

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/๒๕๒๑



๒๑๘
วันที่ 3 กค ๖1
เวลา 10-45 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9111 มพ
วันที่ 3 กค ๖1 2561

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่าง
ไทยกับศรีลังกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่าง
ไทยกับศรีลังกา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ตารางสรุปความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๗/๑๒๕๕ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด นร ๐๙๐๗/๓๔๐ ลงวันที่
๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนา
ความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เดินทางเยือนศรีลังกา
อย่างเป็นทางการ พร้อมด้วยคณะภาครัฐและภาคเอกชน ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อกระชับ
ความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างกัน และได้พบหารือกับผู้นำระดับสูงของศรีลังกา ได้แก่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุทธศาสตร์การพัฒนาและการค้าระหว่าง
ประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมพื้นฐาน ซึ่งไทยและศรีลังกาเห็นพ้องร่วมกันในการยกระดับ
ความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ และกำหนดเป้าหมายมูลค่าการค้าระหว่างกันเป็น ๑,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ
ภายในปี ๒๕๖๓

๒) เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุทธศาสตร์การพัฒนา
และการค้าระหว่างประเทศ (H.E. Mr. Malik Samarawikrama) ได้เข้าพบหารือกับรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในช่วงการเดินทางเยือนประเทศไทย โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกันในการยกระดับ

ความสัมพันธ์เป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจ เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการยกระดับความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจในกลุ่มอุตสาหกรรมที่สองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน โดยความร่วมมือเหล่านี้จะช่วยขับเคลื่อนให้สามารถบรรลุเป้าหมายทางการค้าร่วมกันได้ ซึ่งนำมาสู่การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (Memorandum of Understanding on Strategic Economic Partnership between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Democratic Socialist Republic of Sri Lanka)

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

ในการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของศรีลังกาโดยตลอด ดังนี้

๑) การประชุมเพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒) การประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าไทยและศรีลังกา ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยมีอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศและอธิบดีกรมพาณิชย์ของศรีลังกาเป็นประธานร่วม

๓) การประชุมเพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกา ฉบับศรีลังกาแก้ไข (๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

๔) การประชุมหารือเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกา โดยมีปลัดกระทรวงยุทธศาสตร์การพัฒนาและการค้าระหว่างประเทศของศรีลังกา และอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เป็นประธานร่วม ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกา เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับศรีลังกา รวมถึงแนวทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ไทยและศรีลังกามีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) มีกำหนดการเยือนศรีลังกาอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยจะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็น

หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกา ระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทย (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าระหว่างประเทศของ ศรีลังกา (H.E. Mr. Malik Samarawikrama) ในวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจ ระหว่างไทยกับศรีลังกา มีสาระสำคัญ ดังนี้

- วัตถุประสงค์ เพื่อยกระดับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกาและ การพัฒนาความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจร่วมกันอย่างยั่งยืน รวมถึงการเพิ่มมูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างกัน ผ่านความร่วมมือในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายมีศักยภาพ

- ความร่วมมือครอบคลุม ๑๐ สาขา ได้แก่

(๑) ความร่วมมือด้านการลงทุน ส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกฎระเบียบ และ สาขาที่มีศักยภาพ และให้มีการอำนวยความสะดวกในรูปแบบการเชื่อมโยงจุดเดียว (single window)

(๒) โครงสร้างพื้นฐาน ให้มีความร่วมมือเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในศรีลังกา และ ความร่วมมือด้านการลงทุนในเขตปลอดอากร เขตอุตสาหกรรม และนิคมอุตสาหกรรม รวมถึงการร่วมกัน ในสาขาพลังงาน

(๓) การพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการลงทุน ในสาขาอุตสาหกรรมเกษตร เช่น อุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร ผลิตภัณฑ์ยาง พืชสวน ผลิตภัณฑ์ไม้ดอก และเครื่องจักรกลด้านการเกษตร รวมถึงความร่วมมือด้านการเก็บรักษาผลิตภัณฑ์หลังการเก็บเกี่ยว การเพิ่ม มูลค่าผลิตภัณฑ์อาหาร เทคนิคการถนอมอาหาร และการออกแบบบรรจุภัณฑ์

(๔) การประมง ส่งเสริมและอำนวยความสะดวก การลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับ การประมง และพิจารณาความเป็นไปได้ในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการเพาะสัตว์น้ำ รวมถึงการแลกเปลี่ยน ข้อมูลการประมง การเพาะพันธุ์ปลาสวยงาม การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และเทคโนโลยีการแปรรูปสินค้าประมง

(๕) อัญมณีและเครื่องประดับ อำนวยความสะดวกและสนับสนุนให้มีการประสานความร่วมมือ ระหว่างภาคเอกชน สมาคมอัญมณีและเครื่องประดับ ผู้ผลิต และผู้ค้าอัญมณีและเครื่องประดับของไทยและศรีลังกา

(๖) การท่องเที่ยว ส่งเสริมด้านการลงทุนในสาขาการท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงความร่วมมือในด้านการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ และการท่องเที่ยวเชิงพุทธศาสนาระหว่างกัน

(๗) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ส่งเสริมให้ SMEs มีส่วนร่วมในกิจกรรม ด้านเศรษฐกิจ รวมถึงสนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูล ประสบการณ์และองค์ความรู้ระหว่างกัน และ ส่งเสริมการค้ารูปแบบใหม่ เช่น ดิจิทัล และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

(๘) ความร่วมมือด้านการเงิน ส่งเสริมให้มีความร่วมมือด้านการเงินเพื่อเสริมสร้าง ความเข้มแข็งทางธุรกรรมทางการเงินสำหรับการค้าและการลงทุน รวมถึงให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุน

(๙) อุตสาหกรรมบรรจุภัณฑ์ ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพด้านการออกแบบบรรจุภัณฑ์ การวิจัยพัฒนาและการพัฒนาบรรจุภัณฑ์

(๑๐) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ ขยายและส่งเสริมการลงทุนในสาขาที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสารสนเทศและโครงสร้างพื้นฐาน ส่งเสริมการร่วมทุนและความร่วมมือระหว่างผู้ผลิตอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและผู้พัฒนาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ของทั้งสองประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาในสาขาที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสารสนเทศในไทยและศรีลังกา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

ศรีลังกาเป็นตลาดใหม่และมีศักยภาพที่น่าสนใจ ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) มีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ย ร้อยละ ๖ ต่อปี มีทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์โดยเฉพาะ อัญมณีและประมง ศรีลังกาตั้งอยู่ในจุดยุทธศาสตร์การเดินเรือตามข้อริเริ่ม “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” (Belt and Road Initiative) ของจีน ซึ่งสามารถเชื่อมโยงเส้นทางการค้าไปยังภูมิภาคต่างๆ อีกทั้งศรีลังกายังเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญที่เชื่อมโยงไปยังอินเดียตอนใต้ ตะวันออกกลาง แอฟริกา และยุโรป โดยศรีลังกามีนโยบายพัฒนาประเทศให้เป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงในมหาสมุทรอินเดีย โดยมีการพัฒนาท่าเรือสำคัญคือท่าเรือโคลัมโบและฮัมบันโตตา สนามบินระหว่างประเทศแห่งใหม่ รวมถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจในอนาคต

นอกจากนี้ ศรีลังกาได้จัดทำความตกลงการค้าเสรีกับอินเดียและปากีสถาน รวมถึงได้รับสิทธิพิเศษทางการค้า (Generalized System of Preferences: GSP) จากสหรัฐอเมริกา แคนาดา นอร์เวย์ ญี่ปุ่น และนิวซีแลนด์ และได้รับ GSP พลัส จากสหภาพยุโรป ทั้งนี้ ไทยและศรีลังกาสามารถร่วมกันส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพระหว่างกันผ่านความร่วมมือในหลากหลายสาขา อาทิ การลงทุน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร อัญมณีและเครื่องประดับ การประมง วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ความร่วมมือด้านการเงิน อุตสาหกรรมบรรจุภัณฑ์ และการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง อาทิ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อระดมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการตามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้นำความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปรับปรุงเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ ด้วยแล้ว

สำหรับประเด็นด้านกฎหมาย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีสาระเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับศรีลังกาในสาขาต่างๆ อาทิ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาอุตสาหกรรม

การเกษตร การประมง อัญมณีและเครื่องประดับ การท่องเที่ยว SMEs และความร่วมมือด้านการเงิน โดยไม่มี
ถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๔(๑)(๑) ของร่าง
บันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นตราสารความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน
ที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมาย
ระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๖๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

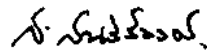
กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วน
ยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับศรีลังกา และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ
ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนไทย
สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) หรือผู้แทน
เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทย
กับศรีลังกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกา และตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๑

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: yuwachutha.psed7@gmail.com