

ด่วนที่สุด

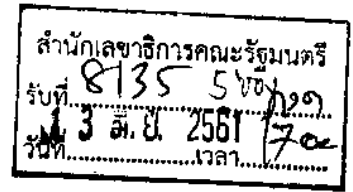
ที่ กต ๑๔๐๒/๑๓๐๖



พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๖ มิ.ย. ๖๑

๑๖.๑๐.๖๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๑๑๖๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาค

เอเชียตะวันออกเพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ ฉบับภาษาอังกฤษ
และคำแปลภาษาไทย

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง เสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ (Conference on Cooperation among East Asian Countries for Palestinian Development – CEAPAD) ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่กรุงเทพฯ ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ (Draft Joint Statement of the Third Ministerial Meeting of the Conference on Cooperation among East Asian Countries for Palestinian Development) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุม CEAPAD เกิดจากการริเริ่มของรัฐบาลญี่ปุ่นเมื่อปี ๒๕๕๖ เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสานงานความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกและองค์การระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาปาเลสไตน์ โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจ การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนด้านการค้าและการลงทุนในปาเลสไตน์ และการเสริมสร้างขีดความสามารถในสาขาที่ประเทศสมาชิก CEAPAD มีความเชี่ยวชาญ และสอดคล้องกับความต้องการของปาเลสไตน์

๑.๒ การประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่กรุงเทพฯ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไทย ญี่ปุ่น และปาเลสไตน์เป็นประธานร่วมของการประชุม ผู้เข้าร่วมประกอบด้วยสมาชิก CEAPAD ได้แก่ ญี่ปุ่น ปาเลสไตน์ อินโดนีเซีย สิงคโปร์ มาเลเซีย ไทย สาธารณรัฐเกาหลี บรูไนดารุสซาลาม เวียดนาม ราชอาณาจักรโลก ธนาคารเพื่อการพัฒนาอิสลาม และสำนักงานบรรเทาทุกข์และจัดหางานของสหประชาชาติสำหรับผู้ลี้ภัยปาเลสไตน์ในตะวันออกใกล้ (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East - UNRWA) และผู้สังเกตการณ์จากอียิปต์ จอร์แดน สันนิบาตอาหรับ และสำนักงานคณะเจรจาสี่ฝ่าย (Office of the Quartet)

/ ๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาปาเลสไตน์ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย จึงต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมาชิก CEAPAD จะรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่กรุงเทพฯ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ กล่าวถึงการดำเนินงานภายใต้กรอบ CEAPAD ซึ่งเป็นเวทีแบ่งปันประสบการณ์และความรู้ของภูมิภาคเอเชียตะวันออก เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของปาเลสไตน์ เพื่อนำไปสู่แนวทาง Two – State Solution ที่ไทย สหประชาชาติ และประชาคมระหว่างประเทศส่วนใหญ่สนับสนุน

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ กล่าวถึงการดำเนินงานสำคัญภายใต้กรอบ CEAPAD อาทิ การจับคู่ความต้องการของปาเลสไตน์กับทรัพยากรที่ผู้เข้าร่วม CEAPAD สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ปาเลสไตน์ การจัดทำแผนงาน ๓ ปี (Three Year Plan) ซึ่งผู้เข้าร่วม CEAPAD จะให้ความช่วยเหลือแก่ปาเลสไตน์ตามสาขาที่มีทรัพยากรและความเชี่ยวชาญ การยกระดับสำนักเลขานุการของปาเลสไตน์ที่รับผิดชอบการประสานงานกับผู้เข้าร่วม CEAPAD และการสนับสนุน UNRWA ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ลี้ภัยปาเลสไตน์ รวมถึงการมีแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุม CEAPAD

๔.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาปาเลสไตน์ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย จึงต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ (Draft Joint Statement of the Third Ministerial Meeting of the Conference on Cooperation among East Asian Countries for Palestinian Development) ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองตะวันออกเฉียงใต้

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kesarinp@mfa.go.th