



วค ๑/153
๑๕ พค ๖1
14.1๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7774 กค
วันที่ 20 พค 2561 เวลา 11.00

ที่ กท ๐๒๐๗/๑๖๕๖

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการจัดทำร่างความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา
เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนา พร้อมคำแปล
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กท ๑๑๐๒/๓๔๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

กระทรวงกลาโหมขอเสนอร่างความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนา (Agreement between Ministry of Defence of the Kingdom of Thailand and the Department of Defense of the United States of America Concerning Exchange of Research and Development Information โดยใช้ชื่อย่อว่า Thailand - United States Master Information Exchange Agreement : Thai - U.S. MIEA) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒ กระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา ได้มีการหารือเกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือด้านการดำเนินงานวิจัยและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ป้องกันประเทศ โดยมีกรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหมเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักของกระทรวงกลาโหม และ Office of the Under Secretary of Defense for Acquisition, Technology and Logistics เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักของกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา

๑.๒ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ฝ่ายสหรัฐฯ ได้ส่งร่างความตกลงฯ ที่ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกาให้กับกรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหม และร่างความตกลงฯ ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดทำความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับมิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างความตกลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเนื่องจากร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหม มีกำหนดลงนามในร่างความตกลงฯ กับฝ่ายสหรัฐอเมริกาภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อกระทรวงกลาโหมจะได้ประสานงานกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา ต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์ในการจัดทำเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการวิจัยและพัฒนาที่อยู่ในความสนใจของทั้งสองฝ่ายในลักษณะต่างตอบแทนบนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันในเชิงมูลค่า คุณภาพ และปริมาณ ซึ่งจะทำให้กระทรวงกลาโหมของทั้งสองประเทศสามารถนำข้อมูลด้านวิจัยและพัฒนาของยุทธโธปกรณ์ทางทหารที่มีเทคโนโลยีขั้นสูงมาแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และศึกษาร่วมกันได้ รวมทั้งเป็นโอกาสในการเพิ่มขีดความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหมเพื่อพัฒนาด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศต่อไป

๔.๒ ร่างความตกลงฯ ได้กำหนดแนวทางการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีและยุทธโธปกรณ์ต่างๆ โดยการจัดทำผนวกการแลกเปลี่ยนข้อมูล (Information Exchange Annex : IEA) ในแต่ละเรื่องของข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนาเพื่อกำหนดขอบเขตของการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนาในรายละเอียดให้สอดคล้องกับร่างความตกลงฯ

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างความตกลงฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

๔.๓.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ

๔.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๓.๒.๑ ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างความตกลงฯ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ร่างความตกลงฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔.๓.๒.๒ ร่างความตกลงฯ ระบุว่า คู่ภาคีอาจแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนาเมื่อมีการจัดทำผนวกการแลกเปลี่ยนข้อมูล (IEA) ภายใต้ความตกลงฯ ซึ่ง IEA แต่ละฉบับจะกำหนดรายละเอียดเฉพาะของการแลกเปลี่ยนข้อมูลในแต่ละเรื่อง อาทิ ขอบเขตของข้อมูลที่จะแลกเปลี่ยน กำหนดหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูล เงื่อนไขของการเปิดเผยข้อมูล โดยบทบัญญัติใน IEA จะต้องสอดคล้องกับร่างความตกลงฯ ทั้งนี้ เมื่อมีการจัดทำร่าง IEA ในอนาคต ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถส่งให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาในประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ เป็นรายฉบับได้ต่อไป

๔.๓.๓ ประเด็นหนังสือมอบอำนาจเต็มในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงฯ หากผู้ที่ลงนามร่างความตกลงฯ ไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างความตกลงฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็มด้วย รวมทั้งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องส่งต้นฉบับของความตกลงที่ได้มีการลงนามแล้ว และหนังสือมอบอำนาจเต็มของคู่ภาคี (ถ้ามี) มาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสำนักละขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ให้กระทรวงกลาโหมจัดทำความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการวิจัยและพัฒนา

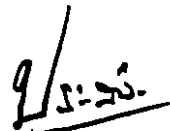
๕.๒ ให้เจ้ากรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหมเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย โดยให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เจ้ากรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหมเป็นผู้ร่วมลงนามในร่างความตกลงฯ ดังกล่าว

๕.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างความตกลงฯ โดยไม่ได้ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓-๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖