



ที่ นร ๑๒๐๐/๖๕

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๑๗๙
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ซึ่งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นผู้เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า เห็นควรสนับสนุนหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ซึ่งมีความสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีเหตุผลความจำเป็นในการตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะให้สามารถใช้อำนาจรัฐในกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมและการส่งเสริมหรือสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคม เช่น การให้สิทธิประโยชน์และความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ โดยมีการจัดตั้งกองทุนซึ่งยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเงินคงคลัง และกำหนดให้มีการประเมินกองทุนเมื่อครบห้าปีว่า ดำเนินการตามวัตถุประสงค์หรือผลสัมฤทธิ์หรือไม่ ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะกรรมการพัฒนาและองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กำหนดแนวปฏิบัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนว่า ให้มีการประเมินความคุ้มค่าในการจัดตั้งองค์การมหาชนเมื่อดำเนินการครบห้าปี และขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมว่า มีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ๒ เรื่อง คือ ๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชน โดยเห็นควรให้นำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งมีการกึ่งในการให้บริการสาธารณะเช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และ ๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะพิจารณานำหลักเกณฑ์การสรรหาดังกล่าวไปกำหนดตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชนด้วย

อย่างไรก็ดี หากพิจารณาจะปรับเปลี่ยน “สำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ” ซึ่งตั้งภายใต้ระเบียบกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานสร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น “สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ” ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ซึ่งจัดเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๔ (เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน)

โดยเสนอ ...

โดยเสนอคำขอชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ กพม. ต่อไป หากคณะรัฐมนตรีมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วน ในขั้นต้นอาจพิจารณาให้ ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทั้งนี้ ในระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจัดส่งคำขอชี้แจง ประกอบการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อเสนอ กพม. ต่อไป

พร้อมนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นบางประการดังนี้

๑. การดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม แห่งชาติตามมาตรา ๑๓ วรรคท้าย ที่กำหนดว่า “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการ แต่งตั้งอีกได้” ซึ่งบทบัญญัติในมาตรานี้ใช้บังคับกับคณะอนุกรรมการ (มาตรา ๑๖) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมนั้น ควรกำหนดให้ชัดเจนมิให้มีการตีความในภายหลัง เช่น “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกัน เกินสองวาระไม่ได้”

๒. ควรทบทวนมาตรา ๒๐ (๒) ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับหลักการจำแนกประเภท รายจ่ายตามงบประมาณ เช่น “เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี”

๓. เช่นเดียวกับข้อ ๑ ควรปรับปรุงถ้อยคำที่ปรากฏในมาตรา ๒๓ วรรคแรก จาก “ผู้อำนวยการ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้” เป็น “...และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะ ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”

๔. ควรทบทวนที่มาของกฎหมาย นโยบาย มติ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ (มาตรา ๒๕ (๑) และ (๓)) ซึ่งต้องสัมพันธ์กับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมแห่งชาติ (สวส.) (มาตรา ๑๑) ทั้งนี้ ควรเพิ่มเติมประเด็นการออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานของ สวส. เช่น การบริหารบุคคล การเงิน การพัสดุ และการจัด สวัสดิการและสิทธิประโยชน์

๕. ควรทบทวนการกำหนดเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่นของผู้อำนวยการ (มาตรา ๒๑ วรรคสี่) และเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ (มาตรา ๒๖) ให้สอดคล้องกัน เช่น “ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

๖. ควรเพิ่มเติมประเด็นการประเมินผลงานของ สวส. เพื่อแสดงถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผล ในการดำเนินงาน รวมถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน เช่น “การประเมินผลการดำเนินงานโดยบุคคลภายนอก การจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติฯ และเผยแพร่รายงาน ดังกล่าวต่อสาธารณชน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๗๘ โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐