

ด่วนที่สุด

นร ๐๕๐๖/๑๐๒



กวด. 2/๒๕๖๑
วันที่ 19 มิ.ย. ๖๑
เวลา 11.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8760
วันที่ 19 มิ.ย. ๖๑

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

จัดเข้าวาระ 19 มิ.ย. 2561

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยอมตะ (Amata University) จัดการศึกษาหลักสูตรของมหาวิทยาลัยแห่งชาติได้หวั่นในประเทศไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๓๐๖
ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยอมตะ (Amata University) จัดการศึกษาหลักสูตรของมหาวิทยาลัยแห่งชาติได้หวั่นในประเทศไทย ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดครบถ้วน แล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่คณะกรรมการพัฒนาการจัดการศึกษาโดยสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ (คพอต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาคำขอจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยแห่งชาติได้หวั่น ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาคำขอจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศแล้วเห็นว่า เป็นไปตามหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการจัดการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ แล้ว อีกทั้งกระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศโดยมีการเปลี่ยนชื่อสถาบันเป็น “มหาวิทยาลัยอมตะ (Amata University)” และปรับเนื้อหาในร่างข้อตกลงการจัดการศึกษาโดยสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องแต่ประการใด และโดยที่การจัดการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศจะต้องได้รับอนุมัติจาก คพอต. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๖๐ เรื่อง การส่งเสริมการจัดการศึกษาโดยสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอมาได้

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาขอเรียนความเห็นว่ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๖๐ฯ และหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการจัดการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการถ่ายทอดความรู้ ความเชี่ยวชาญจากสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ และเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือในการจัดการศึกษาและการวิจัยระหว่างสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศกับสถาบันอุดมศึกษาหรือสถาบันอื่นในประเทศไทย โดยสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศซึ่งได้รับอนุมัติให้จัดการศึกษาในประเทศไทย จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ประกาศกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษา และหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพภายในระดับอุดมศึกษาและการประเมินคุณภาพภายนอกระดับอุดมศึกษา รวมทั้งอาจได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายหรือกฎอื่นใดอีกได้ อย่างไรก็ตาม จากข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับมติของคณะรัฐมนตรีที่กำหนดแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจในการติดต่อกับฝ่ายใต้หวัน นั้น เป็นกรณีที่เหมาะสมจะได้นำมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

สำหรับประเด็นที่ว่าจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด นั้น เมื่อพิจารณามาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างข้อตกลงการจัดการศึกษาโดยสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ ระหว่าง คพอต. ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๖๐ฯ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดังกล่าว กับบริษัท อมตะ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัด มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศในประเทศไทย กรณีจึงเป็นการจัดทำความตกลงระหว่าง คพอต. กับบริษัทเอกชน มิใช่ความตกลงระดับรัฐกับรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๔๒๓ (นางสาวนิภาพรรณา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th