

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/ ๙๘ ๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28144 สว.พล
วันที่ 26 มิ.ย. 61 รับที่ : 58700/61 ทท
เวลา 9.10 น. วันที่ : 26 มิ.ย. 61 เวลา : 9:31

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร จำนวน ๙๐ ชุด
๓. หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕/๓๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
๔. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๖๐๓/ว๑๖๖๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อมูลกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรป (General Data Protection Regulation: GDPR) จำนวน ๙๐ ชุด
๕. ร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร (ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๙๐ ชุด
๖. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น ใบเสร็จรับเงิน CD

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้รับการติดต่อจากหน่วยงานศุลกากรของประเทศเนเธอร์แลนด์เพื่อขอเจรจาจัดทำความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร โดยใช้รูปแบบความตกลงขององค์การศุลกากรโลก (Model Bilateral Agreement on Mutual Administrative Assistance in Customs Matters) เป็นพื้นฐาน เพื่อประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในด้านบริหาร การประเมินอากรศุลกากร การบังคับใช้กฎหมายศุลกากร และการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากรที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการเจรจาจัดทำร่างความตกลงดังกล่าวจนสามารถได้ข้อสรุปในด้านสาระและถ้อยคำของร่างความตกลงฯ ร่วมกันแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินการร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ซึ่งมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีในนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การศุลกากรโลกจะจัดให้มีการประชุมประจำปี (WCO Council) ณ กรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม ในระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยอธิบดีกรมศุลกากรจากประเทศต่างๆ ที่เป็นสมาชิกขององค์การศุลกากรโลกจะเข้าร่วมการประชุมนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้มีการลงนามในร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร ในช่วงเวลาดังกล่าว

๔. สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร จัดทำขึ้นเพื่อให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานศุลกากรไทยและหน่วยงานศุลกากรเนเธอร์แลนด์ เพื่อประโยชน์ในการประเมินอากรศุลกากร การแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารความเสี่ยง การบังคับใช้กฎหมายศุลกากร และการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากร โดยกำหนดขอบเขตการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันเฉพาะทางบริหารเท่านั้น ซึ่งการให้ความช่วยเหลือภายใต้ความตกลงนี้ให้กระทำโดยสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายและกฎระเบียบภายใน และไม่เกินขอบเขตของอำนาจและทรัพยากรที่มีอยู่ของหน่วยงานศุลกากรของประเทศภาคีนั้น

๔.๒ หน่วยงานศุลกากรของประเทศภาคีแต่ละฝ่ายอาจร้องขอความช่วยเหลือทางบริหารจากหน่วยงานศุลกากรอีกฝ่ายภายใต้ร่างความตกลงนี้ เช่น ขอร้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับเทคนิควิธีการบังคับใช้กฎหมายใหม่ๆ ที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น แนวโน้มการกระทำความผิดทางศุลกากรรูปแบบใหม่ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า ส่งออก และการกระทำความผิดทางศุลกากร เป็นต้น โดยข้อมูลที่ได้แลกเปลี่ยนกันนี้ให้ใช้โดยหน่วยงานศุลกากรของประเทศภาคีและเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันด้านบริหารเท่านั้น

๔.๓ นอกจากการปฏิเสธการให้ความช่วยเหลือในกรณีที่มีการให้ความช่วยเหลืออื่นนั้น ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายและกฎระเบียบภายใน หรือเกินขอบเขตของอำนาจและทรัพยากรที่มีอยู่ของหน่วยงานศุลกากรของประเทศภาคี ประเทศภาคีอาจปฏิเสธคำร้องขอความช่วยเหลือได้ในกรณีอื่นๆ

/เช่น...

เช่น กรณีซึ่งอาจจะเกิดอุปสรรค ความมั่นคง นโยบายสาธารณะ หรือผลประโยชน์สำคัญของชาติอื่นใดของประเทศภาคีผู้ถูกร้องขอ หรืออาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์อันชอบด้วยกฎหมายทางพาณิชย์หรือทางวิชาชีพ และในกรณีที่การให้ความช่วยเหลืออาจส่งผลกระทบต่อ การสอบสวน การฟ้องร้อง หรือการดำเนินคดีซึ่งกำลังดำเนินอยู่ ประเทศภาคีอาจเลื่อนการให้ความช่วยเหลือออกไปก็ได้

๔.๔ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการนั้น ให้ประเทศภาคีผู้ถูกร้องขอเป็นผู้รับผิดชอบ เว้นแต่ค่าใช้จ่ายสำหรับผู้แปลและล่ามซึ่งไม่ใช่พนักงานของรัฐ ให้เป็นความรับผิดชอบของประเทศภาคีผู้ร้องขอ อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินการตามคำร้องขอจะก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายสูงหรือเกินกว่าค่าใช้จ่ายตามปกติมาก ให้ประเทศภาคีหารือกันเพื่อหาข้อกำหนดและเงื่อนไขในการดำเนินการตามคำร้องขอและการรับผิดชอบ ค่าใช้จ่าย และเนื่องจากความตกลงนี้ได้กำหนดขอบเขตการดำเนินการไว้ไม่เกินทรัพยากรที่มีอยู่ของหน่วยงานตุลาการของประเทศภาคีนั้น จึงจะไม่ก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากงบประมาณที่ได้จัดสรรไว้แล้วแต่อย่างใด

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๓/๖๑๖๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ ขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ตรวจสอบและให้ความเห็นต่อร่างความตกลงฯ ก่อนเสนอเข้าสู่การพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งความเห็นต่อร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากรว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำในภาพรวม โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๕.๑ ประเด็นตามข้อ ๑๒ (๒) ของร่างความตกลงฯ ซึ่งระบุว่า ในระหว่างที่อยู่ในดินแดนของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งภายใต้ข้อกำหนดของความตกลงฯ เจ้าหน้าที่ของภาคีสัญญาฝ่ายหนึ่งจะได้รับความคุ้มครองเทียบเท่าที่พนักงานศุลกากรของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งได้รับ เท่าที่บทบัญญัติของกฎหมายและทางปกครองของภาคีสัญญานั้นกำหนดไว้ และต้องรับผิดชอบต่อความผิดใดๆ ที่ตนอาจกระทำนั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเห็นว่า มีข้อพิจารณาด้านนโยบายว่าเจ้าหน้าที่ของภาคีสัญญาจำเป็นต้องได้รับความคุ้มครองหรือไม่ และหากจำเป็น จะต้องมีกฎหมายรองรับหรือไม่

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้อยคำของร่างความตกลงฯ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของภาคีสัญญาที่เข้ามาดำเนินการใดๆ ภายใต้ร่างความตกลงฯ ในดินแดนของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งได้รับความคุ้มครองเทียบเท่าพนักงานศุลกากร เพียงเท่าที่กฎหมายภายในของประเทศเจ้าบ้านกำหนดไว้เท่านั้น (...enjoy the protection accorded to customs officers of the other Contracting Party to the extent provided by its legal and administrative provisions,...) ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของฝ่ายเนเธอร์แลนด์จะได้รับความคุ้มครองเท่าที่กฎหมายภายในของประเทศไทยกำหนดโดยไม่จำเป็นต้องมีการบัญญัติหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายแต่อย่างใด ประกอบกับเจ้าหน้าที่ต่างประเทศที่อาจเดินทางเข้ามาในประเทศไทยภายใต้ความตกลงฯ จะไม่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานศุลกากรตามกฎหมายภายในของประเทศไทย ทำให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติให้พนักงานศุลกากรไทยเป็นผู้ดำเนินการได้แต่อย่างใด เจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะมีบทบาทเป็นเพียงผู้สังเกตการณ์หรือให้คำแนะนำในการดำเนินการต่างๆ เท่านั้น นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ ยังกำหนดให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวต้องรับผิดชอบต่อความผิดใดๆ ที่ตนอาจกระทำในดินแดนของประเทศเจ้าบ้านอีกด้วย ในทางกลับกัน หากประเทศเนเธอร์แลนด์มีกฎหมายให้ความคุ้มครองในกรณีที่พนักงานศุลกากรไทยเดินทางไปยังประเทศเนเธอร์แลนด์ภายใต้ร่างความตกลงฯ พนักงานศุลกากรไทยดังกล่าวจะได้รับความคุ้มครองนั้นและย่อมได้รับโทษจากการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศเนเธอร์แลนด์เช่นกัน

๕.๒ ประเด็นตามข้อ ๑๓ (๔) ของร่างความตกลงฯ ซึ่งระบุว่า ข้อมูลส่วนบุคคลใดๆ ที่ได้แลกเปลี่ยนกันภายใต้ร่างความตกลงนี้จะได้รับความคุ้มครองอย่างน้อยเทียบเท่ากับข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายและทางปกครองของภาคีสัญญาของหน่วยงานตุลาการที่เป็นฝ่ายให้ข้อมูลส่วนบุคคลนั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเห็นว่าประเด็นต้องพิจารณาว่าฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในข้อนี้ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันได้หรือไม่ ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

- ข้อมูลส่วนบุคคลตามนัยของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรป หมายถึง ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลธรรมดาซึ่งระบุหรืออาจจะระบุตัวตนได้ เช่น ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน เป็นต้น ทั้งนี้ ไม่รวมถึงข้อมูลของนิติบุคคล

- กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือเวียน ที่ พณ ๐๖๐๓/ว๑๖๖๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อมูลกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรป (General Data Protection Regulation : GDPR) สรุปสาระสำคัญของกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรปได้ว่า มีการกำหนดเงื่อนไขการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลให้รัดกุม เช่น การขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลต้องใช้ภาษาที่ชัดเจน หากเกิดเหตุข้อมูลรั่วจะต้องแจ้งเตือนภายใน ๗๒ ชั่วโมง เจ้าของข้อมูลมีสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลและได้รับทราบข้อมูลส่วนบุคคลของตนถูกใช้ไปเพื่อวัตถุประสงค์ใด เจ้าของข้อมูลมีสิทธิที่จะขอให้ลบข้อมูลส่วนบุคคลของตนเองออกได้ และมีสิทธิในการโอนย้ายข้อมูลของตนจากผู้ประกอบการหนึ่งไปยังผู้ประกอบการอื่นได้ เป็นต้น ทั้งนี้ หน่วยงานรัฐบาลยังคงมีสิทธิ “เก็บ-ใช้-ถ่ายโอน” ข้อมูลเพื่อประโยชน์สาธารณะ เช่น การใช้ประโยชน์ด้านการจัดเก็บภาษีและการสืบสวนเรื่องการเงิน เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

- กระทรวงการคลังสามารถปฏิบัติตามร่างความตกลงฯ ในเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลได้โดยไม่ต้องมีการบัญญัติหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เนื่องจากร่างความตกลงฯ ได้กำหนดขอบเขตไว้ในข้อ ๒ (๒) ว่า การให้ความช่วยเหลือภายใต้ความตกลงนี้ ภาคีสัญญาฝ่ายหนึ่ง ให้กระทำได้โดยสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายและทางปกครองของภาคีสัญญานั้น และไม่เกินขอบเขตของอำนาจและทรัพยากรที่มีอยู่ของหน่วยงานตุลาการของภาคีสัญญานั้น นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการดำเนินการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางตุลาการเท่านั้น ข้อมูลที่ได้แลกเปลี่ยนกันภายใต้ร่างความตกลงฯ จะถูกนำไปใช้ในทางการข่าว เพื่อมุ่งป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางตุลาการเท่านั้น โดยจะไม่มีการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวแต่อย่างใด ข้อมูลที่แลกเปลี่ยนกันภายใต้ร่างความตกลงฯ หากจะนำไปใช้โดยหน่วยงานผู้มีอำนาจอื่น หรือเพื่อวัตถุประสงค์อื่น จะต้องได้รับอนุญาตจากภาคีสัญญาซึ่งเป็นฝ่ายให้ข้อมูลก่อน ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อ ๑๓ (๑) และ (๒) ของร่างความตกลงฯ โดยในทางปฏิบัติ ภาคีสัญญาอาจจัดทำข้อตกลงเพื่อกำหนดรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการหรือรายละเอียดด้านเทคนิคสำหรับการใช้ความตกลงฯ ตามที่กำหนดในข้อ ๑๖ ของร่างความตกลงฯ เพื่อให้ภาคีแต่ละฝ่ายทราบถึงแนวทางปฏิบัติในการรักษาความลับของข้อมูลส่วนบุคคลที่จะแลกเปลี่ยนกันก่อนเริ่มดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคลก็ได้ และในระหว่างที่ยังมิได้เริ่มดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคล ภาคีสัญญาสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลสำคัญอื่นๆ เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายตุลาการ การประเมินราคาตุลาการ และการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางตุลาการได้ เช่น เลขที่ใบขนสินค้าขาเข้า/ขาออก วันที่นำเข้า/ส่งออก ผู้นำเข้า/ส่งออกที่เป็นนิติบุคคล แหล่งกำเนิดสินค้า เลขที่บัญชีราคาสินค้า จำนวนหีบห่อ น้ำหนัก พิกัดตุลาการ ประเทศต้นทาง/ปลายทาง เป็นต้น โดยร่างความตกลงฯ ข้อ ๑๓ (๓) กำหนดให้ข้อมูลอื่นๆ เหล่านี้ได้รับความคุ้มครองอย่างน้อยเทียบเท่ากับข้อมูลประเภทเดียวกันภายใต้กฎหมายภายในของประเทศที่ได้รับข้อมูล

๕.๓ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเสนอให้แก้ไขถ้อยคำบางประการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยมีได้เป็นการเปลี่ยนแปลงในหลักการหรือสาระสำคัญในเนื้อหาของร่างความตกลงฯ ซึ่งกระทรวงการคลังไม่มีข้อขัดข้อง อย่างไรก็ดี เนื่องจากฝ่ายเนเธอร์แลนด์ได้ดำเนินการกระบวนการภายในสำหรับการลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวแล้ว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้ใช้ข้อความเดิมที่ได้เห็นชอบร่วมกันไว้แล้ว ทั้งนี้ หากฝ่ายเนเธอร์แลนด์ยินยอมปรับแก้ไขถ้อยคำตามที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเสนอก่อนการลงนาม กระทรวงการคลังจะดำเนินการแก้ไขถ้อยคำดังกล่าวต่อไป

๕.๔ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับแก้ไขถ้อยคำของร่างความตกลงฯ ฉบับภาษาไทย และปรับให้ชื่อประเทศและผู้ลงนามฝ่ายไทยอยู่ในลำดับแรกสำหรับคู่ฉบับของไทยตามที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเสนอแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศของทั้งสองหน่วยงาน ก่อให้เกิดประโยชน์ในด้านการบังคับใช้กฎหมายศุลกากรให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการประเมินราคาศุลกากร การตรวจสอบแหล่งกำเนิดของของ และการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากร และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

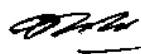
๗. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๗.๑ เพื่อให้ความเห็นชอบร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากร

๗.๒ เพื่ออนุมัติให้อธิบดีกรมศุลกากรเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางบริหารในเรื่องทางศุลกากรและอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ในการลงนามร่างความตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๖๖๗ ๗๔๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๔๒๕