

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๒.๔/๒๐๔๓๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28252
วันที่ : ๒9221/61
วันที่ : 05 ก.ค. 61 เวลา : 9:19

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานประจํารัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๖๖๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานประจํารัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการ แนวทางการจัดประจํารัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งประกอบด้วย (๑) วงเงิน ค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประจํารัฐ และร้านอื่น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด โดยให้วงเงิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับผู้มีสิทธิที่มีรายได้ เกินกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และวงเงิน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับผู้มีสิทธิ ที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี (๒) วงเงินส่วนลดค่าซื้อก๊าซหุงต้มจากร้านค้าตามที่กระทรวงพลังงาน กำหนด จำนวน ๔๕ บาทต่อคนต่อ ๓ เดือน (๓) วงเงินค่าโดยสารรถสาธารณะขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ระบบ e-Ticket/รถไฟฟ้า จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน (๔) วงเงินค่าโดยสารรถบริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน และ (๕) วงเงินค่าโดยสารรถไฟ จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน

๑.๒ ให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดตั้ง คณะกรรมการเพื่อติดตามผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม และให้รายงานผล ต่อคณะรัฐมนตรีทราบทุก ๓ เดือน ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจในการพิจารณาทบทวน ปรับปรุง หรือเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางจัดประจํารัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรี ได้ตามที่เห็นสมควร

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังขอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานพระราชรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และปัญหาอุปสรรค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ การผลิตและการแจกจ่ายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิ

กรมบัญชีกลางได้ส่งข้อมูลผู้ผ่านคุณสมบัติ เพื่อทำการผลิตบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว จำนวน ๑๑.๔๗ ล้านราย (คงเหลือผู้มีสิทธิที่เป็นผู้สูงอายุ/ผู้พิการยังไม่เคยมีบัตรประชาชน/รูปเสีย จำนวน ๒,๕๕๙ ราย) ซึ่งได้แจกจ่ายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิผ่านหน่วยงานรับลงทะเบียน ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน บมจ.ธนาคารกรุงไทย สำนักงานคลังจังหวัด และสำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร ๕๐ เขต ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ – ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผู้มีสิทธิมารับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว จำนวน ๑๑.๐๖ ล้านราย (ร้อยละ ๙๖) ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ – พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีผู้มีสิทธิเสียชีวิตแล้ว จำนวน ๑๒๔,๕๓๓ ราย ซึ่งได้แจ้ง บมจ.ธนาคารกรุงไทย ระบุสิทธิในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐของผู้มีสิทธิที่เสียชีวิตดังกล่าวแล้ว

๓.๒ การวางเครื่องรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ (EDC)

การวางเครื่อง EDC ที่จุดจำหน่ายสินค้าและบริการของหน่วยงานหรือร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดย ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ บมจ.ธนาคารกรุงไทย ดำเนินการวางเครื่อง EDC แล้ว รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ : แสดงการวางเครื่อง EDC

ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

ลำดับที่	รายการ	วางเครื่อง EDC แล้ว	เป้าหมาย	คงเหลือ
๑	ร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านค้าประชารัฐของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	๒๘,๙๗๗	๓๘,๐๐๐	๙,๐๒๓
๒	ร้านก๊าซหุงต้ม	๘๒๘	๗,๐๐๐	๖,๑๗๒
๓	รถ บขส.	๑๒๑	๑๒๑	-
๔	รถไฟ	๕๓๔	๕๓๔	-
รวมทั้งสิ้น		๓๐,๔๖๐	๔๕,๖๕๕	๑๕,๑๙๕

๓.๓ การจ่ายเงินให้แก่หน่วยงานหรือร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

การใช้สิทธิและการจ่ายเงินให้แก่หน่วยงานหรือร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๐,๗๑๖.๔๔ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ : แสดงภาพรวมการใช้จ่ายสวัสดิการแห่งรัฐ
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

รายการ	จำนวน (รายการ)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ร้านธงฟ้าประชารัฐ	๑๐๓,๖๔๑,๗๑๘	๓๐,๔๔๓.๗๑
ร้านก๊าซหุงต้ม	๘๐๐,๙๔๘	๓๖.๐๑
รถ บขส.	๒๓๑,๖๗๙	๘๐.๘๐
รถไฟ	๑,๔๕๗,๖๔๔	๑๕๕.๙๒
รวมทั้งสิ้น		๓๐,๗๑๖.๔๔

๓.๔ การใช้สิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐกับรถโดยสารประจำทางของ ขสมก. /รถไฟฟ้า

เนื่องจากปัจจุบันบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามมาตรฐานกลางระบบตัวร่วม (แมงมุม) (Version ๒.๐) ของผู้มีสิทธิ จำนวนประมาณ ๑.๓ ล้านใบ ยังไม่สามารถใช้ชำระค่ารถไฟฟ้าได้ โดย รฟม. ได้พัฒนาระบบเพื่อรองรับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐดังกล่าว (Version ๒.๕) และกำหนดให้ผู้มีสิทธิ นำบัตรมา Reinitialize ที่สถานีรถไฟฟ้า ได้ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สามารถเริ่มใช้ชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้าได้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สำหรับรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินและสายสีม่วง รวมทั้งจะขยายการให้บริการให้สามารถใช้ได้กับระบบรถไฟฟ้าแอร์พอร์ตลิงก์ และรถโดยสารประจำทางของ ขสมก. ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ จะนำเทคโนโลยีบัตร EMV Contactless Smart card (Open Loop) มาใช้กับระบบตัวร่วม (แมงมุม) (Version ๔.๐) เพื่อให้สามารถใช้กับรถไฟฟ้าทุกสายรถโดยสารประจำทางของ ขสมก. และครอบคลุมทุกบริการของระบบขนส่ง ได้แก่ ระบบทางพิเศษ เรือโดยสาร และรถไฟฟ้าสายใหม่ๆ

๓.๕ ปัญหาอุปสรรค

จากการลงพื้นที่ติดตามการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ๘ เดือนที่ผ่านมา ยังคงพบปัญหาร้านธงฟ้าประชารัฐทำผิดหลักเกณฑ์ ได้แก่ ร้านธงฟ้าประชารัฐจังหวัดเชียงรายฉวยโอกาสเรียกเก็บเงินจากการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติม เนื่องจากเจ้าของร้านอ้างว่าต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ และร้านค้าในตลาดนัดจังหวัดอำนาจเจริญขายสินค้าให้แก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยยึดบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไว้ และนำบัตรของผู้มีสิทธิไปรูดที่ร้านธงฟ้าประชารัฐที่เป็นร้านค้าส่งในจังหวัดมุกดาหาร

เป็นต้น...

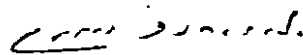
เป็นต้น สำนักงานคลังจังหวัดได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง และดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ โดยสำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพิกถอนการเป็นร้านธงฟ้าประชารัฐ และกรมบัญชีกลางได้สั่งการให้สำนักงานคลังจังหวัดเรียกคืนเครื่อง EDC จากเจ้าของร้านดังกล่าวแล้ว และจะไม่ให้วางเครื่อง EDC ของโครงการนี้ให้แก่ร้านค้าเหล่านี้ได้อีกต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานประชารัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และปัญหาอุปสรรคประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๓๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๒๐๖ ๖๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๐