

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐/๒๕๖๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๔/๑๓๘๐๘ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑
๔. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูป ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๙,๘๕๒,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านแปดแสนห้าหมื่นสองพันสามร้อยบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตาม พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้ง ๒ ฉบับ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ รับผิดชอบงานธุรการและการดำเนินการต่างๆ ให้แก่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการปฏิรูป และคณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง

เพื่อดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติและวางแผนการปฏิรูปประเทศให้แล้วเสร็จตามกรอบเวลาที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดตามที่กฎหมายบัญญัติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในประเด็นการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ การกำหนดตารางเวลาการดำเนินการเรื่องการปฏิรูปประเทศ การกำหนดค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่เห็นควรให้ปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นลำดับแรกก่อน โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณต่อไป ให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการจ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นเหมาะสมต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสำนักงานฯ ไม่สามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ทันตามกรอบปฏิทินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ของสำนักงบประมาณ ทำให้ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการตามกรอบเวลาและบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการภายใต้กรอบเวลาตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการจัดทำ การดำเนินการ การขับเคลื่อน การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ การจัดทำแผนแม่บทด้านต่างๆ รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และร่วมกันขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานฯ ได้รับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับการดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ งวดที่ ๑ เป็นจำนวนเงิน ๓๐,๔๓๓,๑๒๐ บาท (สามสิบล้านสี่แสนสามหมื่นสามพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ในช่วงเดือน ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๔.๒ ในระยะที่ ๒ สำนักงานฯ มีความจำเป็นต้องสนับสนุนการดำเนินการตามภารกิจยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่องตามที่กฎหมายกำหนด จึงจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ โดยสำนักงานฯ ได้ประมาณการค่าใช้จ่าย เป็นจำนวนเงิน ๒๓๖,๖๘๘,๒๖๐ บาท (สองร้อยสามสิบหกล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันสองร้อยหกสิบบาทถ้วน)

๔.๓ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) ได้เห็นชอบการขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจต่อเนื่องของการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ และการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ เป็นจำนวนเงิน ๒๓๖,๖๘๘,๒๖๐ บาท และเสนอต่อสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณได้พิจารณาความเหมาะสมของวงเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐

๗. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๑ การขอรับการจัดสรร ข้อ ๕ (๒) เป็นรายการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแต่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ และหมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐ สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย เสนอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

๗.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการเงินคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้จ่ายตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การ

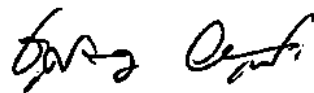
ดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๙,๘๕๒,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านแปดแสนห้าหมื่นสองพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

สำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙