

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/พคท.๓



ก.ค. 180
วันที่ 30 พ.ค. 61
เวลา 14.12

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27916
รับที่ : 57469/81
วันที่ : 30 พ.ค. 61 เวลา : 13:53

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิต
ปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๖๒๗
ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการ
การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย
และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๓
๓. สำเนาประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้
การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของ
ผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. หลักการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๖. ตารางแสดงราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและ
ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืนกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อให้
ดำเนินการให้ถูกต้องตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้
การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อย
และโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๑) รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาดำเนินการ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทน
การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ให้ถูกต้องตามประกาศคณะกรรมการอ้อย
และน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงขอเสนอเรื่อง การกำหนด
ราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

/พ.ศ. ๒๕๖๑...

พ.ศ. ๒๕๖๗ มาตรา ๕๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๗ มาตรา ๔๙ - ๕๓ กำหนดว่า ก่อนเริ่มฤดูกาลผลิตน้ำตาลทราย ให้คณะกรรมการบริหารจัดการทำประมาณการรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่จะผลิตในฤดูนั้น เพื่อกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด เมื่อคณะกรรมการบริหารจัดการได้จัดทำประมาณการรายได้และกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำแล้ว จะต้องแจ้งให้แก่สถาบันชาวไร่อ้อย และสมาคมโรงงานทรายพร้อมทั้งจัดให้มีการประชุมผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อย และผู้แทนสมาคมโรงงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้าน โดยจะต้องมีการจัดทำหนังสือแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบวันก่อนวันประชุม ซึ่งหากมีการคัดค้านให้ทำคำคัดค้านเป็นหนังสือพร้อมด้วยเหตุผลโดยละเอียดยื่นต่อสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก่อนวันประชุม จากนั้น สำนักงาน จะสรุปผลการประชุมพร้อมตัวเลขประมาณการรายได้ และราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นต่อไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ ก่อนที่จะประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๓๐ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ และหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย(กอน.) เสนอในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยมีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็น ๒ ราคา ดังนี้

๑) กำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตคำนวณราคาอ้อย ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๘๘๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๒.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๗๗.๑๔ บาทต่อตันอ้อย

๒) กำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตคำนวณราคาอ้อย ๕ ในอัตรา ๘๓๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๙.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๕๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย

ทั้งนี้ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็นการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีคำสั่งเรื่องการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นสากลและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ตลอดจนระเบียบและประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกโควตาน้ำตาลทราย และการยกเลิกการกำหนดราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในราชอาณาจักรได้มีประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลทำให้แนวทางการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายใหม่ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ และมีผลทำให้ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ถูกยกเลิกโดยประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระค่าอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๖๒๗ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งว่า มีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืนกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เมื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ เพื่อโรงงานน้ำตาลจะได้ชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยต่อไป ประกอบกับ ในปีนี้มีกำหนดการเริ่มเปิดหีบอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งขณะนี้โรงงานน้ำตาลเริ่มทยอยปิดหีบอ้อยแล้ว และคาดว่าจะปิดหีบอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ นี้ จึงจำเป็นต้องเร่งรัดการประกาศราคาอ้อยขั้นต้นให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้สรุปข้อมูลประกอบการประมาณราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ประกอบด้วย

๑) ปริมาณอ้อยเข้าหีบทั่วประเทศ	๑๐๓.๖๐	ล้านตัน
๒) ค่าความหวานทั่วประเทศเฉลี่ย	๑๒.๑๖	(ใช้ข้อมูลเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี)
๓) ผลผลิตน้ำตาลทรายเฉลี่ยทั่วประเทศ	๑๐๖.๓๑	กิโลกรัม/ตันอ้อย (ใช้ข้อมูลเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี)
๔) ผลผลิตน้ำตาลรวม	๑๑๐.๒๐	ล้านกระสอบ (กระสอบละ ๑๐๐ กก.)

/๕) ผลผลิต...

- ๕) ผลผลิตกากน้ำตาลเฉลี่ยทั่วประเทศ ๔๓.๘๐ กิโลกรัม/ตันอ้อย
(ใช้ข้อมูลเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี)
- ๖) ผลผลิตกากน้ำตาลรวม ๔.๕๔๑ ล้านตัน
- ๗) ปริมาณการปริมาณน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร ๒๖.๐๐ ล้านกระสอบ
(กระสอบละ ๑๐๐ กก.)
ปริมาณน้ำตาลทรายที่ส่งมอบให้
บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ๘.๐๐ ล้านกระสอบ
ประมาณการปริมาณน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก ๗๖.๒๐ ล้านกระสอบ
- ๘) ราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข ๕ บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย
เฉลี่ย ๓ เดือน ๑,๔๖๑ บาท/กระสอบ (กระสอบละ ๑๐๐ กก.)
(คณะกรรมการกำหนดราคาขาย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑)
- ๙) ประมาณการราคาน้ำตาลทรายที่ส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด
รวมพรีเมียมที่ ๑๖.๔๘ เซนต์/ปอนด์
- ๑๐) อัตราแลกเปลี่ยนที่ ๓๓.๐๕ บาท/เหรียญสหรัฐ
- ๑๑) ค่าโพลพรีเมียมที่ ๙๘.๗๔ หรือที่ร้อยละ ๓.๓๖ ของราคาน้ำตาลทรายดิบที่ส่งมอบให้
บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด และน้ำตาลทรายดิบเพื่อการส่งออก
- ๑๒) ประมาณการค่าใช้จ่ายของระบบปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ จำนวน ๕๔๗.๒๑๔ ล้านบาท
- ๑๓) ราคาน้ำตาลทรายขาวและขาวบริสุทธิ์เพื่อการส่งออก ใช้ราคาน้ำตาลทรายดิบที่ส่ง
มอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด บวกเพิ่มร้อยละ ๙.๙๑
- ๑๔) ค่าขนส่งน้ำตาลรวมค่ากรรมกรขนขึ้น/ลง น้ำตาลทรายที่ส่งมอบให้บริษัท อ้อยและ
น้ำตาลไทย จำกัด และน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก ๔๗.๔๑ บาท/กระสอบ
- ๑๕) ปริมาณน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของปริมาณ
น้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก
- ๑๖) ราคากากน้ำตาลในประเทศและส่งออกเฉลี่ยที่ ๓,๖๒๑.๑๐ บาท/ตัน

ทั้งนี้ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น
ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด และเป็นไปตามประกาศ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระค่าอ้อยและ
ค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๑ โดยในการคำนวณ
ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นมีสูตรการคำนวณราคา ดังนี้

(๑) สูตรการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้น

ราคาอ้อยขั้นต้นที่คุณภาพอ้อย ๑๐ ซี.ซี.เอส. $P_C = R_1 + R_2 (10) + R_m$

$$R_1 = \frac{0.4 X}{(0.4 + 0.06 C_A)Q} - \frac{0.06 C_A R_m}{(0.4 + 0.06 C_A)}$$

$$R_2 = \frac{0.06 X}{(0.4 + 0.06 C_A)Q} - \frac{0.06 R_m}{(0.4 + 0.06 C_A)}$$

/คำจำกัด...

คำจำกัดความ P_c = ราคาอ้อยขึ้นต้นที่คุณภาพ ๑๐ ซี.ซี.เอส. (บาท/ตันอ้อย)

R_1 = รายได้ส่วนที่ ๑ คำนวณจากน้ำหนัก (บาท/ตันอ้อย)

R_2 = รายได้ส่วนที่ ๒ คำนวณจาก ซี.ซี.เอส. (บาท/ตันอ้อย/ซี.ซี.เอส.)

R_m = รายได้ที่คำนวณจากกากน้ำตาล (บาท/ตันอ้อย) ได้จากร้อยละ ๗๐ ของผลตอบแทน รายได้เฉลี่ยจากการจำหน่ายกากน้ำตาลภายในประเทศและส่งออก หักค่าใช้จ่ายและ ราคากากน้ำตาลเฉลี่ยของปีฐาน ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ที่ ๗๑๖.๖๓ บาท/ตันกากน้ำตาล

X = รายรับสุทธิเฉพาะชาวไร่อ้อยไม่รวมกากน้ำตาล (ล้านบาท) เป็นจำนวนร้อยละ ๗๐ ของ รายได้สุทธิของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเกิดจากรายได้จากการจำหน่าย น้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร น้ำตาลทรายที่ส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด น้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก และรายได้อื่น หักด้วยรายจ่ายที่เกิดจาก ภาษีมูลค่าเพิ่ม การควบคุมการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ค่าใช้จ่ายในการส่งออก น้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายอื่น

Q = ปริมาณอ้อยที่เข้าหีบ (ล้านตัน)

C_A = ค่าความหวานอ้อยเฉลี่ย (ซี.ซี.เอส.)

(๒) สูตรการคำนวณผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น

ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น $P_s = \frac{(P_c \times 3)}{7}$

7

คำจำกัดความ P_s = ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น (บาท/ตันอ้อย)

ทั้งนี้ หลักการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น โดยมีรายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ โดยได้มีการรับฟังความคิดเห็นและ ข้อคัดค้านของผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อยและผู้แทนสมาคมโรงงาน ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แล้ว ซึ่งคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีการทบทวนราคาอ้อยขึ้นต้นฯ ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้การกำหนดและ การชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ แล้ว ราคาอ้อยยังคงเป็นราคาเดิม ซึ่งจะเท่ากับราคาอ้อยขึ้นต้น และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเคย มีมติให้ความเห็นชอบไว้ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

(๑) เห็นชอบองค์ประกอบราคาคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและ จำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑

(๒) เห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาล ทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็น ๒ ราคา ดังนี้

(๒.๑) กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตคำนวณราคาอ้อย ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๘๘๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๒.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๗๗.๑๔ บาทต่อตันอ้อย

(๒.๒) กำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตคำนวณราคาอ้อย ๕ ในอัตรา ๘๓๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๙.๘๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๕๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย

๔.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเรียนว่า การดำเนินการเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในครั้งนี้ ไม่ได้มีผลกระทบต่อ การเจรจาหรือเพื่อระงับข้อพิพาทเรื่องน้ำตาลระหว่างไทยและบราซิล ภายใต้ข้อตกลงขององค์การการค้าโลก (WTO) แต่อย่างใด เนื่องจากการดำเนินการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายขึ้นต้นฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ดังกล่าว ไม่ได้ขัดต่อกฎหมายใด ๆ แต่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ทั้งนี้ ความคืบหน้าในการเจรจาระหว่างไทยและบราซิลในขณะนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมและ กระทรวงพาณิชย์ ได้แจ้งต่อบราซิลถึงการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยที่ได้มีการลอยตัวราคาน้ำตาลทราย และการยกเลิกโควตาน้ำตาลทรายเรียบร้อยแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ และได้จัดทำหนังสือเพื่อขอให้บราซิลยุติข้อพิพาทชั่วคราว (Interim Agreement) เพื่อให้บราซิลไม่ยื่นฟ้องต่อไทย ซึ่งได้รับแจ้งจาก กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศว่า ฝ่ายบราซิล โดย Mr. Evandro Didonet เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรบราซิลประจำองค์การการค้าโลก กรุงเจนีวา ได้ลงนามในร่าง Interim Agreement แล้วเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการที่บราซิลจะไม่ยื่นข้อตั้งคณะผู้พิจารณา (Panel) ในช่วงที่ไทย อยู่ระหว่างการปรับแก้ระบบน้ำตาล ซึ่งรวมถึงการปรับแก้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งการหารือ สองฝ่ายเพื่อแลกเปลี่ยนความเห็น และการตอบคำถามทางเทคนิคเกี่ยวกับระบบน้ำตาลใหม่ นอกจากนี้ มีความ ยินดีในการร่วมดำเนินการอย่างต่อเนื่องกับไทยในการพัฒนาแผนเศรษฐกิจ การพัฒนาเทคโนโลยี และการพัฒนา บุคลากรในสาขาอุตสาหกรรมน้ำตาล และอุตสาหกรรมชีวภาพ ซึ่งฝ่ายบราซิลไม่ได้มีข้อกังวลกับการกำหนดราคา อ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในครั้งนี้ แต่อย่างใด

๔.๔ การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็นการดำเนินการตามประกาศ กอน. เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระค่าอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและ โรงงาน พ.ศ.๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการประมาณการราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาล ทรายขึ้นต้นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของประมาณการรายได้ เพื่อให้โรงงานน้ำตาลชำระเงินค่าอ้อยให้กับ ชาวไร้อ้อยไปก่อน เพื่อให้ชาวไร้ออย้นำไปใช้หมุนเวียนในการประกอบธุรกิจและสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร ชาวไร้อ้อย ตลอดจนแรงงานและภาคเศรษฐกิจในชนบท ซึ่งยังไม่ใช่ราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและ จำหน่ายน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ที่ชาวไร้อ้อยและโรงงานจะได้รับจริง ทั้งนี้ การกำหนดราคา อ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น เพื่อไม่ให้มีความเสี่ยงที่อาจจะทำให้ราคา อ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาขึ้นต้น โดยให้ เกษตรกรชาวไร้อ้อยมีโอกาสได้รับราคาอ้อยขึ้นต้นที่ระดับสูงสุดตามราคาที่ประมาณการได้ โดยยึดประโยชน์ ของเกษตรกรชาวไร้อ้อยเป็นสำคัญซึ่งจะบรรเทาผลกระทบรุนแรงที่อาจจะเกิดต่อเกษตรกร ซึ่งมีปัจจัยจาก รายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายทั้งภายในและส่งออกที่ได้ประมาณการไว้ตามประกาศคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทรายดังกล่าว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ตามที่ กอน. เสนอ แล้วจะมีผลกระทบทางเศรษฐกิจ คือ ชาวไร่อ้อยจะได้รับค่าอ้อยสำหรับนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อย และการดำรงชีพต่อไป ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๔๙ - ๕๓ และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เป็น ๒ ราคา ดังนี้

๑๐.๑ กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตค่านวนราคาอ้อย ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ ในอัตรา ๘๘๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๒.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๗๗.๑๔ บาทต่อตันอ้อย

๑๐.๒ กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ในเขตค่านวนราคาอ้อย ๕ ในอัตรา ๘๓๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๙.๘๐ บาทต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เท่ากับ ๓๕๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย ตามตารางแนบท้ายปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๖๗

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th