

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๖/๕๖๐๐



นค ๖/๒๕๖
31 พค ๖1
10.๐๕๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27923
วันที่ : ๕7499/6๖.1 กค
วันที่ : 31 พ.ค. 61 เวลา : 9:45

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๙๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๒ และเห็นชอบในหลักการต่อการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๑)/๕๗๑๑

ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

๒. ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC (Outcome of the Annual Meeting of BIMSTEC National Security Chiefs) ครั้งที่ ๒ พร้อมร่างคำแปลฯ อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๒ และเห็นชอบในหลักการต่อการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๓ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ในการนี้สำนักงานฯ ขอนำเรียนรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC (Annual Meeting of the BIMSTEC National Security Chiefs) เกิดขึ้นตามความเห็นชอบของผู้นำประเทศสมาชิก BIMSTEC ในการประชุมผู้นำ BIMSTEC อย่างไม่เป็นทางการ (BIMSTEC Leaders' Retreat) ณ รัฐกัว สาธารณรัฐอินเดีย (อินเดีย) เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อกระชับความร่วมมือในด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการข่าวกรอง ซึ่งเป็นความร่วมมือภายใต้กรอบ BIMSTEC ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยมีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักฝ่ายไทย

๑.๒ ต่อมา สำนักเลขาธิการ BIMSTEC ได้จัดการประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงนิวเดลี อินเดีย และการประชุมฯ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงธากา สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ โดยปรากฏสาระสำคัญของการประชุมฯ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๓

๒. เหตุผลและความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ การประชุมฯ ข้างต้นเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ การประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงของประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๒ เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งประเทศสมาชิกได้มีความเห็นร่วมกันที่ให้แจ้งผลการพิจารณาร่างผลลัพธ์การประชุมฯ ดังกล่าวให้แก่สำนักเลขาธิการ BIMSTEC ทราบในโอกาสแรกหลังเสร็จสิ้นกระบวนการพิจารณาภายในของแต่ละประเทศ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ

(๑) การทบทวนผลการประชุมประจำปีของหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงของประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๑ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงนิวเดลี อินเดีย มีประเด็นสำคัญ ได้แก่ ๑) ร่างรายงานแนวคิด (concept paper) การจัดทำแผนปฏิบัติการอย่างครอบคลุมเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลของประเทศสมาชิก BIMSTEC ๒) ร่างเอกสาร (concept note) การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีอวกาศเพื่อจัดการกับความท้าทายด้านความมั่นคง ๓) การจัดตั้งศูนย์ BIMSTEC Himalayan Science Council เพื่อการศึกษาที่ครอบคลุมเกี่ยวกับระบบนิเวศวิทยาบริเวณเทือกเขาหิมาลัย และ ๔) การกำหนดวันและเวลาใหม่ของโครงการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของผู้ปฏิบัติงานด้านความมั่นคงแก่เจ้าหน้าที่ของกลุ่มประเทศสมาชิก BIMSTEC โดยฝ่ายอินเดียแจ้งว่าจะจัดการฝึกอบรมได้ในห้วงปี ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ เสนอให้ทุกประเทศสมาชิกรายงานดังกล่าวไปศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบและนำเสนอผลการพิจารณาต่อสำนักเลขาธิการ BIMSTEC ต่อไป

(๒) การพิจารณาข้อเสนอแนะจากผลการประชุม Track 1.5 BIMSTEC Security Dialogue ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงนิวเดลี อินเดีย โดยในที่ประชุมฯ เห็นชอบให้มีการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถาบันคลังสมองระหว่างประเทศมากขึ้น และขยายความร่วมมือไปสู่ระดับมหาวิทยาลัย รวมทั้งความร่วมมือในระดับประชาชนซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการสร้างความไว้วางใจระหว่างกัน นอกจากนี้ ได้มีการเสนอให้ขยายขอบเขตและหัวข้อในประเด็นด้านความมั่นคงให้กว้างขึ้น และเห็นว่าการมีส่วนร่วมของสถาบันคลังสมองที่อยู่ในเครือข่ายของรัฐบาลจะเป็นประโยชน์ต่อการให้ความเห็นในที่ประชุมและการศึกษาวิจัยเชิงลึกในประเด็นต่างๆ อันนำไปสู่ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่จะทำให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่ดีในอนาคต

(๓) การประชุมประจำปีฯ ครั้งที่ ๓ ที่ประชุมได้มีการทบทวนและสอบถามความพร้อมของฝ่ายไทย ในการเป็นเจ้าภาพการประชุมประจำปีฯ ครั้งที่ ๓ ณ ราชาอาณาจักรไทย

๓.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมประจำปีฯ ครั้งที่ ๒ ถือเป็นเอกสารแสดงเจตจำนงในการกำหนดแนวทางความร่วมมือในอนาคตร่วมกันของประเทศสมาชิกในกลุ่ม BIMSTEC แต่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นเอกสารสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. การหารือและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้าน การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ภายใต้กรอบ BIMSTEC (BIMSTEC Joint Working Group on Counter Terrorism and Transnational Crime) ได้จัดการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือด้านความมั่นคงของกลไกคณะทำงานร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ภายใต้กรอบ BIMSTEC เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมประจำปี ครั้งที่ ๒ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมประจำปี ดังกล่าว โดยไม่มีการแก้ไข และเห็นชอบให้สำนักงานฯ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ครั้งที่ ๓ ณ ราชอาณาจักรไทย ในห้วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ เพื่อเป็นโอกาสในการผลักดันประเด็นความร่วมมือด้านความมั่นคงที่ไทยให้ความสำคัญกับประเทศสมาชิกในกลุ่ม BIMSTEC เนื่องจากกรอบ BIMSTEC ถือเป็นกลไกความร่วมมือหลักในระดับพหุภาคีระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกจากภูมิภาคเอเชียใต้ ได้แก่ บังกลาเทศ ภูฏาน อินเดีย เนปาล และศรีลังกา

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

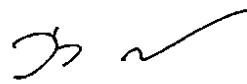
๕.๑ : ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมประจำปี ครั้งที่ ๒ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศ ให้สำนักงานฯ สามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และจากนั้นให้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๕.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีของ หัวหน้าฝ่ายความมั่นคงประเทศสมาชิก BIMSTEC ครั้งที่ ๓ ณ ราชอาณาจักรไทย โดยสำนักงานฯ เป็นหน่วยงาน รับผิดชอบหลักในการจัดการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาหากเห็นชอบกรุณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วัลลภ รักเสนาะ)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงเกี่ยวกับภัยคุกคามข้ามชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๒๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๔๙