

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘ / ๑๖๔๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27567 กษอ
วันที่ : ๘5679/61 ส.2 ๕๘
วันที่ : 23 เม.ย. 61 เวลา : 15:06

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดสินค้าต้องห้ามส่งออก นำเข้า และนำผ่านตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ กรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕ / ๓๑๙๙๙ และด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕ ว(ล) ๓๒๑๙๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕ / ๓๒๘๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดสินค้าต้องห้ามส่งออก นำเข้า และนำผ่านตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ กรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ในการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ว่าด้วยการกำหนดมาตรการคว่ำบาตรเกาหลีเหนือเพิ่มเติมให้มีความเข้มงวดและรัดกุมมากขึ้นให้ครอบคลุมสินค้าตะกั่ว แร่ตะกั่ว อาหารทะเล (ปลา สัตว์น้ำเปลือกแข็ง สัตว์ลำตัวอ่อนนิ่ม และสัตว์น้ำไม่มีกระดูกสันหลังทุกชนิด) เป็นต้น และข้อมติที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ว่าด้วยการเพิ่มเติมรายการสินค้าก๊าซโซลีนธรรมชาติ ก๊าซธรรมชาติเหลว ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมกลั่น น้ำมันดิบ และ สิ่งทอ (ซึ่งรวมไปถึงแต่ไม่จำกัดเฉพาะเพียงผ้าและผลิตภัณฑ์เครื่องแต่งกายที่สำเร็จบางส่วนหรือสำเร็จสมบูรณ์) เป็นต้น และหนังสือที่อ้างถึง (๒) เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ตามข้อมติที่ ๒๓๙๗ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ว่าด้วยการกำหนดมาตรการคว่ำบาตรเกาหลีเหนือเพิ่มเติม ได้แก่ สินค้าอาหารและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรที่ก่ออันตรายสุขภาพ (HS Code ๐๗ ๐๘ และ ๑๒) เครื่องจักร (HS Code ๘๔) เครื่องใช้ไฟฟ้า (HS Code ๘๕) ดินและหินที่รวมถึงแมกนีไซต์และแมกนีเซีย (HS Code ๒๕) ไม้ (HS Code ๔๔) และเรือ (HS Code ๘๙) สินค้าเครื่องจักรอุตสาหกรรม (HS Code ๘๔ และ ๘๕) ยานพาหนะ (HS Code ๘๖ ถึง ๘๙) เหล็ก เหล็กกล้า และโลหะอื่นๆ (HS Code ๗๒ ถึง ๘๓) เป็นต้น และมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวมถึงกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการตามข้อมติดังกล่าว นั้น

กระทรวงพาณิชย์จึงขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดสินค้าต้องห้ามส่งออก นำเข้า และนำผ่านตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ กรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ในการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ตามข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๗ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ว่าด้วยการกำหนดมาตรการคว่ำบาตรเกาหลีเหนือเพิ่มเติมให้มีความเข้มงวดและรัดกุมมากขึ้น

๑.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี (กกอ.) คณะที่ ๔ ได้พิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ภายใต้ข้อมติฯ ที่ ๒๒๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และข้อมติฯ ที่ ๒๓๒๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ซึ่งประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับนี้ได้ลงราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว นอกจากนี้ กกอ. คณะที่ ๔ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาออกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับใหม่ให้ครอบคลุมข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๗ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่ไทยในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๒๕ แห่งกฎบัตรสหประชาชาติ จึงต้องปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ข้างต้น

๒.๒ เพื่อให้มาตรการดังกล่าวมีผลบังคับใช้โดยเร็ว ดังนั้น จึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๗) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๓) (๖) และวรรคสอง และมาตรา ๕ / ๑ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๗ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ กระทรวงพาณิชย์ได้เวียนร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมประมง กรมธุรกิจพลังงาน กรมทรัพยากรธรณี กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมการอุตสาหกรรมทหาร กรมองค์การระหว่างประเทศ และกรมศุลกากร ทั้งนี้กรมศุลกากรได้ขอปรับแก้ไขบัญชีท้ายประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความถูกต้องครบถ้วนตามข้อมติฯ และกรมองค์การระหว่างประเทศได้มีข้อสังเกตรวมทั้งข้อคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังนี้

- ๓.๒.๑ ระบุวันเดือนปีของประกาศที่จะยกเลิกให้ชัดเจนในวรรคอาร์มภพและข้อ ๓
- ๓.๒.๒ ปรับแก้ไขคำนิยามของคำว่า “สินค้าแร่” และ “โลหะ” ในข้อ ๔
- ๓.๒.๓ ปรับแก้ไขรายการสินค้าของข้อ ๕ เป็น “... โลหะ น้ำมันดิบ และสินค้าแร่ ยกเว้น สินค้าแร่ตะกั่วและถ่านหิน...” และข้อ ๖ “...โลหะ ยกเว้นอะลูมิเนียม ดีบุก และโลหะอื่นๆ ตามบัญชีแนบท้ายประกาศนี้...”
- ๓.๒.๔ ปรับประเภทรายการสินค้าประเภทเคเวียร์ (๑๖๐๔.๓๑.๐๐) ภายใต้สินค้าอาหารทะเล (๑๖.๐๔) เป็นภายใต้สินค้าฟาร์มเพื่อย
- ๓.๒.๕ ปรับเพิ่มรายการสินค้า คือ อุปกรณ์กีฬาเพื่อการนันทนาการ ตามข้อเดิมที่ ๒๒๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และสินค้าอาวุธนิวเคลียร์ และ/หรือชิ้นอาวุธและอาวุธเคมี/ชีวภาพ ตามข้อเดิมที่ ๒๓๒๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖)
- ๓.๒.๖ ปรับลดข้อความในข้อ ๘ จาก ๗ ข้อ เป็น ๓ ข้อ และแก้ไขถ้อยคำ “สินค้าใด” แทนโดยไม่ระบุประเภทของรายการสินค้า

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดสินค้าต้องห้ามส่งออก นำเข้า และนำผ่านตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ กรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาข้อสังเกตรวมทั้งข้อคิดเห็นของกรมองค์การระหว่างประเทศแล้ว และได้ปรับแก้ไขร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ตามข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ แต่อย่างไรก็ดีในส่วนข้อ ๓.๒.๓ - ๓.๒.๖ ขอลยบายยกเพื่อเสนอพิจารณาในชั้นคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์