

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/ ๑๑๑ ๒๗



กวด. 2/199.6
วันที่ 17 10 61
เวลา 11.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9294
วันที่ 17 ก.ค. 2561 เวลา 9.20

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๒

๑๗/ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการบริหารและประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าปี ๒
ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าาระ 17 ก.ค. 2561

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๗๒๕๙ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการบริหารและประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าปี ๒ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง (โครงการบริหารท่าเทียบเรือปี ๒) ของการทำเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากการดำเนินโครงการบริหารท่าเทียบเรือปี ๒ ของ กทท. เป็นโครงการที่เข้าข่ายจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕) ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสร็จที่ ๑๒๙๙/๒๕๕๕ เรื่อง การบังคับใช้ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ กรณีโครงการประกอบการทำเทียบเรือของท่าเรือแหลมฉบัง แต่ กทท. มิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคมจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการบริหารและประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าปี ๒ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง (คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางฯ) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิกการแก้ไขสัญญา และการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับมติคณะกรรมการ กทท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยการให้สัญญาเข้าสำหรับการบริหารและประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้าปี ๒ (สัญญาเช่าฯ) มีผลบังคับใช้ต่อไป ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกรอบของกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของ กทท. ต่อไป กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงของสัญญาเช่าฯ พบว่า ระยะเวลาที่สิ้นสุดของสัญญาเช่าฯ ฉบับแรก และระยะเวลาเริ่มต้นสัญญาข้อตกลงเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาเช่าฯ มีความแตกต่างกัน ซึ่งอาจมีประเด็นเกี่ยวกับการตีความในเรื่องความต่อเนื่องของสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ และอาจมีผลทางกฎหมายต่อการบังคับตามสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาได้

/๒. สำหรับ...

๒. สำหรับข้อกำหนดในประเด็นกรรมสิทธิ์ในสังหาริมทรัพย์ของเอกชนคู่สัญญาหลังจากสัญญาเช่าฯ สิ้นสุดลง ซึ่ง กทท. มีสิทธิที่จะซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ทั้งหมดหรือบางส่วนตามมูลค่าตามบัญชี นั้น จะต้องคำนึงถึงภาระทั้งทางด้านการเงินและความต่อเนื่องในการให้บริการของ กทท. ที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศและประชาชนผู้ใช้บริการ

๓. หากสัญญาเช่าฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการจะเหลือไม่ถึง ๕ ปี (สิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓) ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะโดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศและประชาชนเป็นสำคัญ จึงเห็นสมควรให้ กทท. และกระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อย ๕ ปี ก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินโครงการอื่นของ กทท. ที่เข้าข่ายจะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ขอให้ กทท. และกระทรวงคมนาคมดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวอย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๕

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๘๕๔๗

E-mail : wachira_t@sepo.go.th