



221
กวด. รหัสเรื่อง : ส28219 ส1 ก.ล.อ.
วันที่ 8.10.61 รับที่ : ส9128/61 กสค. ✓
เวลา 15.50 น. วันที่ : 03 ก.ค. 61 เวลา : 15:19

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณากำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมมิให้รถบรรทุกสินค้าบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นไปด้วยความเคร่งครัดของกระทรวงคมนาคม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๑๔๘/๕๒๑๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ที่ คค ๐๗๒๔.๒/๕๘๖๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๔๑๐/๘๘๐๔ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณากำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมมิให้รถบรรทุกสินค้าบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นไปด้วยความเคร่งครัด มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณากำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมมิให้รถบรรทุกสินค้าบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นไปด้วยความเคร่งครัด ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งสินค้าจากถนนมาสู่ระบบราง ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๑๑ กำหนดให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหน้าที่ติดตามและรวบรวมผลการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อบรรยายให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงคมนาคมรายงานผลการพิจารณากำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมมิให้รถบรรทุกสินค้าบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นไปด้วยความเคร่งครัด ไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนภายในเดือน มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อจะได้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

/๒. สารสำคัญ...

๒. สำคัญของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยขอรายงานผลการพิจารณากำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมมิให้รถบรรทุกสินค้าบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นไปด้วยความเคร่งครัด สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินงานของกรมทางหลวง

๒.๑.๑ ผลการดำเนินการจับกุมรถบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ สามารถจับกุมรถบรรทุกน้ำหนักเกินกว่ากฎหมายกำหนดได้ จำนวน ๔,๔๕๔ คัน ซึ่งมีปริมาณการจับกุมมากกว่าปี ๒๕๕๙ ถึง ๓.๖ เท่า (ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๒๔๐ คัน) และในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๓ มิถุนายน ๒๕๖๑) ระยะเวลา ๘ เดือน ๓ วัน สามารถจับกุมรถบรรทุกน้ำหนักเกินได้จำนวน ๓,๓๔๘ คัน โดยมีประเภทวัสดุที่บรรทุกน้ำหนักเกิน ๓ อันดับแรก คือ หิน/ดิน/ทราย ร้อยละ ๓๕ สินค้าเกษตร ร้อยละ ๒๓ และวัสดุก่อสร้าง ร้อยละ ๑๓ ตามลำดับ

๒.๑.๒ มาตรการในการควบคุมรถบรรทุกน้ำหนักเกิน กรมทางหลวงได้กำหนด มาตรการในการควบคุมรถบรรทุกน้ำหนักเกินกว่ากฎหมายกำหนด ๓ มาตรการ ดังนี้

๑) มาตรการป้องปราม ก่อสร้างสถานีตรวจสอบน้ำหนัก และจุดพักรถ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน โดยปัจจุบันมีสถานีตรวจสอบน้ำหนัก ทั้งหมด ๗๒ แห่ง ซึ่งจะเร่งจัดสรรงบประมาณก่อสร้างให้ครบตามแผนที่วางไว้ ทั้งหมด ๑๐๓ แห่ง เพื่อให้ครอบคลุมโครงข่ายทั่วประเทศ พร้อมทั้งนำระบบเทคโนโลยี และพัฒนานวัตกรรมเข้ามาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบการจับกุมรถบรรทุกน้ำหนักเกิน

๒) มาตรการปราบปราม เข้มงวด กวดขัน ให้รถบรรทุกที่วิ่งผ่านสถานีตรวจสอบน้ำหนักต้องเข้าตรวจสอบน้ำหนักทุกคัน และให้ทุกสถานีตรวจสอบน้ำหนักจัดหน่วยตรวจสอบน้ำหนักเคลื่อนที่ (Spot Check) ออกสุ่มตรวจรถบรรทุกน้ำหนักเกินในเส้นทางที่มีรถบรรทุกหลบเลี่ยงสถานีฯ พร้อมทั้งจัดตั้งชุดตรวจสอบน้ำหนักเคลื่อนที่เฉพาะกิจส่วนกลางเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐ ชุด (จากเดิม ๔ ชุด) เพื่อเพิ่มความถี่ในการสุ่มตรวจสอบน้ำหนักรถบรรทุกทั่วประเทศ ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานค่าเบี้ยเลี้ยงของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ

๓) มาตรการประชาสัมพันธ์ รับเรื่องร้องเรียน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การทำงานให้กับผู้ประกอบการขนส่งและประชาชนทราบถึงนโยบายการควบคุมน้ำหนักยานพาหนะของกรมทางหลวงอย่างต่อเนื่อง โดยการประชาสัมพันธ์โดยตรงผ่านสื่อออนไลน์ Facebook และ Website ของกรมทางหลวง เพื่อประชาสัมพันธ์การทำงานของเจ้าหน้าที่ และรายงานผลการจับกุมผู้กระทำความผิดให้ประชาชนได้รับทราบ ซึ่งมีผลทำให้ผู้ประกอบการขนส่งไม่กล้ากระทำความผิดกฎหมาย เพราะเมื่อกระทำความผิดจะดำเนินการประชาสัมพันธ์ออกสื่อทันที

๒.๑.๓ ข้อเสนอแนะในการควบคุมรถบรรทุกน้ำหนักเกิน

๑) ดำเนินการศึกษาและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมน้ำหนักยานพาหนะให้มีความทันสมัยและสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพในประเด็น ดังนี้

- การกำหนดให้มีการเก็บค่าธรรมเนียมการบรรทุกเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด แก้ไขบทลงโทษจากโทษอาญา ทั้งจำทั้งปรับ ให้เป็นโทษปรับในการบรรทุกเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ซึ่งการคิดค่าธรรมเนียมนั้น จะเป็นอัตราก้าวหน้าตามอัตราที่บรรทุกน้ำหนักเกิน

/ เพิ่มบท...

- เพิ่มบทลงโทษเพื่อเอาผิดเจ้าของสินค้าหรือผู้ประกอบการที่มีส่วนทำให้เกิดการบรรทุกน้ำหนักเกิน

- กำหนดบทลงโทษ กรณีรถบรรทุกฝ่าฝืนหรือหลบเลี่ยงไม่เข้าตรวจสอบน้ำหนักยานพาหนะ ที่สถานีตรวจสอบน้ำหนัก

- เก็บค่าธรรมเนียมการอนุญาตยานพาหนะที่ไม่เป็นไปตามประกาศผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษ ผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน และผู้อำนวยการทางหลวงสัมปทาน

- เพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมน้ำหนักยานพาหนะ โดยการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับเครื่องชั่งน้ำหนัก ให้สามารถใช้เครื่องชั่งน้ำหนักขณะรถเคลื่อนที่ได้ Weigh in motion (WIM) เพื่อใช้ในการดำเนินการจับกุมรถบรรทุกที่น้ำหนักเกินได้

๒) ควรมีกฎหมายบังคับให้รถบรรทุกที่จะวิ่งบนทางหลวงต้องดำเนินการชั่งน้ำหนัก และมีใบชั่งน้ำหนัก

๓) ห้ามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าโดยรถบรรทุกทำการบันทึกข้อตกลง (MOU) ซึ่งเป็นเหตุให้มีการบรรทุกน้ำหนักเกินกว่ากฎหมายกำหนด

๔) ให้นายกรัฐมนตรีสั่งการ และรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าโดยรถบรรทุก ให้ทำบันทึกข้อตกลงร่วมในการดำเนินการตรวจสอบ และควบคุมน้ำหนักรถบรรทุกให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด

๒.๒ การดำเนินงานของกรมทางหลวงชนบท

๒.๒.๑ กรมทางหลวงชนบทมีมาตรการควบคุมมิให้รถบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ประกอบด้วย

๑) ระยะสั้น

- จัดตั้งด่านชั่งน้ำหนักยานพาหนะเคลื่อนที่ โดยบูรณาการกับหน่วยงานภายนอก เช่น กรมทางหลวง กรมการขนส่งทางบก ทหาร ตำรวจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ปรับเพิ่มแผนการดำเนินงานเน้นการทำงานเชิงรุกในสายทางที่มีความเสี่ยงในการบรรทุกน้ำหนักเกินพิกัด เข้มงวด ควบคุมการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และเพิ่มปริมาณความถี่ในการจัดตั้งด่านชั่งน้ำหนัก

- เคร่งครัดตามนโยบายรัฐบาล โดยควบคุมและไม่อนุญาตให้รถบรรทุกน้ำหนักเกิน และไม่อนุญาตให้มีการผ่อนผันเรื่องน้ำหนักรถบรรทุกอ้อย ตลอดจนการควบคุมพื้นที่ชายแดนที่มีความเสี่ยงจะบรรทุกน้ำหนักเกิน

๒) ระยะกลาง

กำหนดแผนการก่อสร้างสถานีตรวจสอบน้ำหนักยานพาหนะเพิ่มขึ้นให้ครอบคลุมในพื้นที่สายทางที่มีปริมาณรถบรรทุกสูง เพื่อกำกับป้องปรามรถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกินในสายทางที่มีความสำคัญและมีปริมาณการใช้งานสูง

๓) ระยะยาว

- จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาแก้ไขปัญหารถบรรทุกน้ำหนักเกิน (ด้านกฎหมาย) เพื่อพิจารณาความเหมาะสมในเรื่องของข้อกฎหมาย สำหรับกำกับควบคุมน้ำหนักบรรทุกให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยได้มีการประสานกับกระทรวงคมนาคมและกรมการขนส่งทางบก เพื่อร่วมเสนอแนวคิดให้มีการแก้ไขกฎหมายควบคุมน้ำหนักบรรทุกให้มีประสิทธิภาพ และมีบทลงโทษให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

/ กรมทางหลวงชนบท...

- กรมทางหลวงชนบทได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหารถบรรทุกน้ำหนักเกินในระยะยาว (ด้านกฎหมาย) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงคมนาคมเพื่อหาข้อยุติ ก่อนจะหารือกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมประเด็นในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติทางหลวงฯ และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยได้นำเสนอแนวทางการดำเนินงานควบคุมกำกับน้ำหนักบรรทุกของกรมทางหลวงชนบท เพื่อให้การกำหนดทิศทางในการควบคุมกำกับน้ำหนักบรรทุกเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยลักษณะปัญหาที่พบ ประกอบด้วย ปัญหาข้อกฎหมาย ปัญหาขณะปฏิบัติงาน และปัญหาจากปัจจัยภายนอก

- กรมทางหลวงชนบทได้จัดทำ (ร่าง) บันทึกความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือไม่บรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดตามประกาศผู้อำนวยการทางหลวงชนบท เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำร่าง MOU ระหว่างกระทรวงคมนาคม ผู้ประกอบการขนส่ง และผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการทำงานแบบบูรณาการ เป็นการลดปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบรรทุกน้ำหนักในสายทางของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ลดผลกระทบด้านความปลอดภัยและอุบัติเหตุที่จะเกิดกับประชาชนผู้ใช้ทาง อีกทั้งเป็นการลดงบประมาณในการบำรุงรักษาถนนที่มีความเสียหายจากการบรรทุกน้ำหนักเกินอีกด้วย

๒.๒.๒ กรมทางหลวงชนบทได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อกำหนดในการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมคุณภาพงานก่อสร้าง และมาตรฐานความปลอดภัยในขณะก่อสร้างของกรมทางหลวงชนบท โดยมีหน้าที่พิจารณาจัดทำข้อกำหนดในการเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมคุณภาพงานก่อสร้าง จัดทำข้อกำหนดเรื่องมาตรการความปลอดภัยในขณะก่อสร้างในร่างขอบเขตของงาน (TOR) หรือเอกสารประกวดราคา และพิจารณากำหนดให้มีการจัดซื้ออย่างพาราจากรายงานแห่งประเทศไทย ในร่างขอบเขตของงาน (TOR) หรือเอกสารประกวดราคา โดยได้กำหนดให้ห้ามใช้ยานพาหนะที่มีน้ำหนักน้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลาเกินกว่าที่ได้กำหนดเดินบนทางหลวงชนบท ซึ่งได้มีการประชุมไปแล้ว ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยให้มีการเพิ่มเติมข้อความในร่างขอบเขตของงาน (TOR) ขณะนี้คณะกรรมการฯ อยู่ระหว่างการจัดทำข้อกำหนดดังกล่าว

๒.๓ การดำเนินงานของกรมการขนส่งทางบก

๒.๓.๑ กรมการขนส่งทางบก มีภารกิจควบคุม กำกับ ดูแล รถบรรทุกสินค้าตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก โดยได้กำหนดน้ำหนักรถ น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักรวมสูงสุดของรถไว้ตามประกาศกรมการขนส่งทางบกเรื่อง กำหนดแบบตัวถังส่วนที่บรรทุกของรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อกำหนดลักษณะขนาดของตัวถังรถให้เหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการบรรทุกสินค้าแล้ว

๒.๓.๒ มาตรการออกตรวจสอบและจับกุมรถบรรทุกสินค้าที่ได้จดทะเบียนไว้แล้วทั่วประเทศ โดยมีการตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรง ความถูกต้องของเครื่องอุปกรณ์ส่วนควบของรถ การแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงสภาพรถ น้ำหนักรถ น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักรวมสูงสุด ขนาดของรถ (ความกว้าง ความสูง ความยาว ส่วนยื่นหน้า ส่วนยื่นท้าย) ตามลักษณะที่กฎหมายกำหนด โดยมีสถิติการตรวจสอบและจับกุมผู้ประกอบการรถบรรทุกที่มีการต่อเติมดัดแปลงสภาพรถ อุปกรณ์ส่วนควบของรถให้แตกต่างไปจากสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนด ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ (ข้อมูลเดือน ตุลาคม ๒๕๖๐ – พฤษภาคม ๒๕๖๑) รวมทั้งสิ้น ๘๘๓ ราย และได้ดำเนินการเปรียบเทียบการกระทำความผิดตามกฎหมายเรียบร้อยแล้ว

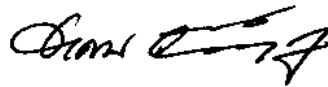
๒.๓.๓ การบูรณาการกำหนดมาตรการแก้ไขรถบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ระหว่างกรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ให้เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้สำนักงานขนส่งทุกจังหวัดตรวจสอบผู้ประกอบการรถบรรทุกที่ได้รับแจ้งจากกรมทางหลวง

/ และ...

และกรมทางหลวงชนบท ว่าได้บรรจุหน้าหนักเกินและมีการต่อเติมส่วนที่บรรจุทุกตามเอกสารหลักฐานภาพถ่าย และให้รายงานผลการตรวจสอบสภาพรถและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยกรมการขนส่งทางบก จะเก็บบันทึกประวัติการกระทำผิดความผิด เพื่อนำมาพิจารณาในการต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๐๐๘
Email : arpaphat.a@gmail.com