

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๕/๘๙๘



ทวค. 180
วันที่ 8 มี.ย. 60
เวลา 15:00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7917 กต
วันที่ 8 มี.ย. 2561 เวลา 14

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม Focal Points Network on Women, Peace and Security ณ กรุงเบอร์ลิน ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๓๒๕ (ค.ศ. ๒๐๐๐)
 ๓. เอกสารมาตรการและแนวทางปฏิบัติด้านสตรีกับการส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคง
 ๔. สรุปผลการประชุม Focal Points Network on Women, Peace and Security ณ กรุงเบอร์ลิน ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๖๑
 ๕. เอกสารผลลัพธ์การประชุม Focal Points Network on Women, Peace and Security ณ กรุงเบอร์ลิน ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ (Joint Communiqué) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม Focal Points Network on Women, Peace and Security ณ กรุงเบอร์ลิน ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

- ๑.๑ วาระสตรี สันติภาพ และความมั่นคง (Women, Peace and Security – WPS) เกิดขึ้นจากข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๓๒๕ (ค.ศ. ๒๐๐๐) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ซึ่งได้รับการรับรองในเวลาต่อมา มีสาระสำคัญได้แก่ การปกป้องและส่งเสริมสิทธิสตรีในสถานการณ์ความขัดแย้ง และการสนับสนุนบทบาทสตรีในปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ
- ๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ราชอาณาจักรสเปนได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี เรื่อง Founding Meeting of the National Focal Points Network on Women, Peace and Security ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก เพื่อเปิดตัวการจัดตั้งเครือข่ายผู้ประสานงานระดับชาติ (Focal Points Network) สำหรับการดำเนินวาระ WPS ซึ่งที่ประชุมฯ ได้เห็นพ้องให้จัดการประชุมเครือข่ายผู้ประสานงานระดับชาติ ปีละ ๒ ครั้ง จัดขึ้นที่ประเทศสมาชิก ๑ ครั้ง และช่วงระหว่างการประชุมประจำปีของ WPS ในช่วง Open Debate of the Security Council (ช่วงเดือนกันยายนของทุกปี ที่สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ

/ นครนิวยอร์ก) ...

นครนิวยอร์ก) อีก ๑ ครั้ง ปัจจุบันเครือข่ายดังกล่าวมีสมาชิกมากกว่า ๘๐ ประเทศ/องค์กร และอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ประสานงานวาระ WPS ระดับชาติของไทย

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดทำเอกสาร “มาตรการและแนวทางปฏิบัติด้านสตรีกับการส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคง” (National Measures and Guidelines on WPS) จากการรับฟังความเห็นทั้งจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่ออนุมัติข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๑๓๒๕ (ค.ศ. ๒๐๐๐) ครอบคลุมระยะเวลาปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โดยเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสภาพสตรีแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบกับเอกสารดังกล่าว ซึ่งมีประเด็นสำคัญ อาทิ การเสริมสร้างศักยภาพสตรี การพัฒนาทักษะการเจรจาและการสื่อสารรูปแบบต่าง ๆ ตลอดจนขยายความร่วมมือกับผู้นำชุมชน เพื่อเป็นแนวทางในการให้ความช่วยเหลือ ค้ำครอง และส่งเสริมศักยภาพสตรีที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความขัดแย้ง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างสันติภาพ และให้ทุกภาคส่วนสามารถขับเคลื่อนมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานด้าน WPS ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ การประชุม Focal Points Network on Women, Peace and Security ที่กรุงเบอร์ลิน จัดขึ้นภายใต้หัวข้อ Building Alliances to Advance the Women, Peace and Security Agenda โดยมีสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีเป็นเจ้าภาพร่วมกับราชอาณาจักรสเปน สาธารณรัฐนามิเบีย และ UN Women วัตถุประสงค์ของการประชุมครั้งนี้ ประกอบด้วย (๑) การอนุมัติข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๑๓๒๕ (ค.ศ. ๒๐๐๐) และข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในระดับชาติ ภูมิภาค และระหว่างประเทศ โดยการสร้างพันธมิตรที่เป็นผู้ปฏิบัติหลักร่วมกับองค์กรและเครือข่ายระดับภูมิภาค รวมถึงภาคประชาสังคม (๒) ส่งเสริมความรับผิดชอบต่อกรณีความรุนแรงทางเพศในสถานการณ์ความขัดแย้ง และ (๓) เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อริเริ่มของประเทศสมาชิก และเป็นโอกาสสำหรับผู้ประสานงานระดับชาติในการหารือถึงกิจกรรมของเครือข่ายในอนาคต ทั้งนี้ นางสาวมรกต ศรีสวัสดิ์ รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมฯ ดังรายละเอียดสรุปผลการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ ฝ่ายผู้จัดการประชุมได้ร่างเอกสาร Joint Communiqué by the Focal Points on Women, Peace and Security เพื่อใช้เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม ซึ่งร่างเอกสารดังกล่าวมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับผลการหารือของที่ประชุม โดยฝ่ายผู้จัดการประชุมได้เวียนร่างเอกสารดังกล่าวให้รัฐสมาชิกพิจารณาภายหลังเสร็จสิ้นการประชุมแล้ว และขอรับความเห็นจากรัฐสมาชิกเพื่อปรับร่างเอกสารดังกล่าวต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างเอกสาร Joint Communiqué เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรพิจารณาเสนอร่างเอกสาร Joint Communiqué ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ฝ่ายผู้จัดการประชุมขอให้รัฐสมาชิกเร่งรัดการให้ความเห็นและร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม จึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างเอกสาร Joint Communiqué เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม Focal Points Network on Women, Peace and Security ณ กรุงเบอร์ลิน ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ มีเนื้อหาสรุปประเด็นที่ประชุมได้หยิบยกขึ้นหารือ เช่น

๔.๑ การเน้นย้ำวัตถุประสงค์ของเครือข่ายในการช่วยให้รัฐสมาชิกและองค์การระดับภูมิภาคสามารถปรับปรุงและเสริมสร้างการดำเนินการตามวาระ WPS

๔.๒ การให้ความสำคัญและสนับสนุนบทบาทขององค์การระดับภูมิภาคและภาคประชาสังคมในการดำเนินการตามวาระ WPS โดยเฉพาะการเสริมสร้างความรับผิดชอบของรัฐในการนำวาระ WPS ไปปฏิบัติและการเสริมสร้างการตรวจสอบได้ในกรณีความรุนแรงทางเพศและเพศสภาพในสถานการณ์ขัดแย้ง (accountability for conflict-related sexual and gender-based violence) ซึ่งจะเป็นการป้องกันการใช้ความรุนแรงดังกล่าว ตลอดจนสนับสนุนการสร้างพันธมิตรระดับชาติ ภูมิภาค และระหว่างประเทศ เพื่อดำเนินการตามวาระ WPS

๔.๓ การเน้นย้ำความสำคัญของการวิเคราะห์ความขัดแย้งที่คำนึงถึงประเด็นทางเพศและกระบวนการด้านงบประมาณที่ครอบคลุม (comprehensive gender-sensitive conflict analysis and budgeting process) เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการตามวาระ WPS จะได้รับการสนับสนุนอย่างเพียงพอ

๔.๔ การพิจารณาใช้ประโยชน์จากกลไกที่มีอยู่ เช่น อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women – CEDAW) เพื่อสนับสนุนการติดตามและรายงานผลการดำเนินการตามวาระ WPS

๔.๕ การเน้นย้ำความสำคัญของการมีที่ปรึกษาเกี่ยวกับประเด็นทางเพศ (gender advisor) ในปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ตลอดจนความจำเป็นที่จะต้องสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสตรีในปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

โดยที่ร่างเอกสาร Joint Communiqué ไม่มีถ้อยคำหรือมีบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Focal Points Network on Women, Peace and Security ณ กรุงเบอร์ลิน ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญก่อนการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ทั้งนี้ ฝ่ายจัดการประชุมอยู่ระหว่างการเวียนร่างเอกสารฯ เพื่อขอรับความเห็นจากรัฐสมาชิกก่อนจะนำไปปรับปรุงตามความเห็นที่ได้รับก่อนการรับรองในภายหลังต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ รับทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sorawutn@mfa.go.th