



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
รับที่ ๙๐๗๖
วันที่ 3 ก.ค. 2561 ๙

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) โทร.๐ ๒๒๘๘ ๔๐๗๕

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๖๔ ๗/๕

วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็น เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่มีแนวคิดการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา ของกระทรวงศึกษาธิการ ประกอบกับแนวคิดการปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ และแนวคิดการจัดการกิจด้านการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นั้น

ในการนี้ ขอเสนอความเห็นเรื่องการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม ดังนี้

๑. เห็นด้วย ในการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม โดยเห็นควรให้เสริมงานวิจัยและนวัตกรรม เพื่อช่วยขับเคลื่อนผลงานวิจัยไปสู่การใช้ประโยชน์ในทุกมิติอย่างเป็นรูปธรรม

๒. ในกรณีที่มีสถานนโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวนข.) เป็นหน่วยงานระดับนโยบาย และมีกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม ดำเนินการควบคู่กันไป อาจมีข้อขัดข้องในทางปฏิบัติจึงต้องมีการกำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจน

๓. ในส่วนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม ต้องเป็นการบูรณาการการทำงาน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทำงานแบบแบ่ง หรือ Silo Management

๔. สวนข. ควรทำหน้าที่คณะกรรมการระดับชาติ อยู่นอกโครงสร้างกระทรวง มีสำนักงานสวนข. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ภายในสำนักนายกรัฐมนตรี ดูภาพรวมของนโยบายการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ งบประมาณ การจัดสรรทุนวิจัย มาตรฐาน จริยธรรม ครอบคลุมทุกภาคส่วน ภาครัฐ กระทรวง ทบวง กรม ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ในส่วนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัย และนวัตกรรม ควรทำหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการวิจัยและนวัตกรรม (operation research and innovation) เป็นหลักของประเทศ ซึ่งการแยกหน้าที่ที่ชัดเจนจะทำให้การสนับสนุนทุนวิจัยโปร่งใส และมีธรรมาภิบาล มากกว่าการจัดสรรกันเองภายในกระทรวง โดยเฉพาะประเด็นการวิจัยขนาดใหญ่ที่ต้องใช้การวิจัยข้ามกระทรวง

๕. สวนข. มีบทบาทสำคัญอย่างยิ่ง ในการใช้กลไกนโยบาย การกำกับนโยบายด้านการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศในทุกมิติของการขับเคลื่อน ตั้งแต่โจทย์ความต้องการที่มาจากหน่วยงานภาคปฏิบัติ การวิจัยและพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาเพิ่มประสิทธิภาพจากมหาวิทยาลัย สถาบันการศึกษาและหน่วยงานภายใต้หลากหลายกระทรวง รวมไปถึงการขยายผลวิจัยและนวัตกรรมสู่การใช้ประโยชน์ที่ครอบคลุมการทำงานและการปฏิบัติที่หลากหลาย ซึ่งไม่จำกัดวงอยู่เฉพาะอุดมศึกษาเป็นหลัก ดังนั้น การเป็นหน่วยงานกลางของประเทศ จะสามารถมีบทบาทในการกำกับและเชื่อมโยงเชิงนโยบาย กับทุกหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับผู้ต้องการใช้งานวิจัย ผู้วิจัย และผู้ทำหน้าที่ขยายผล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

พลอากาศเอก

(ประจิน จั่นตอง)

รองนายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรี

ส่วนช.

สำนักงานนโยบายวิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ

- กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยและนวัตกรรม(R&I) ของประเทศ
- บริหารจัดการงบประมาณ R&I
- กำกับ ติดตามและประเมินผล R&I
- ขับเคลื่อนโครงการบูรณาการข้ามกระทรวง

กระทรวงการ

อุดมศึกษา วิจัยและ
นวัตกรรม

กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์

กระทรวง
สาธารณสุข

กระทรวง
อุตสาหกรรม

กระทรวง....

- รัฐสามารถกำกับทิศทางการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศได้อย่างมีเอกภาพ ผ่าน ส่วนช. โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน Super Board
- การสั่งการและบริหารงานมีความคล่องตัว
- นโยบายและกลไกการบริหารงานเชื่อมโยงได้ทุกกระทรวง (หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม)
- หน้าที่ ภารกิจ และโครงสร้าง คล้ายกับสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในสังกัดสำนักงานนายกรัฐมนตรี
- สำนักงาน ส่วนช. สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย
1) ส่วนราชการที่มีความคล่องตัว และมีบุคลากรที่เป็นข้าราชการและพนักงานวิชาการ และ 2) ส่วนให้ทุนที่เป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรี

ส่วนช.

สำนักงานสภานโยบายวิจัย
และนวัตกรรมแห่งชาติ

- กลุ่มงานนโยบายวิจัยและนวัตกรรม(R&I) ของประเทศ
- กลุ่มงานบริหารจัดการงบประมาณบูรณาการ R&I
- กลุ่มงานกำกับ ติดตามและประเมินผล R&I
- กลุ่มงานให้ทุนวิจัย R&I (เป็น Super Board ทำให้เกิดเอกภาพ เป็นกลาง สามารถบูรณาการข้ามกระทรวง เป็นการแยก Policy & Regulator ออกจาก Operator)

ก.การอุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม	ก. สาธารณสุข	ก. เกษตร และสหกรณ์	ก.กลาโหม	ก. อุตสาหกรรม	ก.....
	งานตาม function ของกระทรวง				
สำนักงานปลัดกระทรวง	สวรส.	สวก.	สทป. และ วท.กท.		
สถาบันวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ	สถาบันเฉพาะ ทาง (๒๐ หน่วย)	สถาบัน เฉพาะทาง	กรมวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีชีวภาพ	สถาบัน เฉพาะทาง	สถาบัน เฉพาะทาง
มหาวิทยาลัยเชิงพื้นที่ (๖๐ หน่วย)	ศูนย์วิจัย (๔๐ หน่วย)	ศูนย์วิจัย (๓๐๐ หน่วย)	สถาบันการ ศึกษาเฉพาะทาง	สถาบันยาน ยนต์ ฯลฯ	หน่วยวิจัย อื่นๆ
มหาวิทยาลัยเชิงวิจัย (๑๕ หน่วย)	หน่วยวิจัย อื่นๆ	หน่วยวิจัย อื่นๆ	ศูนย์วิจัย	หน่วยวิจัย อื่นๆ	
งานวิจัยและนวัตกรรมของกระทรวงอื่นๆ					
ส่วนที่อยู่นอกกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัยและนวัตกรรม มีจำนวนประมาณ ๔๐๐ หน่วยงาน					

ส่วนช.

สำนักงานนโยบายวิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ

(Policy, Regulator, Budget Allocation
and Funding)

- กลุ่มงานนโยบายวิจัยและนวัตกรรมของ
ประเทศ
- กลุ่มงานบริหารจัดการงบประมาณ R&I
- กลุ่มงานกำกับ ติดตามและประเมินผล R&I
- กลุ่มงานให้ทุนวิจัย R&I

วช. , สกว.

(สำนักงาน ส่วนช. สังกัดสำนักงานกฤษฎามนตรี
ประกอบด้วย 1) ส่วนราชการที่มีความคล่องตัว และ
มีบุคลากรที่เป็นข้าราชการและพนักงานวิชาการ
และ 2) ส่วนให้ทุนที่เป็นองค์การมหาชนตาม
พระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นไปตามข้อสั่งการของ
นายกรัฐมนตรี)

กระทรวง...

กระทรวง...

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ และนวัตกรรม

สำนักงาน ปลัดกระทรวง

- เสนอนโยบายต่อกระทรวงฯ เพื่อให้อุดมศึกษา
สามารถสร้างสมรรถนะเชิงนวัตกรรมให้กับ
ประเทศ
- บริหารงบประมาณด้านอุดมศึกษา วิจัยและ
นวัตกรรม ของกระทรวง

Operation ด้านการอุดมศึกษา

- (1) การจัดการศึกษา (2) การวิจัยและการสร้าง
นวัตกรรม (3) การบริการวิชาการแก่สังคม (4)
การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม (5) อำนาจและ
หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

Operation ด้านวิจัยและ นวัตกรรม

- (1) เน้นในการวิจัยเฉพาะทาง (2) ถ่ายทอดเทคโนโลยี
สู่ภาคอุตสาหกรรม (3) จัดตั้ง Holding Company
เพื่อเร่งนำผลงานวิจัยสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์
(ใช้กลไกการบริหารงานแบบเอกชน)