

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๒/๑๔๕๙



ปก. ๒๑๔.๖
วันที่ ๙ ก.ค. ๖๑
เวลา ๑๔.๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28192
รับที่ : 59371/61
วันที่ : 09 ก.ค. 61 เวลา : 14:29

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๖

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาและการวิจัย ไทย - โมร็อกโก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 10 ก.ค. 2561

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๗๖๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงศึกษาธิการได้เสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาและการวิจัย ระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงศึกษาธิการแห่งชาติ การฝึกอบรมวิชาชีพ การอุดมศึกษา และการวิจัยทางวิทยาศาสตร์แห่งราชอาณาจักรโมร็อกโก และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งประเด็นมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - โมร็อกโก

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับโมร็อกโกเป็นไปอย่างราบรื่น มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันเป็นระยะ โมร็อกโกแสดงความเข้าใจต่อสถานการณ์การเมืองและสถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย รวมทั้งให้การสนับสนุนไทยในด้านอิสลามศึกษาตามแนวทางสายกลาง และมีการให้ทุนการศึกษาในระดับอุดมศึกษากับไทย ดังนั้น การจัดทำบันทึกความเข้าใจ จึงน่าจะช่วยเสริมสร้างความร่วมมือด้านการศึกษาและความสัมพันธ์โดยรวมให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๒. ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการศึกษา และการวิจัยระหว่างกระทรวงศึกษาธิการของไทยกับกระทรวงการศึกษาธิการ การฝึกอบรมวิชาชีพ การอุดมศึกษา และการวิจัยทางวิทยาศาสตร์แห่งชาติของโมร็อกโก ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ อันสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายตามที่ระบุในวรรค ๑ (๒) ของร่างบันทึกความเข้าใจ ว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่ผูกพันทางกฎหมายต่อผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

/๓.๒ อย่างไรก็ดี...

๓.๒ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๓ หากผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายจะจัดทำข้อตกลงทางเทคนิคและการเงิน (technical and financial arrangements) เป็นการเฉพาะเพื่อดำเนินความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ตามนิยวรรค ๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในอนาคต ก็ควรพิจารณาส่งร่างข้อตกลงทางเทคนิคและการเงินดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาในโอกาสต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิระศักดิ์ ฟุตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๐๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kantichab@mfa.go.th