

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๙๖๘๘



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ
หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. ตัวอย่างแบบฟอร์มที่ใช้ประกอบการขออนุมัติจากคณะกรรมการ ตามมาตรา ๒๗
๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราขาดจ่าย
หรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พระราชบัญญัติฯ) อย่างเคร่งครัด โดยในกรณี
ที่มีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะกรรมการ
ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังและ/หรือสำนักงบประมาณ
ก่อนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ภายใต้พระราชบัญญัติฯ มาตราที่มีผลกระทบต่อการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ
ในการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะกรรมการฯ ได้แก่ มาตรา ๒๗ ซึ่งกำหนดไว้ว่า
“การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต
ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็น
ผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการ
รายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขอ
อนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะกรรมการฯ” และ “ในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการ
สูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ
เสนอในการขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯด้วย” ดังนั้น หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาว่า กิจกรรม มาตรการ
หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะกรรมการฯ อยู่ภายใต้การประกาศกำหนดของคณะกรรมการฯ หรือไม่

๒. คณะกรรมการฯ ได้ออกประกาศ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ที่ก่อให้เกิดภาระต้องประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายใต้มาตรา ๒๗ แห่ง
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างรอประกาศ
ลงในราชกิจจานุเบกษา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐที่จะเสนอกิจกรรม
มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต หรือก่อให้เกิดการ

/สูญเสียรายได้ ...

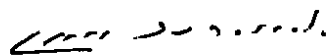
สูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ และอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด สามารถจัดเตรียมข้อมูลตามตัวอย่างแบบฟอร์มที่ใช้ประกอบการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อเสนอขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพิจารณาก่อนแต่อย่างใด

๓. นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินการตามมาตรา ๒๘ ซึ่งกำหนดไว้ว่า “การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ หรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม” และ “ในการมอบหมายดังกล่าว คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว” ทั้งนี้ “ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามที่กล่าวข้างต้น ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการฯ กำหนด” ดังนั้น คณะรัฐมนตรีย่อมมีหน้าที่ในการพิจารณาภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้มียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการฯ กำหนด

๔. คณะกรรมการฯ ได้ออกประกาศ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายใต้บทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างรอประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละสามสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนั้น หากหน่วยงานของรัฐมีการดำเนินการตามมาตรา ๒๘ ขอให้หน่วยงานของรัฐเสนอเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนปกติโดยไม่ต้องส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพิจารณาก่อนแต่อย่างใด ทั้งนี้ ก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งหนังสือขอความเห็นในเรื่องดังกล่าวมายังกระทรวงการคลัง เพื่อกระทรวงการคลังจะดำเนินการแจ้งอัตรายอดคงค้างที่มีอยู่ว่าเป็นจำนวนเท่าใด และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้วจะทำให้อัตรายอดคงค้างเป็นจำนวนเท่าใด (เกินหรือยังไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการฯ กำหนด) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นสมควรโปรดแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕