

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐/๔๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ25930
วันที่ : ๑9340/61 กพร
วันที่ : ๐9 ก.ค. 61 เวลา : 10:05

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
ด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๒๕๘
ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐
(กปป ๐๙)/๙๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐
(กปป ๐๓)/๔๑ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ประสานส่งเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค
ขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. ถึงคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านที่เกี่ยวข้อง
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและได้จัดทำหนังสือเรียนประธาน
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย และประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เพื่อขอ
ความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
ด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. โดยมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค
ขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. จะเป็นเครื่องมือให้ภาครัฐสามารถจัดเก็บภาษีจากเจ้าของ
หรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้เป็นเจ้าของห้องชุดที่ได้รับประโยชน์จากการเพิ่มขึ้นของมูลค่าที่ดินหรือห้อง
ชุดได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งของการสร้างความเป็นธรรมในการลดความเหลื่อมล้ำใน
การกระจายรายได้

๒. ทั้งนี้ คณะกรรมการมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ การจัดเก็บภาษีภายใต้ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนา
ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. ควรพิจารณาไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนใน
การจัดเก็บภาษี เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเพิ่มภาระกับประชาชน

/๒.๒ คณะกรรมการ...

๒.๒ คณะกรรมการพิจารณากำหนดพื้นที่จัดเก็บภาษีที่จะจัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย
ควรพิจารณากรอบหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจที่ชัดเจนและสอดคล้องกับหลักการของบทบัญญัติตาม
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อป้องกันการใช้อำนาจที่อาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของ
ประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail wanchat@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐ (กปป ๐๙)/ ๙๒



คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
ด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือกองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/ว.๒๘๗๙
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามที่กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศได้นำส่งร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับ
ประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. ให้คณะกรรมการ
ปฏิรูปประเทศด้านสังคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง
ของรัฐ พ.ศ. เพื่อให้ภาครัฐสามารถจัดเก็บภาษีจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือเป็นเจ้าของห้องชุดที่
ได้รับประโยชน์จากการเพิ่มของมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะเป็นการสร้างความเป็น
ธรรมในการลดความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)
ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๔๐๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๒๘๒๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐ (กปป ๐๓)/ ๔๖



คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/ว.๒๘๗๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีที่กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. และสำนักงานฯ ได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายได้พิจารณาหลักการ เหตุผล และความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกตดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. มีสาระสำคัญในการกำหนดให้รัฐสามารถจัดเก็บภาษีจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของหรือครอบครองที่ดินอันเป็นทรัพย์สินของรัฐหรือเป็นเจ้าของห้องชุดที่ใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ที่มีมูลค่าสูงกว่าห้าสิบล้านบาท และผู้พัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นเจ้าของห้องชุดรอการจำหน่ายซึ่งอยู่รอบพื้นที่ที่มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง รถไฟฟ้าทางคู่ รถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ท่าเรือ โครงการทางด่วนพิเศษ หรือโครงการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ได้รับประโยชน์จากมูลค่าที่เพิ่มขึ้นของที่ดินหรือห้องชุดอันเนื่องมาจากการพัฒนาโครงการพัฒนาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของภาครัฐ และนำรายได้จากการจัดเก็บภาษิดังกล่าวมาใช้ในการพัฒนาระบบขนส่งของรัฐต่อไป

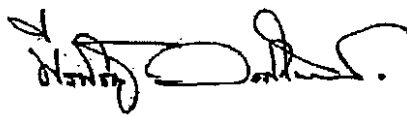
/ซึ่งแม้จะ...

ซึ่งแม้จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ แต่เนื่องจากการดำเนินการที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้นี้ยังเข้าข่ายเป็นการจัดเก็บภาษีจากฐานภาษีที่ซ้ำซ้อนซึ่งเป็นการเพิ่มภาระต่อประชาชน กรณีจึงเป็นเรื่องที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน เพียงพอ และเหมาะสม ซึ่งในเรื่องนี้ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายได้พิจารณาจากข้อมูลประกอบการเสนอร่างกฎหมายตามที่กระทรวงการคลังเสนอมาแล้ว เห็นว่ายังไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบจากการตรากฎหมายอย่างเพียงพอ ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน

๒. การที่ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการพิจารณากำหนดพื้นที่จัดเก็บภาษีมีอำนาจในการพิจารณากำหนดพื้นที่ให้มีการจัดเก็บภาษีภายในรัศมีห้ากิโลเมตรรอบโครงการเป็นการเปิดช่องให้มีการใช้ดุลพินิจที่อาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยไม่มีการกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจไว้อย่างชัดเจนและเหมาะสม ซึ่งไม่สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้รัฐพึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน ซึ่งไม่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ตามผลอันพึงประสงค์ข้อ ๑ ที่กำหนดให้มีกลไกให้การออกกฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิรพิจญ์ วงศ์วัฒนศานต์)

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูป

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

ผู้ประสานงาน : นางสาววรัญญา พิงสุข

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๕๑๔๙