



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๗๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือ
ทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๔.๒/๒๘๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจอด ทอดสมอ อยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ
ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ พ.ศ.
๔. แผ่นซีดีบันทึกร่างกฎกระทรวงฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ แผ่น
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำ
ในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่
๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

เนื่องจากปัจจุบันรูปแบบการขนส่งสินค้าทางน้ำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ ได้มีการใช้พื้นที่
ดังกล่าวในการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ
โดยมีการประกอบกิจกรรมหลากหลายรูปแบบมากขึ้น ส่งผลให้การกำกับดูแลตามภารกิจเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกัน
ส่งผลกระทบต่อระบบคมนาคมขนส่งทางน้ำและความปลอดภัยต่อชีวิต และทรัพย์สินรวมถึงสิ่งแวดล้อมด้วย
ซึ่งการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่สาธารณะทางน้ำของผู้ประกอบกิจการดังกล่าว กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ
กำหนดให้ต้องเสียค่าธรรมเนียมต่อเจ้าท่า ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งที่ควบคุมกำกับดูแล จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการ
ออกกฎกระทรวงนี้

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ พ.ศ.มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ก่อนส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ บัญญัติให้เรือเก็บสินค้า หรือเรือชนิดใดๆ ที่คล้ายเรือเก็บสินค้าซึ่งใช้เป็นเรือท่นหรือสำหรับบรรจุสิ่งของต่างๆ หากทำการจอดทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ ต้องได้รับอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนด ซึ่งปัจจุบันมีกิจกรรมในการขนส่งทางน้ำมากขึ้น และมีลักษณะหลายรูปแบบในการดำเนินการโดยการใช้ประโยชน์จากทางน้ำสาธารณะ โดยเฉพาะในส่วนของการจอดเรือเก็บสินค้า หรือเรือชนิดใดๆ ที่คล้ายเรือเก็บสินค้าซึ่งใช้เป็นเรือท่นหรือสำหรับบรรจุสิ่งของต่างๆ ที่ทำการจอด ทอดสมอเป็นการประจำเพื่อรอขนถ่ายสินค้า หรือจอดเรือในการอื่นซึ่งบางกรณีมีการจอดเรือเป็นเวลานาน บางกรณีเป็นเรือขนาดใหญ่เป็นเหตุให้พื้นที่การใช้ประโยชน์ทางน้ำสาธารณะบางส่วนต้องเสียไป และอาจเป็นการกีดขวางทางน้ำทางเรือเดิน และเป็นอันตรายต่อการเดินเรือ และเรือที่มีการจดทะเบียนเรือ เป็นประเภทเรือสำน้ำที่มีไช้เรือกล ประเภทการใช้่อลอย หรือเรือเดินทะเลที่มีไช้เรือกล ประเภทการใช้กิจการพิเศษ (อู่ลอย) ลักษณะมีการเคลื่อนที่ เคลื่อนไหวของอู่ลอยบริเวณริมฝั่งกับบริเวณแม่น้ำหรือทะเลในการรับ ส่งเรือ จมอู่ลอย ยกอู่ลอย เพื่อรองรับเรือเข้ามาอยู่ในอู่ลอยก่อนการประกอบกิจการด้านการซ่อมแซม ต่อเติม ต่อสร้างเรือ โดยกระทำการกิจการในบริเวณหน้าท่าเทียบเรือหรือริมฝั่งบริเวณหน้าที่ดินของผู้ประกอบกิจการ ซึ่งการดำเนินการในกิจกรรมทางน้ำดังกล่าวมีกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือกำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการนั้นหรือเจ้าของที่นำเรือมาจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่สาธารณะทางน้ำต้องได้รับอนุญาต และเสียค่าธรรมเนียมการเข้าใช้ประโยชน์ต่อรัฐตามที่กำหนด จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมในการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ ให้มีความเหมาะสมตามสภาพการณ์อันมีผลที่เป็นประโยชน์ให้การเดินเรือ และจอดเรือทอดสมอมีความเป็นระเบียบเรียบร้อยเกิดความปลอดภัย สามารถควบคุมกำกับการเดินเรือให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดและรัฐสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมเป็นรายได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายสำหรับเรือเก็บสินค้า หรือเรือชนิดใดๆ ที่คล้ายเรือเก็บสินค้าซึ่งใช้เป็นเรือท่นหรือสำหรับบรรจุสิ่งของต่างๆ หรือเรือประเภทการใช้เป็นอู่ลอยในการจอดทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ประกอบกับการกำหนดค่าธรรมเนียม

อันเกี่ยวกับ...

อันเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยกำหนดให้ออกเป็นกฎกระทรวง ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๔๘๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๑๐ ส่งผลให้รัฐมีรายได้ตามกฎหมาย และเป็นประโยชน์ส่งผลต่อเนื่องในการควบคุมดูแล จัดระเบียบการจราจรและระบบการขนส่งทางน้ำ ตลอดจนการควบคุมมลภาวะทางน้ำและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

๕. ผลกระทบ

ผู้ได้รับอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมาย สามารถนำเรือเก็บสินค้า หรือเรือชนิดใดๆ ที่คล้ายเรือเก็บสินค้าซึ่งใช้เป็นเรือทูนหรือสำหรับบรรจุสิ่งของต่างๆ หรือเรือประเภทการใช้เป็นอู่ลอยในการจอด ทอดสมอ อยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือท่าเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ ได้ ซึ่งกรมเจ้าท่าสามารถควบคุมกำกับดูแลบริหารจัดการได้ โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมเข้ารัฐ อันเกิดจากการใช้พื้นที่สาธารณะ และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งสินค้าทางน้ำให้เป็นระเบียบถูกต้องตามกฎหมาย ป้องกันอุบัติเหตุและมลภาวะทางน้ำ ป้องกันและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมทางน้ำได้ รวมทั้งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการกิจการเดินเรือที่มีการขนส่งสินค้า จอดทอดสมอเรือซึ่งจะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. และ ๓.

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่า ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ผู้แทนหน่วยงานกรมเจ้าท่า ผู้แทนผู้ประกอบการเรือขนส่งสินค้า ผู้แทนผู้ประกอบการอู่ลอย และผู้ประกอบการเรืออื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ กรมเจ้าท่า แขวงตลาดน้อย เขตสัมพันธวงศ์ กรุงเทพมหานคร ตามนัยมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว

๗. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือท่าเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ พ.ศ. เป็นมาตรการเพื่อกำกับดูแลให้การเดินเรือ จอดเรือ และทอดสมอมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกิดความปลอดภัย สามารถควบคุมกำกับการเดินเรือให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งรัฐสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมเป็นรายได้ จึงเห็นสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ พ.ศ. ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ ทั้งนี้ ได้แนบซีดีบันทึกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการจอด ทอดสมออยู่เป็นการประจำในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือทำเลทอดสมอจอดเรือตำบลใดๆ พ.ศ. และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔. และ ๕.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

Email Supalue.l@gmail.com.