

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๓๔/ ๑๐๖๗๖



๑๐๕๓/๒๖
๒๒ มิ.ย. ๖๑
๑.๑๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28124 สวค.
วันที่ : ๒๒ มิ.ย. ๖๑ ๑ กวล
วันที่ : ๒๒ มิ.ย. ๖๑ เวลา : ๙:๒๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาอุลานบาตอร์และแผนปฏิบัติการกรอบเซนไคของภูมิภาคเอเชียสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ ณ กรุงอุลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
	๒. ร่างปฏิญญาอุลานบาตอร์	จำนวน ๑ ฉบับ
	๓. ร่างแผนปฏิบัติการกรอบเซนไคของภูมิภาคเอเชีย	จำนวน ๑ ฉบับ
	พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓	

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการรับรองร่างปฏิญญาอุลานบาตอร์และแผนปฏิบัติการกรอบเซนไคของภูมิภาคเอเชียสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ (The 2018 Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction: AMCDRR 2018) ณ กรุงอุลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ - สำนักงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office for Disaster Risk Reduction: UNISDR) ร่วมกับรัฐบาลมองโกเลีย กำหนดจัดการประชุม AMCDRR 2018 ระหว่างวันที่ ๒ - ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงอุลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ พลตำรวจโท ณัฐพิชญ์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ ตามคำเชิญของรัฐบาลมองโกเลีย ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นมาแล้ว ๗ ครั้ง คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ๒๕๕๐ ๒๕๕๑ ๒๕๕๓ ๒๕๕๕ ๒๕๕๗ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามลำดับ โดยประเทศไทยได้ร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๗ สำหรับการประชุม AMCDRR 2018 ในครั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภัยพิบัติ ประมาณ ๓,๐๐๐ คน จากภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยมีวัตถุประสงค์ของการประชุมเพื่อทบทวนและแลกเปลี่ยนความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติตามกรอบเซนไคเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓

ตลอดจนเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานร่วมกันของภูมิภาคและของโลกในระยะต่อไป ด้วยการให้ประเทศสมาชิกและหน่วยงานภาคีเครือข่ายร่วมให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม (Outcome document) ที่สำคัญ ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ปฏิญญาอูลานบาตอร์ (Ulaanbaatar Declaration) และ (๒) แผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ (Action Plan 2018 - 2020: Asia Regional Plan for Implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ รับรองกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หรือ “กรอบเซนได” ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติของโลก ระยะ ๑๕ ปี เริ่มตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓ ร่วมกับประเทศสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ ๑๘๗ ประเทศ ในการประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นแผนแม่บท (Master Plan) ในการจัดการภัยพิบัติของประเทศ โดยเป็นกรอบและทิศทางในการปฏิบัติการด้านสาธารณภัยให้แก่ประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการสากลและกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หรือ “กรอบเซนได”

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยร่วมรับรองร่างปฏิญญานิวเดลี (New Delhi Declaration) และแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ในการเข้าร่วมประชุม AMCDRR ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ - ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ กรุงนิวเดลี สาธารณรัฐอินเดีย ซึ่งเอกสารดังกล่าวเป็นฐานในการจัดทำร่างปฏิญญาอูลานบาตอร์ และแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ที่จะมีการรับรองร่วมกันในการประชุม AMCDRR 2018

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดทำรายงานความคืบหน้าการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของประเทศไทยตามแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามกรอบเซนไดของประเทศ ซึ่งผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญในการดำเนินงานของประเทศในช่วงเวลาดังกล่าว ได้แก่ ความสำเร็จในการบูรณาการเชิงนโยบาย ด้วยการขับเคลื่อนการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติตามกรอบเซนไดให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติที่สอดคล้องกับการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาให้ความเห็นเพื่อปรับปรุงให้การรายงานสถานะการดำเนินงานตามกรอบเซนไดของประเทศไทยมีความครอบคลุมและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

๑.๓.๒ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ กรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน)

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) จัดประชุมพิจารณาทำที่และเตรียมการสำหรับเข้าร่วมการประชุม AMCDRR 2018 เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยและแบ่งภารกิจในการเข้าร่วมกิจกรรมการประชุม รวมถึงเสนอแนะแนวทางการร่วมพิจารณาร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว พร้อมทั้งมอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พิธีเปิดการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จัดขึ้นในวันอังคารที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่ง UNISDR และรัฐบาลมองโกเลีย ในฐานะเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างปฏิญญา (Drafting Committee) เพื่อพิจารณาร่างเอกสารครั้งสุดท้ายในวันพฤหัสบดีที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อประกาศรับรองเอกสารทั้ง ๒ ฉบับในพิธีปิดการประชุม ในวันศุกร์ที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งจะมีคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมในการพิจารณา ดังนั้นเพื่อประโยชน์ในการร่วมจัดทำ แก้ไข และรับรองเอกสารดังกล่าวของประเทศไทย จึงต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างปฏิญญาอุลันบาตอร์ (Ulaanbatar Declaration) คือ คำประกาศแสดงเจตจำนงทางการเมืองของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกที่เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งภูมิภาคเอเชียประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะร่วมให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติตามกรอบเซนไดเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และสอดคล้องกับนโยบายระหว่างประเทศอื่นๆ เช่น ความตกลงปารีส ด้วยการเรียกร้องให้รัฐบาลและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียร่วมกันขับเคลื่อนและแปลงกรอบนโยบายระหว่างประเทศไปสู่การปฏิบัติทั้งในระดับชาติ ท้องถิ่น และชุมชน รวมถึงในภาคส่วนต่าง ๆ ร่วมกันพัฒนาระบบการจัดเก็บข้อมูลฐาน (baselines) และใช้ข้อมูลเชิงสถิติที่เกี่ยวข้องกับภัยพิบัติ ร่วมกันส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศทุกรูปแบบ ตลอดจนสนับสนุนการประยุกต์ใช้องค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการปฏิบัติงาน เพื่อประโยชน์ในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามกรอบเซนไดและแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ อันจะนำไปสู่การลดความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน และเอื้อให้เกิดการซ่อมสร้างให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม (build back better) ภายหลังจากเกิดภัยพิบัติ โดยเฉพาะผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ สตรี เด็ก เยาวชน คนพิการ ผู้สูงอายุ และกลุ่มเปราะบางอื่น ๆ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ร่างแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓

แผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชียได้รับการพัฒนาและมีการรับรองร่วมกันโดยประเทศสมาชิกภูมิภาคเอเชียตั้งแต่การประชุม AMCDRR ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่จัดขึ้น ณ กรุงนิวเดลี สาธารณรัฐอินเดีย โดยแผนปฏิบัติการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศสมาชิกและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภูมิภาคเอเชียนำไปใช้เป็นแผนที่นำทางสำหรับขับเคลื่อนและดำเนินการตามกรอบเซนไดฯ ซึ่งมีระยะการดำเนินงาน

๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๓) ด้วยการกำหนดเป้าหมายร่วมของภูมิภาคที่ควรบรรลุทุก ๆ ๒ ปี (Milestones) และจะมีการทบทวนผลการดำเนินงานและปรับเป้าหมายดังกล่าวร่วมกันในการประชุม AMCDRR ทุกครั้ง ในการนี้ ร่างแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ที่จะมีการพิจารณาและรับรองร่วมกันในการประชุม AMCDRR 2018 ระหว่างวันที่ ๒ – ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย จึงเป็นการพัฒนาต่อเนื่องมาจากแผนปฏิบัติการฯ ฉบับก่อน โดยสาระสำคัญของร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ ยังคงเป็นการกำหนดเป้าหมายร่วม (Milestones) และจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมที่ควรดำเนินการในรอบปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ที่เป็นไปตามภารกิจและพันธกิจของกรอบเซนได ๔ ประการ ได้แก่ พันธกิจที่ ๑ การทำความเข้าใจความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พันธกิจที่ ๒ การเสริมสร้างประสิทธิภาพกลไกการกำกับดูแลและบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พันธกิจที่ ๓ การลงทุนด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ เพื่อสร้างความพร้อมรับมือและการฟื้นกลับโดยเร็วเมื่อเกิดภัยพิบัติ และ พันธกิจที่ ๔ การเสริมสร้างศักยภาพการเตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติเพื่อการเผชิญเหตุที่มีประสิทธิภาพ และเพื่อ “การซ่อมสร้างให้ดีกว่าเดิม” ในช่วงของการบูรณะและฟื้นฟู รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญาอูลานบาตอร์ (Ulaanbaatar Declaration) และร่างแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชีย พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ (Action Plan 2018 - 2020: Asia Regional Plan for Implementation of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 – 2030)

๔.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในเอกสารฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๔.๓ อนุมัติให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทยซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เข้าร่วมการประชุม AMCDRR 2018 ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้รับรองเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๔ ก.ก.พ. ๑