อราคาสินค้ามะพร้าวภายในประเทศและช่วยแก้ปัญหาราคตกต่ำ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องรีบดำเนินการเพื่อออกกฎระเบียบรองรับมาตรการดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การออกมาตรการดังกล่าวมีผลบังคับใช้โดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้หารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเกี่ยวกับการหาแนวทางในการดำเนินการห้ามการนำเข้ามะพร้าว และจากการวิเคราะห์ข้อมูลประกอบที่เกี่ยวข้องแล้ว หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องเห็นว่าการออกมาตรการใดๆ ไม่ควรส่งผลกระทบเป็นการสร้างภาระต้นทุนต่อผู้ประกอบการที่ต้องใช้มะพร้าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต ดังนั้น การออกมาตรการควรพิจารณาช่วงที่ไทยมีวัตถุดิบมะพร้าวในประเทศรองรับอย่างเพียงพอ จึงเห็นควรกำหนดมาตรการห้ามการนำเข้าสินค้ามะพร้าวเป็นการชั่วคราวในช่วง ๓ เดือน (สิงหาคม-ตุลาคม) หากจะใช้มาตรการที่นานกว่านั้น ควรมีการประเมินหลังจากใช้มาตรการไป ๓ เดือน

ข้อกฎหมาย

๔.๒ ปัจจุบันไทยมีมาตรการบริหารการนำเข้ามะพร้าวและผลิตภัณฑ์ ดังนี้

- พันธกรณีไทยภายใต้ ASEAN (AFTA) ได้เปิดเสรีสินค้ามะพร้าวผลแล้ว โดยผู้นำเข้าจะต้องเป็นนิติบุคคลที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้ากับกรมการค้าต่างประเทศ และต้องนำเข้ามาเพื่อการแปรรูปเป็นน้ำมันพืช หรืออาหารคนเท่านั้น

- พันธกรณีไทยภายใต้ WTO ปริมาณโควตามะพร้าวผล ๒,๓๑๗ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๐ นอกโควตาร้อยละ ๕๔ โดยกรมการค้าต่างประเทศจัดสรรตามสัดส่วนปริมาณที่ยื่นขอ โดยผู้มีสิทธิต้องมีคุณสมบัติเป็นนิติบุคคลซึ่งเป็นโรงงานที่ใช้มะพร้าวเป็นวัตถุดิบในการผลิตและดำเนินกิจการอยู่ในปัจจุบัน

การบริหารการนำเข้า

AFTA: ๑) ต้องขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้า

๒) ให้นำเข้าเพื่อแปรรูปเป็นน้ำมันพืชหรืออาหารคนในกิจการของตนเองไม่เกินปริมาณที่ระบุในแผนการนำเข้า

๓) ช่วงเวลานำเข้า ๒ ช่วง ช่วงที่ ๑: ม.ค. - พ.ค. ๖๑ ช่วงที่ ๒: พ.ย. - ธ.ค. ๖๑

๔) ต้องไม่นำมาจำหน่าย จ่าย โอน ภายในประเทศ

WTO: ๑) ผู้นำเข้าในโควตาต้องเป็นนิติบุคคลที่เป็นโรงงานที่ใช้มะพร้าวผล ฝอย เนื้อแห้ง น้ำมัน เป็นวัตถุดิบในกิจการของตนเองและเปิดในปัจจุบัน

๒) ช่วงเวลานำเข้าในโควตา ๒ ช่วง ช่วงที่ ๑: ม.ค. - พ.ค. ๖๑ ช่วงที่ ๒: พ.ย. - ธ.ค. ๖๑ โดยผล/เนื้อแห้ง นำเข้าได้ทั้ง ๒ ช่วง ส่วนมะพร้าวฝอยและน้ำมันมะพร้าว นำเข้าได้ตลอดทั้งปี

~~ลับ~~

ลับ

การนำเข้ามะพร้าวผลนอกโควตาสามารถทำได้ตลอดทั้งปี โดยผู้นำเข้าเสียภาษีนอกโควตา WTO ในอัตราร้อยละ ๕๔ ทั้งนี้ ผู้นำเข้า (บริษัทผู้ผลิตมะพร้าวแปรรูป) สามารถใช้สิทธิในการคืนภาษีตามมาตรา ๒๙ ของพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ (มาตรา ๑๙ ทวิ ของพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๘๒ เดิม) โดยมีเงื่อนไขว่า จะต้องเป็นมะพร้าวผลที่นำเข้ามาแปรรูปเพื่อการส่งออกเท่านั้น และมะพร้าวผลที่นำเข้ามาต้องมีปริมาณไม่เกินที่อธิบดีกรมศุลกากรประกาศกำหนด

๔.๓ การดำเนินการตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหามะพร้าว กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศจะแก้ไขระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ภายใต้อำนาจของประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๙ และ (ฉบับที่ ๑๑๕) พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยระบุว่า จะไม่พิจารณาออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิ ชำระภาษีตามพันธกรณีความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สำหรับภาษีนอกโควตา สำหรับการนำเข้ามะพร้าว พิกัดศุลกากร ๐๘๐๑.๑๒๐๐ (มะพร้าวทั้งกะลา) ๐๘๐๑.๑๙๑๐ (มะพร้าวอ่อน) และ ๐๘๐๑.๑๙๙๐ (มะพร้าวอื่นๆ) เป็นระยะเวลา ๓ เดือน (สิงหาคม-ตุลาคม) ของปี ๒๕๖๑

๕. ผลกระทบ

๕.๑ จากการวิเคราะห์ผลผลิต ความต้องการใช้ภายในประเทศ และความต้องการนำเข้า สินค้ามะพร้าวรวมทั้งความเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง คาดว่าการออกมาตรการระยะสั้น ในช่วง ๓ เดือน (สิงหาคม-ตุลาคม) เพื่อห้ามการนำเข้ามะพร้าว จะช่วยให้ราคามะพร้าวในประเทศปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอันเป็นการ ช่วยเหลือเกษตรกรในอีกทางหนึ่ง และไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมที่ต้องนำเข้ามะพร้าวเป็นวัตถุดิบ มากนักเนื่องจากการใช้มาตรการเป็นมาตรการที่ใช้ในระยะเวลาจำกัดผลผลิตภายในประเทศมีเพียงพอต่อความต้องการใช้

๕.๒ เนื่องจากการออกมาตรการเพื่อห้ามการนำเข้ามะพร้าวเป็นการดำเนินการที่ขัดต่อ พันธกรณีระหว่างประเทศของไทยภายใต้ WTO และอาเซียน จึงมีความเสี่ยงที่ประเทศที่ได้รับผลกระทบอาจ ฟ้องร้องว่าการดำเนินการของไทยขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ การใช้มาตรการจึงควรต้องเป็นมาตรการที่ใช้ใน ระยะเวลาจำกัด

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ในการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาการกำหนดมาตรการระยะสั้นในการนำเข้ามะพร้าว ตามวาระการประชุมที่ ๔.๑ เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหามะพร้าว และมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ กำหนดมาตรการห้ามนำเข้ามะพร้าวชั่วคราวในช่วงเวลา ๓ เดือน (สิงหาคม-ตุลาคม) และจะ พิจารณาทบทวนสถานการณ์ว่ายังมีความจำเป็นหรือไม่

๖.๒ ให้กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) แก้ไขระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ภายใต้ อำนาจของประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๙ และ (ฉบับที่ ๑๑๕) พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยระบุว่า จะไม่พิจารณาออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีตาม พันธกรณีความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) สำหรับภาษีนอกโควตา สำหรับการนำเข้า มะพร้าว พิกัดศุลกากร ๐๘๐๑.๑๒๐๐ (มะพร้าวทั้งกะลา) ๐๘๐๑.๑๙๑๐ (มะพร้าวอ่อน) และ ๐๘๐๑.๑๙๙๐ (มะพร้าวอื่นๆ)

๖.๓ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ร่วมกันหารือและติดตามสถานการณ์ใน ช่วงเวลาดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาความจำเป็นที่จะต่ออายุมาตรการ

ลับ

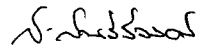
~~ต้น~~

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมติการประชุมคณะกรรมการพืช
น้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ วาระที่ ๔.๑ เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหา
มะพร้าว ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
ตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป
ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ตามที่เสนอแล้ว
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๘๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕

~~ต้น~~