

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๔/คจพอ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27940 ลอ กสอ
รับที่ : 57544/81 กนธ ✓
วันที่ : 01 มี.ย. 61 เวลา : 10:09

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. พร้อมฉบับที่กหลักการและเหตุผล
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.
๔. สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็น ต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.
๕. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.)
๖. หลักฐานการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ และให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีข้อสังเกตว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนและช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมและเพียงพอ ในระยะเริ่มแรกเห็นควรให้จัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และในระยะต่อไปกระทรวงการคลังควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ เกิดประสิทธิภาพและยั่งยืน และสำนักงบประมาณเห็นว่า หากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากเป็นแนวทางที่เหมาะสม ก็เห็นสมควรให้กระทรวงการคลังจะพิจารณาดำเนินการให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากเป็นการเฉพาะต่อไป ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ

และ ...

และสังคมแห่งชาติเห็นว่า การดำเนินงานของกองทุนต้องไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานตามภารกิจปกติของหน่วยงานรัฐอื่น ๆ และไม่เป็นภาระต้องงบประมาณในระยะยาว รวมทั้งต้องมีความเหมาะสมสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาระบบภาษีในลักษณะ Negative Income Tax ที่เป็นระบบมาตรฐานสากลในระยะต่อไป

๑.๒ กระทรวงการคลังจึงได้จัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และออกข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากว่าด้วยการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และทำหน้าที่บริหารกองทุนภายใต้วัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร และเพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนและสำนักงบประมาณตามข้อ ๑.๑ ประกอบกับได้มีการพิจารณาแนวทางในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท จึงเห็นควรขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ครอบคลุมในด้านสังคมด้วย กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ขึ้น โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดตั้งและวัตถุประสงค์กองทุน คณะกรรมการกองทุน การพิชิตการบัญชี และการตรวจสอบ รวมทั้งบทเฉพาะกาล ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. และได้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการนโยบายบริหารทุนหมุนเวียนในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการกองทุนฯ ควรกำกับการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ให้เกิดประสิทธิภาพ โดยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนฯ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้รายงานผลการประชุมดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามมติคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง) รับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปอย่างเคร่งครัด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ รวมทั้งนำข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ความจำเป็นเร่งด่วนในการที่จะแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ รวมทั้งประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานราก และเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ โครงสร้างของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เป็นทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยตั้งขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงการคลัง และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

๔.๒ การกิจและการดำเนินงานของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมทำหน้าที่เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดประชารัฐสวัสดิการตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจรสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตลอดจนสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ซึ่งเป็นการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก อันจะสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้เกิดขึ้นตั้งแต่ระดับฐานราก และทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจเป็นไปอย่างยั่งยืน ตลอดจนเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการเพื่อสังคม และช่วยเหลือคนในชุมชนท้องถิ่นให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

๔.๓ ทรัพย์สินและรายได้ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

เงินและทรัพย์สินของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ประกอบไปด้วยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐจัดสรรให้ และเงินบริจาคภาคเอกชนและประชาชน

๔.๔ คณะกรรมการกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

คณะกรรมการกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ประกอบไปด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสามคน โดยมีผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิกำหนดให้ต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ การลงทุน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับกองทุน เพื่อสามารถให้ความเห็น รวมถึงข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมในการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ในการบริหารจัดการกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

๔.๕ การบัญชีและการตรวจสอบ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการบัญชีและการตรวจสอบที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกับทุนหมุนเวียนอื่น

๕. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

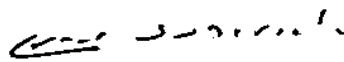
โดยที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ บัญญัติว่า “ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน ทุน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการที่อนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง ประกอบกับมาตรา ๒๕ บัญญัติว่า การเสนอกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ให้กระทำ ได้เฉพาะในกรณีมีความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้ เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอ กฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ซึ่งเป็นการจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม และสามารถนำเงินที่ได้รับเก็บไว้ใช้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง โดยกองทุนมีภารกิจในการจ่ายเงินเกี่ยวกับการจัดประชารัฐสวัสดิการ เพื่อสร้างความมั่นคง ทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร ซึ่งเป็นการกิจที่มีความจำเป็น และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร ตลอดจนประชาชนในภาวะลำบาก ทุกประเภท กระทรวงการคลังจึงพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจ ฐานรากและสังคม พ.ศ. ตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจ ฐานรากและสังคม พ.ศ. ไปรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว และให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐