

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ ๕๕๐



ก.ค. 200.5
วันที่ 2 กค 61
เวลา 9.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28048 กวค.
วันที่ : ๕8990/61
วันที่ : 02 ก.ค. 61 เวลา : 9:03

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท
ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๗๘๖๒

ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๔๙๖

ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การพิจารณาอนุญาตคำขอประทานบัตร
คำขอต่อยอายุประทานบัตรเพื่อการทำเหมือง การปิดประกาศ และการรับฟังความคิดเห็น
ตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ (เรื่องเสร็จที่ ๑๓๕๒/๒๕๖๐)

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่
ของบริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ
และต่อมาได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๒) ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็น
เพิ่มเติมด้วยว่าการขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม ในกรณีนี้
มีความถูกต้องสอดคล้องกับพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ เนื่องจากมาตรา ๑๙ แห่ง
พระราชบัญญัติแร่ฯ บัญญัติให้เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการแร่ การอนุญาตให้ทำเหมือง
ให้พิจารณาอนุญาตได้เฉพาะในพื้นที่ที่แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่กำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่
แต่ขณะนี้แผนแม่บทดังกล่าวอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรี นั้น ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียน ดังนี้

๑. การขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำ
เหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนและหินดินดาน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) ของบริษัท
ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ทั้ง ๑๔ แปลง เป็นการขอประทานบัตร
ในพื้นที่เดิมที่เคยได้รับประทานบัตรมาแล้ว จึงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

และกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรีได้

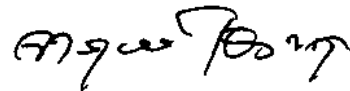
๒. การดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าลักษณะของโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ และไม่เข้าลักษณะการวางแผนเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ของข้อ ๔ (๑) แห่งประกาศคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพที่เกิดจากนโยบายสาธารณะ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่เข้าลักษณะของโครงการที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งในการยื่นคำขอประทานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนและหินดินดาน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) ของบริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ได้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวมีความคุ้มค่า ในทางเศรษฐกิจ และประทานบัตรทั้ง ๑๔ แปลง ของบริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) นี้ อยู่ในเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองตามแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ที่คณะรัฐมนตรีจะได้ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีก็สามารถผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม และ ๑ บีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนและหินดินดาน (เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์) ของบริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี ทั้ง ๑๔ แปลงนี้ได้ แต่การพิจารณาออกประทานบัตรในพื้นที่ดังกล่าวจะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีจะได้เห็นชอบแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่แล้ว ทั้งนี้ ตามแนวความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๕๒/๒๕๖๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ส่วนการขอผ่อนผันให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอเอ็ม ซึ่งเป็นพื้นที่ในเขตประทานบัตรที่ ๑๗๓๑๕/๑๔๖๖๗ (คำขอประทานบัตรที่ ๘/๒๕๕๔) ที่จะครบกำหนดสิ้นอายุในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สามารถใช้เป็นเส้นทางขนแร่และโรงแต่งแร่ ตลอดจนอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เพื่อกิจกรรมการทำเหมืองได้ในระหว่างที่ยังไม่สามารถออกประทานบัตรใหม่ในพื้นที่ดังกล่าวนี้ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวไม่ได้อยู่ในความหมายของคำว่าทำเหมืองตามที่กำหนดในบทนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีจึงไม่อยู่ในเงื่อนไขที่ต้องรอให้มีแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ก่อนจึงจะดำเนินการได้ โดยในกรณีนี้หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวเพื่อให้การผลิตปูนซีเมนต์ของบริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง

จำกัด (มหาชน) สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการผลิตปูนซีเมนต์ของบริษัทฯ และอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ ก็สามารถผ่อนผันการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม เพื่อให้บริษัทฯ ใช้เป็นเส้นทางการขนส่งหรือดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ที่มีใช้การทำเหมือง ในระหว่างที่ยังไม่สามารถออกประทานบัตรใหม่ในพื้นที่ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๕๒ (นางสาวกุสุมาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th