

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐/ ๓๑๓๗



วค. 182
ร. 132-๒-๖
๐-1๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28038 ส. 16
วันที่ : ๑๘/๑๐/๖๑ กค
วันที่ : 13 มิ.ย. 61 เวลา : 10:05

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/๓๑๓๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์
ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่ง พ.ร.ก.
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ และ พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ
เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูป
ประเทศ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้าการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

การเตรียมการจัดทำร่างแผนแม่บท เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑
สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือระหว่างประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะกับประธานกรรมการ
จัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ซึ่งได้หารือ
การเตรียมการจัดทำร่างแผนแม่บท โดยคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้านมีกรอบระยะเวลา
ในการจัดทำแผนแม่บทให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำ
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๐ วรรค
๓ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีให้
ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้อง
ปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผน
แม่บทด้วย โดยจะนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณาในช่วงเดือนตุลาคม
ถึงพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ได้มีการหารือถึงการขอความร่วมมือจากกลุ่ม ป.ย.ป. ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใน
ของทุกกระทรวงที่ได้มีการจัดตั้งขึ้น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะทำงานพิเศษภายในสำนัก
ปลัดกระทรวง ในการช่วยเตรียมการจัดทำร่างแผนแม่บทด้วย

/๒.๒ การดำเนินงาน...

๒.๒ การดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๑ การดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) เป็นประธาน ได้จัดกลุ่มกิจกรรม/โครงการเร่งด่วน (Quick Win) จำนวน ๔๐ โครงการที่ได้จากคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน ตามกลุ่มการสร้างการรับรู้ (Theme) จำนวน ๖ กลุ่มแล้ว ประกอบด้วย (๑) แก่ใจ เพื่อปากท้องและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ ไม่มีค่า ส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนปลูกต้นไม้ยืนต้นมูลค่าสูงในที่ดินกรรมสิทธิ์ เพื่อการออมและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ จัดกองทุนสร้างผู้นำชุมชน และที่ดินแปลงใหญ่ (๒) แก่เหลื่อมล้ำ สร้างความเสมอภาคและเท่าเทียม โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ สำนักงานบูรณาการลดความเหลื่อมล้ำ และโครงการพัฒนารูปแบบบริการ (Service model) ในคลินิกหมอครอบครัว (๓) แก่โกง สร้างความโปร่งใส โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การเฝ้าระวัง สร้างความโปร่งใส โดยนำเทคโนโลยีเข้ามาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของภาครัฐ และให้อำนาจภาคประชาชนต่อต้านการทุจริต (๔) การมีส่วนร่วมในการปกครองฯ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ สร้างจิตอาสาพัฒนาการเมือง อาทิ ในกลุ่มนักเรียน นักศึกษา อบรมครูผู้สอน/สร้างหลักสูตรและ สื่อการสอนเกี่ยวกับการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตย และสถาปนารัฐท้องถิ่น (๕) เปลี่ยนราชการเพื่อประชาชน โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ Big Data ภาครัฐ พัฒนาและให้บริการแพลตฟอร์มสำหรับจัดเก็บข้อมูลขนาดใหญ่ของภาครัฐ และการทบทวนกฎหมายล้ำสมัย และ (๖) สร้างอนาคตไทย โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ ส่งเสริม Start-up โซลาร์รูฟท็อป การจัดทรงคนในสื่อสารมวลชนและบนสื่อดิจิทัล และเครือข่ายป่าชุมชน นอกจากนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและเตรียมความพร้อมของข้อเสนอการปรับปรุง/ตรากฎหมายใหม่ ตามข้อเสนอของแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๒ การดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ (ยกเว้นด้านการศึกษา) ของเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ รวมทั้งหมด ๓๖ ครั้ง รวมเป็นวงเงินประมาณ ๒.๒๕ ล้านบาท

๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๓.๑ การประชุมชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมชี้แจงเมื่อในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมปรีณซ์พาเลศ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) เป็นประธาน เพื่อชี้แจงและซักซ้อมแนวทางการจัดทำแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งชี้แจงวิธีการดำเนินการของระบบ eMENSCR ให้กับส่วนงานราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ๕๗ หน่วยงาน รวมประมาณ ๓๕๐ คน นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้เข้าร่วมประชุมเตรียมการนำเข้าข้อมูลแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องแผนการปฏิรูปประเทศผ่านระบบ eMENSCR กับหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กก. กษ. พน. ทส. สกอ. สำนักงาน ปปช. สมช. และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งหลายหน่วยงานมีข้อห่วงใยในประเด็นของการกำหนดระยะเวลาดำเนินกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศบางด้านที่ได้กำหนดให้เริ่มดำเนินการไตรมาสที่ ๑ ของ

ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งปัจจุบันได้ล่วงเลยช่วงเวลาดังกล่าวมาแล้ว โดยสำนักงานฯ ได้ชี้แจงให้หน่วยงานที่ถูกระบุให้เริ่มดำเนินการกิจกรรมการปฏิรูปประเทศในช่วงเวลาดังกล่าวรายงานประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ทำให้หน่วยงานไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้มายังสำนักงานฯ เพื่อจะได้รายงานไปยังคณะกรรมการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง ก่อนการนำเสนอรายงานปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไข ปัญหา ให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐสภาพิจารณาตามขั้นตอนตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.๒๕๖๐ ต่อไป

๒.๓.๒ ร่างระเบียบการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการหารือและปรับแก้ร่างระเบียบฯ ให้สอดคล้องกับกฎหมายและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งได้ดำเนินการขอความเห็นต่อร่างระเบียบฯ จากองค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ทั้งหมด ๑๒ หน่วยงาน ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในหมวดที่ ๓ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๔ การสร้างการรับรู้และขยายหุ้นส่วนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ สำหรับโครงการสร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมของกลุ่มเยาวชนนิสิต นักศึกษา ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ โครงการสร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อการรับรู้และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และโครงการสร้างการตระหนักรู้ต่อยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ (Big Bang อนาคตไทย อนาคตเรา) ทั้ง ๓ โครงการ ยังอยู่ในระหว่างรอการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดส่งเอกสารการขอจัดสรรงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

๒.๕ การบูรณาการข้อมูลสวัสดิการภาครัฐ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีการประชุมคณะทำงานบูรณาการข้อมูลสวัสดิการภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ โดยมีนายบัณฑูร เศรษฐศิโรตม์ (รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี) เป็นที่ปรึกษาคณะทำงาน และมีนายวันฉัตร สุวรรณกิตติ (ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และการปฏิรูปประเทศ สสช.) เป็นหัวหน้าคณะทำงาน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานระบบสวัสดิการภาครัฐอย่างบูรณาการให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยการสร้างฐานข้อมูลระบบสวัสดิการภาครัฐระบบ TPMAP ๒.๐ (Thai People Map and Analytics Platform) ซึ่งปัจจุบัน TPMAP ๒.๐ ได้มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลเพื่อวิเคราะห์ความยากจนและสวัสดิการสังคมเข้ากับกระทรวงการคลัง ข้อมูลจากการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ข้อมูลการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชข ๒ ค.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแล้ว ทั้งนี้ คณะทำงานฯ จะหารือร่วมกับหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประสานขอการเชื่อมโยงข้อมูลสวัสดิการภาครัฐทั้งหมด ๔๔ ประเภทกับระบบ TPMAP ๒.๐ อาทิ พม. สสช. บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ กรมสรรพากร โรงรับจำนำ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมที่ดิน เป็นต้น โดยการเชื่อมโยงข้อมูลจะใช้ฐานข้อมูลเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลักในการดำเนินการเป็นลำดับแรก ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐมีข้อมูลคุณลักษณะรายบุคคล ซึ่งจะนำไปสู่การปรับกลุ่มเป้าหมายและนโยบายสวัสดิการสังคมของประเทศบนพื้นฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (Evidence Based and Data Driven Policy) มากยิ่งขึ้น

/๒.๖ การดำเนินการ...

๒.๖ การดำเนินการในระยะต่อไป

๒.๖.๑ ร่างระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะนำเสนอร่างระเบียบดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๖.๒ การเตรียมเปิดใช้งานระบบ eMENSCR สำนักงานฯ จะสามารถเปิดระบบ eMENSCR ให้หน่วยงานกรอกข้อมูลแผนงาน/โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงาน และเป็นแผนการดำเนินงานของหน่วยงานในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน ที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งจากข้อมูลเบื้องต้นดังกล่าว ระบบ eMENSCR จะสามารถประมวลและแสดงผลการจัดกลุ่มประเด็นการปฏิรูปออกเป็น ๒ มิติหลักได้ตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ที่มอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการ ประกอบด้วย ข้อมูลความรับผิดชอบของหน่วยงานต่อประเด็นปฏิรูปและกิจกรรมด้านต่าง ๆ และข้อมูลจำนวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำแนกตามประเด็นปฏิรูปและกิจกรรม โดยหน่วยงานจะต้องรายงานความก้าวหน้าครั้งต่อไปในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

๒.๗ ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี

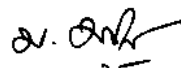
นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในเรื่องดังกล่าวว่า ในส่วนการใช้งบประมาณในการปฏิรูปให้ใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการแผนงานโครงการของงาน Function งานบูรณาการนโยบาย/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด/ท้องถิ่นด้วย หากแยกออกมาทั้งหมดจะเป็นปัญหางบประมาณ ในขณะนี้รายได้ประเทศยังเพิ่มไม่มาก การบังคับใช้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับ ๒ เรื่อง คือ (๑) งบประมาณ และ (๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน (ทำได้/ทำไม่ได้) จะมีผลต่อตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ ฯลฯ จะต้องมีความยืดหยุ่นพอสมควร

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศตามข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนตรี บุญพาณิชย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail : wanchat@nesdb.go.th