



๑๐๑ ๑/๑๖๐
๕ จ.๑๒
๒. ๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๘๐๐๔ มก
วันที่ : ๒๗๙๑๑/๒๑ ๒๘๐๐
วันที่ : ๐๘ มิ.ย. ๒๕๖๑ เวลา : ๑๐:๑๐

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๐๑๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ ๕๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๔๐๒/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑
๓. สุนทรพจน์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสำหรับการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ ๕๑
๔. สรุปสาระสำคัญของร่าง ADB Strategy 2030

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ครั้งที่ ๕๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะเข้าร่วมการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ ๕๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๓-๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ พร้อมทั้งอนุมัติการเดินทางของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมประชุมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขอนำเสนอผลการประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ ๕๑

๔.๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เข้าร่วมการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ ADB ครั้งที่ ๕๑ เมื่อวันที่ ๔-๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ภายใต้หัวข้อ “Linking People and Economies for Inclusive Development” ซึ่งนาย Takehiko Nakao ประธาน ADB ได้กล่าวสุนทรพจน์เปิดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ ADB สรุปได้ว่า ADB จะให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีภายในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก แม้ว่าจะมีความกังวลว่าการนำเทคโนโลยีมาใช้จะทำให้การจ้างงานลดลง แต่จากผลการศึกษาของ ADB พบว่า ส่วนใหญ่เทคโนโลยีที่พัฒนาขึ้นใหม่จะถูกนำมาใช้ทดแทนบางขั้นตอนของการทำงาน แต่ไม่สามารถแทนที่แรงงานโดยสิ้นเชิงในการผลิตทุกประเภท การพัฒนาเทคโนโลยีก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจนำไปสู่การจ้างงานที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ แนวโน้มของภูมิภาคนี้ยังมีอัตราการบริโภคเพิ่มขึ้นอย่างเข้มแข็ง ทำให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจดีขึ้นและส่งผลกระทบต่อการทำงานเพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันเทคโนโลยีใหม่ก็อาจก่อให้เกิดอาชีพใหม่ ๆ ได้ นอกจากนี้ นาย Takehiko Nakao ได้กล่าวถึง ADB Strategy 2030 ซึ่งจะใช้เป็นยุทธศาสตร์ระยะยาวในการดำเนินงานของ ADB โดย ADB ยังคงเป้าหมายสูงสุดในการขจัดความยากจน และขยายเป้าหมายให้ครอบคลุมการดำเนินงานเพื่อบรรลุความมั่งคั่ง การพัฒนาอย่างทั่วถึง และยั่งยืนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยจะมีการประกาศใช้ ADB Strategy 2030 อย่างเป็นทางการในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการ ADB ได้เผยแพร่สุนทรพจน์ในสื่อเว็บไซต์การประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ ADB ครั้งที่ ๕๑ โดยกล่าวถึงความท้าทายของภูมิภาคที่มีต่อการจ้างงานเมื่อมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ทดแทนแรงงาน และสนับสนุนบทบาทของ ADB ในการส่งเสริมการพัฒนาทักษะและคุณภาพแรงงานในประเทศสมาชิกเพื่อปรับตัวให้เข้ากับพัฒนาการด้านเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลง พร้อมทั้งยกตัวอย่างประสบการณ์ของประเทศไทยในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เข้ากับพัฒนาการทางเทคโนโลยี เช่น การส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นนวัตกรรมและเทคโนโลยีในโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) การนำเทคโนโลยีมาใช้ในโครงการระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National E-Payment) เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มความโปร่งใสในการโอนเงินและรับสวัสดิการภาครัฐ และการพัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเพื่ออำนวยความสะดวกภาคเอกชนและธุรกิจ เป็นต้น โดยมีรายละเอียดสุนทรพจน์ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ การประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ การหารือทวิภาคี

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้หารือทวิภาคีกับนาย Takehiko Nakao ประธาน ADB เกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและ ADB โดยเฉพาะในโครงการเงินกู้ที่หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างใหม่ของ ADB มีความสอดคล้องกับแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม การพิจารณาแหล่งเงินกู้ในแต่ละโครงการของประเทศไทยจะขึ้นอยู่กับต้นทุนอัตราดอกเบี้ยเป็นหลัก ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังขอให้ ADB พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาบุคลากรแก่สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ในส่วนของการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินโครงการเงินกู้ ทั้งนี้ นาย Takehiko Nakao ได้กล่าวว่า ADB พร้อมที่จะสนับสนุนโครงการเงินกู้ที่มุ่งเน้นการใช้นวัตกรรม ซึ่งได้รับแรงบันดาลใจจากโครงการ EEC ของประเทศไทย และจะผลักดันให้สมาชิกอื่นในภูมิภาคมีการดำเนินโครงการในรูปแบบดังกล่าว

/๒) รัฐมนตรีว่าการ...

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้หารือทวิภาคีกับผู้บริหารระดับสูงจากองค์กรการเงินระหว่างประเทศ และสถาบันการเงินชั้นนำของต่างประเทศ เช่น บริษัทหลักทรัพย์ Nomura ธนาคาร HSBC และธนาคาร Mitsubishi UFJ Financial Group (MUFG) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์เศรษฐกิจการเงินโลก ภาวะเศรษฐกิจของไทยและนโยบายของรัฐบาลในระยะต่อไป ตลอดจนแนวทางการพัฒนาระบบสถาบันการเงินในภูมิภาค โดยสถาบันการเงินเหล่านี้มีความเชื่อมั่นในศักยภาพทางเศรษฐกิจของไทยและพร้อมที่จะร่วมมือกับประเทศไทยในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

๔.๒.๒ การหารือโต๊ะกลม (Governors' Roundtable)

การหารือโต๊ะกลมของผู้ว่าการ ADB ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ภายใต้หัวข้อ “The Role of Government in Harnessing New Technologies for Inclusive Growth” ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างประเทศสมาชิกเกี่ยวกับแนวทางนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มอัตราการเติบโตของการผลิต (Productivity Growth) พร้อมทั้งผลกระทบจากการใช้เทคโนโลยีที่มีผลต่อการจ้างงาน ตลอดจนการดำเนินนโยบายที่เกี่ยวข้องของประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะนโยบายที่จะนำไปสู่การลดความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยเฉพาะการพัฒนาทักษะของแรงงานให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไป การมีระบบคุ้มครองทางสังคม และการกระจายรายได้ การประชุมครั้งนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสหพันธรัฐมาเลเซียเป็นผู้แทนกลุ่มออกเสียงของไทยในการนำเสนอในที่ประชุม โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นผู้เข้าร่วมประชุม

๔.๒.๓ การประชุม Governors' Plenary

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เข้าร่วมการประชุม Governors' Plenary เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการประชุมระหว่างนาย Takehiko Nakao ประธาน ADB กับผู้ว่าการของประเทศสมาชิก ในหัวข้อ “New ADB Strategy 2030” ซึ่งมีการนำเสนอยุทธศาสตร์ของ ADB โดยยังคงเป้าหมายสูงสุดที่จะขจัดความยากจน และขยายเป้าหมายให้ครอบคลุมการดำเนินงานเพื่อบรรลุความมั่งคั่ง มีการพัฒนาอย่างทั่วถึง มีความมั่นคงและยั่งยืนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนอย่างมีคุณภาพ สร้างอาชีพและโอกาสให้กับประชาชน ทั้งนี้ การดำเนินการหลักของ ADB จะมุ่งเน้นการพัฒนาภาคสังคมและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยในด้านโครงสร้างพื้นฐานจะสนับสนุนการลงทุนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสำหรับภาคสังคมจะส่งเสริมการพัฒนาระบบการศึกษา สาธารณสุข และการคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) โดยเฉพาะเรื่องการเข้าถึงพลังงาน การขนส่ง น้ำสะอาด และบริการสาธารณสุขของประชากรในกลุ่มยากจน ผู้หญิง และกลุ่มอ่อนแออื่น ๆ ดังมีสรุปสาระสำคัญของร่าง ADB Strategy 2030 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓

ครั้งที่ ๒๑

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมได้มีการหารือเรื่องภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ และมีความเห็นว่า เศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ จะยังเติบโตได้ดี และมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนการเติบโตของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมต่อไป โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจยุโรปและสหรัฐอเมริกา ประกอบกับเสถียรภาพของเศรษฐกิจภายในประเทศสมาชิกทั้งด้านอัตราเงินเฟ้อ อุปสงค์ภายในประเทศ และการส่งออกที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการปฏิรูปเชิงโครงสร้างและการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่มีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ยังมีความท้าทายจากนโยบายปกป้องทางการค้าของสหรัฐอเมริกาและความไม่แน่นอนของทิศทางอัตราดอกเบี้ยของธนาคารกลางสหรัฐอเมริกา ซึ่งอาจส่งผลให้เกิด

ภาวะเงินทุนไหลออกและความผันผวนในภาคการเงินของภูมิภาคอาเซียน+๓ โดยที่ประชุมได้เน้นย้ำถึงความสำคัญ ของความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคเพื่อเพิ่มศักยภาพเครือข่ายความมั่นคงทางการเงิน (Financial Safety Net) ของภูมิภาค และเพื่อรับมือกับความเสถียรของระบบเศรษฐกิจและการเงินในรูปแบบต่าง ๆ รวมถึง ความเสี่ยงด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเชื่อมั่นในการดำเนินการตามกฎกติกา ของระบบการค้าและการลงทุนพหุภาคี และไม่สนับสนุนมาตรการปกป้องทางการค้าในทุกรูปแบบ และเห็นว่า ประเทศสมาชิกควรให้ความสำคัญกับการใช้นโยบายผสมผสานระหว่างนโยบายการค้า นโยบายการเงิน และ นโยบายด้านเงินทุนเคลื่อนย้าย (Policy Mix) ร่วมไปกับการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ เพื่อรักษาเสถียรภาพและ ความมั่นคงของระบบเศรษฐกิจและการเงิน และความยั่งยืนของเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกและของภูมิภาค อาเซียน+๓

ที่ประชุมได้รับทราบแนวทางการพัฒนาความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่

- (๑) การเพิ่มประสิทธิภาพของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) (๒) การจัดทำยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานในระยะปานกลางของสำนักงาน วิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+3 (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) และ (๓) ความคืบหน้าการดำเนินงานภายใต้มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI)

๔.๔ กำหนดวันและสถานที่สำหรับการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ ADB ครั้งที่ ๕๒ และ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ ในปี ๒๕๖๒

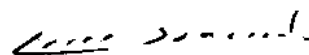
การประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ ADB ครั้งที่ ๕๒ และการประชุมรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒-๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองนาดี สาธารณรัฐฟีจี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานผลการประชุม ประจำปีสภาผู้ว่าการ ADB ครั้งที่ ๕๑ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการประชุมรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sukmeena@fpo.go.th