

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๑๓๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28071 ส1 กส๒๒
วันที่ 18/6/61
เวลาที่ 11.10
รับที่ : 88276/81 ททก
วันที่ : 18 มิ.ย. 61 เวลา : 11:05
กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the International Renewable Energy Agency (IRENA))

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ สำนักเลขาธิการอาเซียน ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑
 ๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the International Renewable Energy Agency (IRENA)) ฉบับภาษาอังกฤษ ๑ ชุด และภาษาไทย ๑ ชุด
 ๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๕/๖๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the International Renewable Energy Agency (IRENA)) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่อง ที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วรายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ รัฐมนตรีพลังงานอาเซียน (ASEAN) และผู้แทนทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (IRENA) ได้หารือความร่วมมือกันอย่างเป็นทางการเป็นครั้งแรกและพัฒนาความเป็นไปได้ในการลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง ASEAN และ IRENA โดย IRENA เสนอที่จะให้การสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการด้านพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy) ให้แก่ ASEAN เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการพลังงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (APAEC 2016 - 2025) ให้มีผลเป็นรูปธรรม ซึ่งหลังจากการประชุมดังกล่าว ASEAN และ IRENA ได้พัฒนาร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่วมกัน และกำหนดให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) กำหนดให้เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก สำนักงานเลขาธิการอาเซียน ได้ขอให้ประเทศไทยพิจารณาอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียน ลงนามในนามของอาเซียนในบันทึกความเข้าใจ (MoU) ระหว่าง ASEAN และ IRENA โดยขอให้กระทรวงพลังงาน แจ้งผลการพิจารณาภายในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ และพิจารณาอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียน เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในนามของอาเซียนให้ทันก่อนวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อสำนักเลขาธิการอาเซียน จะได้ดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน ตลอดจนเตรียมการลงนามให้ทันก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. สารสำคัญและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียน และทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the International Renewable Energy Agency (IRENA)) รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ มีสาระสำคัญ คือ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการเพิ่มการใช้พลังงานหมุนเวียนในอาเซียน ผ่านการดำเนินการเชิงกลยุทธ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการใช้พลังงานหมุนเวียนเพื่อประโยชน์ร่วมกันของ ASEAN และ IRENA และจะเป็นการก้าวเข้าสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานไปสู่อนาคตพลังงานที่มีคาร์บอนต่ำ สะอาด มั่นคง ราคาถูก และยั่งยืนของภูมิภาคอาเซียน

๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียน และทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the International Renewable Energy Agency (IRENA)) จัดทำขึ้น เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการพลังงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ (APAEC 2016 - 2025) ให้มีผลเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้คณะทำงานเครือข่ายด้านพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy Sub-sector Network (RE-SSN)) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการเพิ่มการใช้พลังงานหมุนเวียนในอาเซียน ผ่านการดำเนินการเชิงกลยุทธ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการใช้พลังงานหมุนเวียนเพื่อประโยชน์ร่วมกันของ ASEAN และ IRENA และจะเป็นการก้าวเข้าสู่การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานไปสู่อนาคตพลังงานที่มีคาร์บอนต่ำ สะอาด มั่นคง ราคาถูก และยั่งยืนของภูมิภาคอาเซียนต่อไป โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้ง ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด

/๔.๒.๒ กระทรวงพลังงาน...

๔.๒.๒ กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นกระทรวงการต่างประเทศแล้ว โดยมีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามได้ภายใต้กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยที่บันทึกความเข้าใจฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียน และทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกัน ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้มีการประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

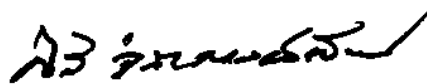
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียน และทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the International Renewable Energy Agency (IRENA))

๕.๒ อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนสามารถลงนามในนามของอาเซียนได้ โดยประเทศสมาชิกจะต้องให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ทั้งนี้ ตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (2011 Rules of Procedure for the Conclusion of International Agreements by ASEAN) ซึ่งคณะมนตรีประสานงานอาเซียนได้รับรองเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ เป็นกรณีเร่งด่วนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๓๙
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘