

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๔/๑๕๖๖



ว.ค ๙/172
๘ ๕๖๖1
16.๐๐ ๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7977 มอ
วันที่ 8 มิ.ย. ๒๕๖1/S.45

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน ๔ ด้าน ตามร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ทบทวนร่างยุทธศาสตร์ให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในระยะแรกมุ่งเน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ทำกินก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในลักษณะแปลงรวม โดยมีให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม โดยการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของประเภทที่ดิน กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อกำหนดหรือเงื่อนไขภายใต้ความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ (๑) กำหนดให้การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๒.๒ การประชุม ...



๒.๒ การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติ

๒.๒.๑ เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะเร่งด่วน และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เสนอ (ร่าง) แผน ฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าว ผนวกรวมกับการเสนอ (ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๔) ต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒.๒ เห็นชอบกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จำนวน ๔ กระบวนการ ประกอบด้วย กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (กรณีการจัดระบบการใช้ประโยชน์) พื้นที่นิคมสร้างตนเอง พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (ฉบับแก้ไข) และพื้นที่ป่าชายเลน (ฉบับแก้ไข) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงดำเนินการเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ได้รับทราบและพิจารณาผลการดำเนินงาน รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

๔.๑.๑ สรุปผลการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๑ มีพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนจำนวนทั้งสิ้น ๓๗๑ พื้นที่ ๖๖ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๑,๐๔๓,๓๐๖ - ๒ - ๖๓.๘๒ ไร่ ดังนี้

๔.๑.๑.๑ พื้นที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ จำนวน ๘๐ พื้นที่ ๔๓ จังหวัด เนื้อที่ ๒๔๗,๖๒๙ - ๐ - ๗๘.๖๔ ไร่

๔.๑.๑.๒ พื้นที่ได้รับการจัดที่ดิน จำนวน ๑๓๒ พื้นที่ ๕๔ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๒๕๔,๐๑๓ ไร่ โดยจัดคนเข้าทำประโยชน์ได้ รวมทั้งสิ้น ๓๖,๑๗๙ ราย ๔๖,๕๔๖ แปลง (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑)

๔.๑.๑.๓ พื้นที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ จำนวน ๙๙ พื้นที่ ๔๘ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๓๓๑,๔๑๑ - ๒ - ๑๕.๘๑ ไร่

๔.๑.๒ ผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๒.๑ การติดตามการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน จำนวนทั้งสิ้น ๒๕๕,๙๒๒,๗๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสองหมื่นสองพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

๔.๑.๒.๒ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อการบริหารจัดการเชิงบูรณาการ และผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นและสร้างการรับรู้ความเข้าใจ ในการขับเคลื่อนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล

๔.๑.๓ ผลการ ...



๔.๑.๓ ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๓.๑ คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน

(๑) การกำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินให้ชุมชน
ตามนโยบายรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔๘ พื้นที่ ๕๖ จังหวัด เนื้อที่ ๒๗๐,๖๕๘ - ๐ - ๘๓.๗๐ ไร่

(๒) เห็นชอบพื้นที่เป้าหมายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ผ่านการ
พิจารณาจากคณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด ไปดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จำนวน
๙๑ พื้นที่ ๓๘ จังหวัด เนื้อที่ ๒๐๐,๑๘๒-๐-๖๖.๘๒ ไร่

(๓) การกำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินให้ชุมชน
ตามนโยบายรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒๘ พื้นที่ ๔๑ จังหวัด เนื้อที่ ๓๓๔,๙๔๐ - ๒ - ๕๕.๑๒ ไร่

๔.๑.๓.๒ คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน

(๑) การกำหนดให้มีกระบวนการการจัดที่ดินของที่ดินแต่ละประเภท ได้แก่
พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (กรณีมีผู้ครอบครอง) พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ที่ราชพัสดุ และพื้นที่
ที่สาธารณประโยชน์ และเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกราษฎร ประกอบด้วย หลักเกณฑ์/ประเภทของผู้ที่ได้รับการ
การจัด/คุณสมบัติ/แนวทาง/การดำเนินการ/ข้อกำหนด รวมทั้งจัดทำหนังสือแจ้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด
เพื่อทราบแนวทางประกอบการใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือกและการจัดราษฎรเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่

(๒) ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการจัด
ที่ดินได้รับมอบพื้นที่ดำเนินการจากคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน รวม ๑๓๖ พื้นที่ ๕๓ จังหวัด และสามารถ
จัดคนเข้าทำประโยชน์ได้ รวมทั้งสิ้น ๓๖,๑๗๙ ราย ๔๖,๕๙๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๕๔,๐๑๓ ไร่

๔.๑.๓.๓ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน
ตามนโยบายรัฐบาล ดำเนินการแล้ว ๙๙ พื้นที่ ๔๘ จังหวัด ตามแผนการดำเนินงาน ๖ ด้าน ดังนี้

- (๑) ด้านการพัฒนาที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นฐานข้อมูล (Zoning)
- (๒) ด้านพัฒนาแหล่งน้ำและการพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน
- (๓) ด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ
- (๔) ด้านการส่งเสริมการรวมกลุ่ม
- (๕) ด้านการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุน เพื่อการประกอบอาชีพ
- (๖) ด้านส่งเสริมและการจัดทำบัญชีครัวเรือน

๔.๑.๓.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

ความคืบหน้าการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี
(พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) จำแนกเป้าหมายออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

- (๑) กลุ่มผู้มีรายได้น้อยทั่วไปที่ยังไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยโดยกลไกแห่งชาติ
- (๒) แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) โดยสถาบันพัฒนา

องค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๔.๑.๓.๕ คณะอนุกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

การนำเสนอรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ที่ประชุม...



ที่ประชุมให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

๑. การจัดหาที่ดินหรือที่แปลงกลางที่จะใช้ทำประโยชน์ร่วมกันในการประกอบอาชีพ รวมถึงการจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับผู้ยากไร้ เพื่อให้การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนและที่อยู่อาศัยครอบคลุมทั่วประเทศ

๒. เร่งดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ต่อไป

๔.๒ รับทราบผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ โดยสาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ต้องครอบคลุมการทำงานของทุกหน่วยงาน เพราะคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายที่ดินในภาพรวมของประเทศ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับเรื่องนี้ไปพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนการออกกฎหมายต่อไป

๔.๓ รับทราบผลการดำเนินงานรวบรวมข้อมูลผู้ขึ้นทะเบียนของผู้ยากไร้ที่ดินทำกินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมที่ดิน กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวนทั้งสิ้น ๘๔๑,๑๗๐ ราย โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตรวจสอบข้อมูลผู้ขึ้นทะเบียนเพิ่มเติม และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับไปพิจารณาดำเนินการในเรื่องการจัดหาที่อยู่อาศัย

๔.๔ รับทราบการลาออกของนายวิวัฒน์ ศัลยกำธร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรรมการในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๔.๕ เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะเร่งด่วน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

วิสัยทัศน์ : บูรณาการการจัดการที่ดินและทรัพยากรดินให้มั่นคง เพื่อเศรษฐกิจสังคมที่มั่นคง อนุรักษ์ อย่างสมดุลและยั่งยืน

พันธกิจ : ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ประเทศไทยได้รับการแก้ไขปัญหาที่ดินและทรัพยากรดินอย่างรอบด้านและเป็นรูปธรรม เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล และยั่งยืน ด้วยการบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วนอย่างเป็นเอกภาพ เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

วัตถุประสงค์ :

๑. เป็นกรอบในการบูรณาการของทุกภาคที่เกี่ยวข้อง ในการร่วมกันแก้ไขปัญหา และขับเคลื่อนนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศอย่างเป็นเอกภาพ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

๒. เพื่อบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดและยั่งยืน โดยคำนึงถึงมิติทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ

เป้าประสงค์ : เพื่อเป็นแนวทางการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ในการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินและทรัพยากรดินที่ผ่านมาได้อย่างเป็นรูปธรรม ใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรดินเป็นฐานทรัพยากรการผลิต โดยประยุกต์แนวทางตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการของการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน กระจายการเข้าถึงการใช้ที่ดินอย่างเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ ...



ยุทธศาสตร์ : (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์หลัก ๓๑ ตัวชี้วัด ๒๐ กลยุทธ์ ๖๖ แนวทางการปฏิบัติ และ ๑๖๒ แผนงาน /โครงการ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สงวนและคุ้มครองพื้นที่ต้นน้ำลำธารและอนุรักษ์ป่าไม้เพื่อความสมดุลทางธรรมชาติ : เป้าหมายเพื่อสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์และฟื้นฟู พื้นที่ต้นน้ำลำธารและป่าไม้ของประเทศให้คงความอุดมสมบูรณ์และรักษาความสมดุลทางธรรมชาติ ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การสงวนและคุ้มครองพื้นที่ต้นน้ำลำธารฯ ๒) การป้องกันรักษาพื้นที่ป่าที่เหลือน้อย และ ๓) การส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจ

๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บริหารจัดการที่ดินของรัฐด้วยธรรมาภิบาล : เป้าหมายเพื่อคุ้มครองและบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขและลดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ด้วยธรรมาภิบาลรวมทั้งนำที่ดินของรัฐมาใช้ประโยชน์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การแก้ไขปัญหาแนวเขตและการบุกรุกที่ดินของรัฐ และ ๒) การบริหารจัดการที่ดินของรัฐด้วยธรรมาภิบาล

๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาและเสริมสร้างการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีคุณภาพและยั่งยืน : เป้าหมายเพื่อบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับศักยภาพของที่ดิน ควบคู่กับการพัฒนาและฟื้นฟูสมรรถนะของทรัพยากรดิน เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อสังคม เศรษฐกิจ ทรัพยากรธรรมชาติ และความมั่นคงของประเทศ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์หลักดังนี้ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐและเอกชนฯ ๒) การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมชั้นดีฯ ๓) การบริหารจัดการเมืองและชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืน ๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเล แม่น้ำ และปากแม่น้ำฯ และ ๕) การเตรียมความพร้อมในการปรับตัวด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรดินฯ

๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาที่ดินเพื่อสนับสนุนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ : เป้าหมายเพื่อพัฒนาที่ดิน เพื่อสนับสนุนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศตามนโยบายของรัฐ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การลงทุน ตามแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีธรรมาภิบาล และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การบูรณาการเพื่อกำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และ ๒) การพัฒนาและบริหารจัดการตามแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืนฯ

๕. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ จัดที่ดินทำกินให้ประชาชนเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม : เป้าหมายเพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรผู้ยากไร้ได้รับการจัดที่ดินที่อยู่อาศัยและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยสนับสนุนการจัดหาที่ดินเพื่อจัดที่ดินทำกินให้ประชาชนแบบแปลงรวม พร้อมกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และส่งเสริมอาชีพ เพื่อสร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยการกระจายการถือครองอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การบูรณาการการจัดการปัญหาที่ดินทำกินฯ ๒) การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพและรายได้ฯ ๓) การพัฒนาเครื่องมือและกลไกในการติดตามและขับเคลื่อนฯ และ ๔) การพัฒนาและส่งเสริมความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยและพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ

๖. ยุทธศาสตร์ที่ ๖ บูรณาการขับเคลื่อนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินอย่างมีประสิทธิภาพ : เป้าหมายเพื่อพัฒนากลไกและเครื่องมือ รวมทั้งสร้างสรรคสภาพแวดล้อม ในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ให้มีประสิทธิภาพ มั่นคง และยั่งยืน ด้วยการบูรณาการ

ความร่วมมือ ...



ความร่วมมือของทุกภาคีที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การพัฒนาองค์กรและกลไกในการบริหารจัดการฯ ๒) การพัฒนาเครื่องมือเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการฯ ๓) การพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมแบบบูรณาการ และ ๔) การมีส่วนร่วมและประชาสัมพันธ์ฯ

(ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย แผนงาน/โครงการ ภายใต้ ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ของ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งได้กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ เป้าหมาย ตัวชี้วัดงบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ จำนวน ๒๒ เรื่อง วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๐,๒๒๕.๒๓๓๖ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นสองร้อยยี่สิบห้าล้านบาทสองแสนสามหมื่นสามพันหกร้อยบาทถ้วน)

ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศระยะเร่งด่วน โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตไปพิจารณา ดังนี้

๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน ไปหาวิธีการวางแผนระยะยาวให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ และการบูรณาการด้านกฎหมายร่วมกันให้เกิดความเป็นเอกภาพ

๒. การกำหนดกรอบสัดส่วนของพื้นที่ประเทศ ต้องให้เกิดความชัดเจน มุ่งไปสู่การกำหนดพื้นที่เฉพาะ เช่น สัดส่วนพื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่ป่าไม้ พื้นที่อยู่อาศัย ฯลฯ รวมทั้งการกันพื้นที่ไว้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น พื้นที่ส่วนกลาง เป็นต้น

๓. ในการจัดระเบียบพื้นที่ที่อยู่อาศัย การสร้างสังคมเมืองชนบท การสร้างเมือง Smart City จำเป็นต้องมีการดำเนินการโดยมองภาพใหญ่ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงการเสริมสร้างความรู้ให้สังคมชนบทได้มีการเรียนรู้

๔. การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน ประชาชน รวมถึงการเร่งหามาตรการ วิธีการสร้างป่าในเมือง ป่าชุมชน และป่าเศรษฐกิจ

๕. แผนบูรณาการและวงเงินงบประมาณ ควรพิจารณาไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และควรกำหนดตัวชี้วัดแต่ละระดับให้มีความเชื่อมโยงกับตัวชี้วัดระดับประเทศ รวมทั้งให้มีการบูรณาการระดับพื้นที่/ระดับหน่วยงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้

๔.๖ เห็นชอบกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จำนวน ๔ กระบวนการ ประกอบด้วย

๔.๖.๑ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (กรณีการจัดระบบการใช้ประโยชน์)

๔.๖.๒ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง

๔.๖.๓ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (ฉบับแก้ไข)

๔.๖.๔ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล และในพื้นที่ป่าชายเลน (ฉบับแก้ไข)

ในแต่ละกระบวนการมีหัวข้อที่สำคัญ ประกอบด้วย หลักเกณฑ์ในการดำเนินงาน ประเภทของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน คุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน แนวทางดำเนินการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ข้อกำหนดการใช้ที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาในประเด็นการจัดแบ่งพื้นที่ส่วนกลาง และพื้นที่ทำกินและที่อยู่อาศัยของราษฎรต่อไป

๔.๗ รับทราบกรอบแนวคิดและสาระสำคัญของ “ข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารจัดการที่ดินป่าทั้งระบบ” ตามที่คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองเสนอ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

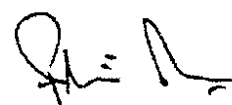
๕.๑ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๕.๒ รับทราบกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (กรณีการจัดระบบการใช้ประโยชน์) พื้นที่นิคมสร้างตนเอง พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (ฉบับแก้ไข) และพื้นที่ป่าชายเลน (ฉบับแก้ไข)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ onep.land@gmail.com

