

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๙๙๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25930
วันที่ : ๘8644/61
วันที่ : 25 มิ.ย. 61 เวลา : 10:01

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๓๕ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๕๙๔๒ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๑๖๒๔๓ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุม เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลัง (กค.) ดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ให้ กค. รับร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) กลับไปพบทวนอีกครั้งหนึ่ง โดยให้พิจารณาประเด็นความเห็นของสำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานงบประมาณให้ได้ข้อยุติ รวมทั้งให้พิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม เพื่อให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงกับร่างกฎหมายฉบับนี้โดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่ที่จะจัดเก็บภาษีสามารถรู้เนื้อหาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ และได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นมากขึ้น และปรับปรุงรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นด้วย ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กค. พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. การพิจารณาหาข้อยุติเกี่ยวกับความเห็นของสำนักงานศาลยุติธรรมตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. ในเรื่อง (๑) ความซ้ำซ้อนในการเสียภาษี (๒) การเพิ่มภาระทางภาษีให้กับเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดที่ใช้เพื่ออยู่อาศัย (๓) อำนาจของกรมที่ดินและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกคำสั่งยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้เสียภาษีเพื่อนำเงินมาชำระภาษีค้างชำระ (๔) การกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการคัดค้านและอุทธรณ์การประเมินภาษีนั้น กค. โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ โดยได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งในการประชุมดังกล่าว กค. ได้ชี้แจงสำนักงานศาลยุติธรรมได้ทราบในหลักการของร่างกฎหมายจนได้ข้อยุติ และสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ดังมีรายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓.

/๒. ส่วนประเด็น ...

๒. ส่วนประเด็นความเห็นของสำนักงานประมาณเพิ่มเติมในเรื่อง

๒.๑ การวิเคราะห์ผลกระทบกรณีผู้เสียประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เห็นว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้กระทรวงคมนาคมจะต้องมีการวิเคราะห์และกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจน ก่อนดำเนินการก่อสร้างโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ (โครงการฯ) ทุกโครงการฯ อยู่แล้ว

๒.๒ การพิจารณาผลกระทบกรณีการผลกระทบภาษีของผู้พัฒนาอสังหาริมทรัพย์ เห็นว่า การผลกระทบภาษีไม่สามารถควบคุมได้ ซึ่งอยู่บนความพึงพอใจและระดับราคาที่ดิน ๒ ฝ่ายตกลงกัน แต่การคำนวณภาษีบนส่วนต่างของมูลค่าที่ดินและห้องชุดที่เพิ่มขึ้นและใช้อัตราภาษีที่ต่ำตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ จะทำให้ผู้ขายอสังหาริมทรัพย์มีภาระภาษีที่ต่ำมากและไม่ควรส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคอย่างมีนัยสำคัญ

๒.๓ การสร้างความรู้ความเข้าใจและเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บภาษี และการติดตามและรายงานผลการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะ ๆ ให้คณะรัฐมนตรีทราบนั้น เห็นว่า เป็นเรื่องที่ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามแผนงานเตรียมความพร้อมในการเสนอกฎหมายตามปกติอยู่แล้ว

๓. สำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น เพื่อให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงจากร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่ที่จะจัดเก็บภาษี ซึ่งกำหนดขอบเขตได้ไม่เกินรัศมี ๕ กิโลเมตร รอบพื้นที่โครงการฯ สามารถรับรู้เนื้อหาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ และสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นได้มากขึ้น เห็นว่า

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเป็นธรรมและปฏิรูประบบภาษีของประเทศให้ทันสมัย จึงกำหนดให้จัดเก็บภาษีผู้ที่ได้รับประโยชน์จากมูลค่าที่ดินและห้องชุดที่เพิ่มสูงขึ้นในพื้นที่ที่เกิดการลงทุนของรัฐเพื่อพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเท่านั้น ซึ่งเป็นไปตามหลักความเสมอภาคโดยผู้ได้รับประโยชน์จากการลงทุนภาครัฐควรมีส่วนร่วมในการพัฒนา จึงไม่ได้มีผลกระทบกับประชาชนโดยทั่วไป และประเทศต่าง ๆ ก็มีจัดเก็บภาษีในลักษณะดังกล่าวนี้เป็นสากล

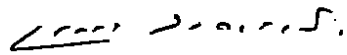
๓.๒ การเปิดรับฟังความคิดเห็นตามที่สังกานั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาความเหมาะสม ความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อสร้างความเป็นธรรม ประกอบกับผู้มีส่วนได้เสียจากร่างกฎหมายนี้เป็นผู้เสียประโยชน์โดยตรงจึงยากที่จะให้การสนับสนุน อย่างไรก็ตาม กค. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชนกว่า ๒๗ หน่วยงาน (เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สกบวิจยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย หอการค้าไทย สภาวิชาชีพกลางและขนาดย่อมไทย สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร เป็นต้น) และได้เปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวให้ประชาชนทั่วไปทราบตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายโดยครบถ้วนแล้ว ดังมีรายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๔. ดังนั้น จึงไม่จำเป็นที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมอีก เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวอาจสร้างความตื่นตระหนกให้กับประชาชน และอาจส่งผลเสียต่อการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลได้

๔. เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และ กค. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างเหมาะสมแล้ว ประกอบกับการจัดเก็บภาษีตามร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการจัดเก็บเฉพาะจาก (๑) ผู้ที่นำอสังหาริมทรัพย์ไปหาประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ในระหว่างดำเนินโครงการฯ หรือ (๒) ผู้ประกอบการที่ได้รับประโยชน์จากโครงการฯ เมื่อโครงการฯ ก่อสร้างแล้วเสร็จเพียงครั้งเดียว จึงเห็นว่า หากร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ถูกนำมาบังคับใช้ให้ทันเวลาจะส่งผลให้ไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย เนื่องจาก

โครงการฯ ขนาดใหญ่ต่าง ๆ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างเป็นจำนวนมากในขณะนี้แล้วเสร็จก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฯ จะมีผลบังคับใช้ และทำให้รายได้ภาษีอาจไม่คุ้มค่าต่อการจัดเก็บ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาความเห็นของ กค. ตามข้อ ๑ - ๔ และหากนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดนำร่างพระราชบัญญัติฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘