

ที่ กสศ ๐๐๙๙ / ๒๕๖๑

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง คำตอบแทนและสิทธิประโยชน์คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ กสศ น.๐๐๐๙๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่องคำตอบแทนและสิทธิประโยชน์คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. หนังสือที่ กสศ น.๐๐๐๙๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่องคำตอบแทนและสิทธิประโยชน์คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑
๔. หนังสือที่ นร ๐๙๐๖/๑๓๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่องข้อหารือแนวทางการขอรับงบประมาณของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (เรื่องเสร็จที่ ๑๐๖๓/๒๕๖๑)

ด้วยกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ขอเสนอเรื่อง คำตอบแทนและสิทธิประโยชน์คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษามาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖ (๓) (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้มี “กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา” (กสศ.) ขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๔ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป โดยมีบทบัญญัติสาระสำคัญ ได้แก่

๑.๑ กสศ. เป็นกองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา เพื่อใช้ในการช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครูและอาจารย์ และเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของชาติให้มีความรู้ ความสามารถ และคุณธรรม รวมทั้งมีศักยภาพที่จะดำรงชีวิตโดยพึ่งพาตนเองได้อย่างมั่นคง

.../๑.๒ กสศ. ...

๑.๒ กสศ. เป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติและเป็นผู้กำกับดูแล (มาตรา ๕ มาตรา ๘ และมาตรา ๔๖)

๑.๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ ภาระผูกพัน เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน (สสค.) ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของ กสศ. (มาตรา ๔๗)

๑.๔ ในวาระเริ่มแรก ระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร กสศ. ให้คณะกรรมการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน (คณะกรรมการ สสค.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. ๒๕๕๓ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะคณะกรรมการบริหาร กสศ. ไปพลางก่อน และให้ผู้จัดการ สสค. เป็นผู้จัดการ กสศ. จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้จัดการ กสศ. ตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒)

๑.๕ นายกรัฐมนตรีเห็นชอบหนังสือที่ กสศ. น.๐๐๐๔๓/๒๕๖๑ เรื่องคำตอบแทนและสิทธิประโยชน์คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป(ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามที่ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๓๓ ก วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖ ให้พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ โดยตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติว่า ในวาระเริ่มแรก ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ภายในวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑) ทั้งนี้ ในการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๑๘ (๒) และ (๓) ให้คณะรัฐมนตรีรับฟังข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา

๒.๒ การบริหารกิจการกองทุน มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้มีกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นประธาน

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนหนึ่งคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามคำแนะนำของ คณะ กรรมการร่วมสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนหกคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากภาควิชาการ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ภาคละสองคน ซึ่งอย่างน้อยต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายหนึ่งคน

(๔) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนแปดคน ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ จำนวนสองคน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมกิจการเด็กและเยาวชน ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

.../ให้ผู้จัดการ...

ให้ผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้จัดการแต่งตั้งพนักงานไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๓ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้ประธานและกรรมการได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒.๔ ด้วยเหตุผลความจำเป็น และข้อกฎหมายดังกล่าวตาม ๒.๑-๒.๓ จึงจำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ

คณะกรรมการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน ปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ตามมาตรา ๕๑ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบหลักการ ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์คณะกรรมการ กสศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ตามนัยแห่งมาตรา ๒๗ โดยกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษานั้น เป็นงานด้านวิชาชีพการศึกษา ซึ่ง หากเป็นองค์การมหาชนจะอยู่ในประเภทที่ ๒ มีการจ่ายเบี้ยประชุมอยู่ที่ ๑๒,๐๐๐ - ๑๖,๐๐๐ บาท และหากเปรียบเทียบกับรัฐวิสาหกิจจะอยู่ระหว่างรัฐวิสาหกิจขนาดกลาง หรือสถาบันการเงิน ซึ่งจะมีการจ่ายต่อเดือนอยู่ที่ ๑๖,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ บาท และภาคเอกชนที่มากกว่า ๑๖,๖๗๐ บาท จึงเสนอให้มีการจ่ายค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์แก่คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ดังนี้

๓.๑ เบี้ยประชุม ให้คณะกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเฉพาะในเดือนที่เข้าร่วมประชุม คณะกรรมการบริหาร กสศ. โดยประธานกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมในอัตราครั้งละ ๑๒,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นมูลค่าที่ค่ากลางที่น้อยที่สุดจากผลการเปรียบเทียบการจ่ายในองค์กรต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้รับค่าตอบแทน เป็นเบี้ยประชุมในอัตราครั้งละ ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการโดยตำแหน่ง ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมในอัตราครั้งละ ๘,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้จ่ายเบี้ยประชุมได้ไม่เกินเดือนละ ๒ ครั้ง หรือรวมกันไม่เกิน ๑๔ ครั้งในรอบปี สำหรับผู้จัดการในฐานะกรรมการและเลขานุการ ไม่ให้ได้รับเบี้ยประชุม

๓.๒ สิทธิประโยชน์เพิ่มเติม ให้คณะกรรมการบริหาร กสศ. ได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานของ กสศ. เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าพาหนะ ฯลฯ ในอัตราที่กำหนด สำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ ๑๐ ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสุขภาพประจำปี ๑ ครั้ง/ปี ทั้งนี้ ตามโครงการที่สำนักงาน กสศ. จัดให้มีขึ้น (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย๓)

๓.๓ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ของ

.../กองทุนเพื่อ...

กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เห็นว่า กสศ. มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่งที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น และอยู่ในความหมายของนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” ตามมาตรา๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ข้อพิจารณาและข้อเสนอของ กสศ.

เห็นชอบหลักการ คำตอบแทนและสิทธิประโยชน์คณะกรรมการ กสศ.ตามที่คณะกรรมการบริหาร กสศ. ได้เห็นชอบ และได้นำเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกกร บัวสาย)

ผู้จัดการสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้จัดการกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

สำนักงานกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

ฝ่ายเลขานุการ นางผลิพร ธิญญอนันต์ผล

โทรศัพท์ ๐๒ - ๖๑๙ ๑๘๑๑ ต่อ ๑๒๑ , ๐๙๑-๕๖๙๔๔๔๔

โทรสาร ๐๒ - ๖๑๙ ๑๘๑๒ e-mail: pliporn@EEF.or.th