

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๓/ ๒๑๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๙๙๒ กษ
วันที่ - ๒ ก.ค. ๒๕๖๑

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๙.๑/๑๓๘๕๔
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามที่สำนักงบประมาณได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ความเห็นชอบปฏิทินโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดและจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเอกสารประกอบการโอนงบประมาณ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป ซึ่งสำนักงบประมาณได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นเรื่องด่วน นั้น

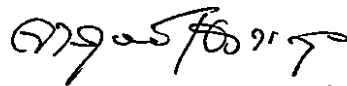
บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการเสร็จแล้ว โดยได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) มีการแก้ไขถ้อยคำและวรรคตอนในร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้นตามแบบการร่างกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ในขั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานฯ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า จำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสามจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ยืนยันว่า การคำนวณวงเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามสัดส่วนดังกล่าว ให้ใช้ฐานของงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เท่านั้น ซึ่งสำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรมีข้อสังเกตในประเด็นดังกล่าวว่า การอนุมัติงบประมาณรายจ่ายเป็นอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งกระทำโดยผ่านพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย การที่ มาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ก็เพราะมีเจตนารมณ์ที่จะให้ฝ่ายบริหารมีกรอบ การใช้ดุลยพินิจในการจัดสรรและการใช้จ่ายงบกลางอย่างเหมาะสมและเพียงพอกับความจำเป็น และสามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐตามประเภทต่าง ๆ ได้อย่างสมดุล โดยไม่มีการตั้ง งบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้เป็นจำนวนที่เกินสมควร ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของ กฎหมายดังกล่าว การคิดคำนวณวงเงินงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในแต่ละปีงบประมาณ สมควรที่จะต้องนำจำนวนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม มาใช้เป็นฐานในการคำนวณตามสัดส่วนที่กำหนด ตามมาตรา ๑๑ (๔) ด้วย

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจพิจารณาไปยังสำนักงบประมาณด้วยแล้ว และสำนักงบประมาณจะดำเนินการส่งร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วมายังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๘๙ (นายอภิวัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th