

ที่ กต ๑๐๐๓/ ๑๐๕๑๐



na 186.6
 fuel 3 na-61
 gen 10.45 M

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่..... ๑/13
วันที่ - 3 ก.ย. 2561 11/8

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาอูลานบาตอร์และแผนปฏิบัติการกรอบเซนไดของภูมิภาคเอเชียสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๗๑๐ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาอุลันบาตอร์และแผนปฏิบัติการกรอบเขตเอเชียสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ กรุงอุลันบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๘ หรือไม่ เพราะเหตุใดความจำเป็นแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

จัดทําการ... 3 ก.ค. 2561

๑. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ในหลักการ ร่างปฎิญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ตอบสนองต่อประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ โดยในร่างแผนปฏิบัติการฯ มีการกล่าวถึงหลักการกรุงเทพฯ ว่าด้วยการอนุวัติประเด็นสาธารณสุขภายใต้กรอบเซนโตเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕-๒๐๓๐ ด้วย อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ ยังอยู่ระหว่างการเจรจา จึงอาจพิจารณาให้มีการบรรจุประเด็นที่สะท้อนบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในด้านการจัดการภัยพิบัติในภูมิภาคเพิ่มเติมตามที่ส่วนราชการได้ดำเนินการอยู่ หากสามารถกระทำได้

๑.๒ ไม่มีข้อขัดข้องในภาพรวมต่อสาระและถ้อยคำของร่างปฎิญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทย ตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๓ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ ยังอยู่ระหว่างการเจรจาของประเทศที่เข้าร่วมการประชุมฯ ดังนั้น เมื่อได้ร่างสุดท้ายของเอกสารดังกล่าวแล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาประเด็นตามนัยข้อ ๑.๒ ด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างปฎิญญา และร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติในภูมิภาคเอเชียตามกรอบเซนไดฯ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ใด ๆ ไรก็ดี โดยที่สาระของร่างปฎิญญา และร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับงบประมาณและการดำเนินการของหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐