

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๓๐๗/๒๕๖๑



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก
กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็กของคณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ
คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๘๒๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๓๔๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารสรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
พิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย
กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาการดำเนินการ
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมต่อไป นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษาได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลและสรุปผลรายงาน
ในประเด็นดังกล่าวจากหน่วยงานทั้ง ๕ หน่วยงาน คือ ๑) กระทรวงแรงงาน ๒) กระทรวงวัฒนธรรม
๓) กระทรวงศึกษาธิการ ๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๕) กระทรวงมหาดไทย โดยได้มีหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๓๐๗/ว ๑๘๔๘ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณา
การศึกษา เรื่อง สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก
ของคณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ให้กับทั้ง ๕ หน่วยงาน โดยให้ทุกหน่วยงานส่งกลับมายังกรมพลศึกษาภายในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ในการนี้
กรมพลศึกษาได้จัดทำสรุปผลการพิจารณาแบ่งเป็น ๓ มิติ ตามที่คณะอนุกรรมการ คณะกรรมการสิทธิการสังคม
กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติกำหนด ดังนี้

๑. มิติด้านกฎหมาย

- กระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นว่า ควรนำผลการศึกษาฯ ดังกล่าว มาปรับปรุงระเบียบ
แนวทางการพิจารณาการอนุญาตจัดให้มีการเล่นพนันชกมวย มวยปล้ำ ในส่วนของกติกาการเล่นชกมวยในเด็กที่มีอายุ
ต่ำกว่า ๑๕ ปี รวมทั้งใช้ประกอบการพิจารณาอนุญาตของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการพนันด้วย
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้แจ้ง
ข้อเท็จจริง ดังนี้

/๑) คณะอนุกรรมการ...

๑) คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ได้พิจารณาถวายพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัยในการกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความปลอดภัยจากการเล่นกีฬาทุกประเภท รวมทั้งกีฬามวยไทย โดยที่เกี่ยวข้องกับเด็ก ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวนี้ ได้อยู่ในพิจารณาดำเนินการของทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อเป็นผู้เสนอกฎหมายดังกล่าวและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว

๒) การดำเนินงานเพื่อให้มีการจัดประชุมเสวนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นกรณีเด็กชกมวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) การจัดการแข่งขันกีฬามวยไทยจะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่อนุญาตให้ผู้ใดจัดการแข่งขัน โดยไม่ได้รับอนุญาต (มาตรา ๖๖) และนักมวยที่จะทำการขึ้นชกได้ต้องขึ้นทะเบียน (มาตรา ๖๙) ต้องมีอายุตั้งแต่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป ดังนั้น ในการจัดการแข่งขันชกมวย หากนักมวยขึ้นชกโดยมีอายุไม่ถึงสิบห้าปีบริบูรณ์ถือว่ามีความผิดตามกฎหมาย

๔) กรณีนี้นักมวยเด็กตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑ การจัดการแข่งขันกีฬามวยที่ไม่ต้องขออนุญาตนายทะเบียนต้องมีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการกีฬาหรือการส่งเสริมกีฬาโดยตรง หรือเป็นการแข่งขันกีฬามวยที่จัดเป็นการสาธิตศิลปะมวยไทยในการแสดงงานประจำปีหรือการแข่งขันกีฬามวยที่จัดขึ้นตามหลักสูตรการศึกษาสถาบันการศึกษาของรัฐ

- กระทรวงแรงงาน กองยุทธศาสตร์และแผนงาน เห็นควรให้กำหนดมาตรฐานความปลอดภัยในการชกมวยเด็ก รวมทั้งมีมาตรการป้องกันที่ชัดเจนในการป้องกันปัญหาการใช้แรงงานเด็ก หรือถูกบังคับให้ชกมวยเพื่อสร้างรายได้ให้กับครอบครัว ควรจัดให้มีการติดตามอย่างสม่ำเสมอ รวมถึงการตรวจสอบสุขภาพเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอาการบาดเจ็บที่จะกระทบต่อการเจริญเติบโต โดยให้ข้อสังเกตว่ามีรายงานกล่าวว่าการนำเด็กมาแข่งขันชกมวยขัดแย้งกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ สัญญาจ้างนักกีฬาอาจไม่ใช่สัญญาจ้างแรงงานและไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว หากสัญญาจ้างดังกล่าวมุ่งผลสำเร็จของงาน โดยเทียบเคียงคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๙๒๐๒/๒๕๕๙ ซึ่งวินิจฉัยว่าสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลที่มุ่งผลสำเร็จของงาน ไม่ใช่สัญญาจ้างแรงงาน

- กระทรวงศึกษาธิการ สำนักการลูกเสือ ยุวกาชาดและกิจการนักเรียน มีความเห็นว่าควรมีการปรับปรุงกฎ กติกา ระเบียบ สำหรับมวยเด็ก รวมถึงอุปกรณ์กีฬามวยและกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ กติกา ระเบียบให้ชัดเจน

- กระทรวงวัฒนธรรม สำนักเฝ้าระวังทางวัฒนธรรม เห็นควรให้มีการปรับปรุง กฎ กติกา ระเบียบ รวมถึงมาตรฐานความปลอดภัยหรือกฎหมายคุ้มครองมวยเด็กให้มีความเหมาะสม มีการกำหนดอุปกรณ์กีฬามวยเพื่อใช้สำหรับป้องกันในมวยเด็ก และมีบทลงโทษสำหรับผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ กติกา ระเบียบให้ชัดเจน

๒. มิติด้านร่างกายและจิตใจ

กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงานมีความเห็นไปในทิศทางเดียวกันว่าการชกมวยมีผลกระทบต่อระดับสติปัญญาของเด็กและด้านความจำน้อยมากถึงปานกลาง โดยกระทรวงศึกษาธิการ สำนักการลูกเสือ ยุวกาชาดและกิจการนักเรียนให้ข้อสังเกตว่า การชกมวยไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องผลกระทบต่อสติปัญญาเท่าใดนัก ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายด้าน

๓. มิติด้านวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงานมีความเห็นสอดคล้องกันว่า การชมมวยช่วยส่งเสริมศิลปะมวยไทยรวมถึงส่งเสริมพัฒนาการทางด้านร่างกายและจิตใจในเรื่องของความกล้าหาญ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงขอรายงานผลการพิจารณาประเด็นศึกษา เรื่อง สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการเล่นกีฬาในกลุ่มเด็ก กรณีศึกษาการเล่นกีฬามวยในกลุ่มเด็ก ของคณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมพลศึกษา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร ๐ ๒๒๑๕ ๑๑๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๑๑๗๑