

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๐/ ๘๙๑



กวก. 186
วันที่ 14 มิ.ย. 61
เวลา 10.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27858 กต
รับที่ : 57634/61
วันที่ : 04 มิ.ย. 61 เวลา : 10:06

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ถนนพิษณุโลก แขวงดุสิต เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๔ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ กงน.(กร ๕) ๐๙๒/๒๕๖๑

ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ พร้อมสำเนา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่มาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำมามติที่ประชุมข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการ และนำมารายงานผลในการประชุมคราวต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ทำหน้าที่ผลักดันและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรอง และตรวจสอบแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติที่สำคัญเพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องนำไปดำเนินการปฏิบัติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แผนงานโครงการที่สำคัญของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่เสนอให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

๔. ระเบียบ/ข้อกฎหมายหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

๕. ข้อเท็จจริง...

๕. ข้อเท็จจริง/สาระสำคัญ

คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานการประชุม ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๕.๑ ที่ประชุมมีมติรับทราบ ๔ เรื่อง ได้แก่

๕.๑.๑ รายงานผลการดำเนินงาน

(๑) ผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

(๒) การดำเนินงานตามมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และข้อสั่งการ

นายกรัฐมนตรี

(๓) ความก้าวหน้าแผนงานโครงการที่เสนอในคณะรัฐมนตรีสัญญา และงานนโยบายที่นายกรัฐมนตรีตรวจพื้นที่

๕.๑.๒ ความก้าวหน้า (ร่าง) พ.ร.บ.ทรัพยากรน้ำ พ.ศ.....

๕.๑.๓ ปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมน้ำโลก และปฏิญญาเสียมราฐ

๕.๑.๔ แผนการบริหารจัดการน้ำในฤดูฝนปี ๒๕๖๑

๕.๒ เรื่องเพื่อพิจารณา ๕ เรื่อง ได้แก่

๕.๒.๑ ปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนงาน โครงการ และงบประมาณ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้ติดตามการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ ปี ๒๕๖๑ พบว่ามีแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องต่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมวงเงิน ๙๕,๙๘๐.๕๗๔๙ ล้านบาท แยกตามแผนงานที่หน่วยงานเสนอ สามารถจำแนกเป็น งบพื้นฐาน (Function) วงเงิน ๒,๓๐๘.๕๗๕๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๒.๔๑) งบพื้นที่ (Area) วงเงิน ๑๔,๓๐๔.๑๗๔๗ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๔.๙๐) และงบแผนงานด้านนโยบาย (Agenda) วงเงิน ๗๙,๓๖๗.๘๒๕๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๘๒.๖๙) โดยแผนงานบูรณาการทรัพยากรน้ำที่อยู่ภายใต้แผนงาน Agenda วงเงิน ๖๑,๒๒๕.๒๖๙๙ ล้านบาท มีเพียงร้อยละ ๖๓.๗๙ เท่านั้น ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบกำกับและติดตามการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในภาพรวมของประเทศได้ รวมทั้งไม่สามารถบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเหมาะสมและเป็นระบบ จึงได้จัดทำขั้นตอน กระบวนการจัดทำแผนงานและงบประมาณการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ และ

(๑) ให้มีผู้แทน สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ อยู่ในคณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค เพื่อพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาภาค

(๒) มอบสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงบประมาณ พิจารณานแนวทางในการปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนงานและโครงการจากทุกแหล่งเงิน

๕.๒.๒ แผนงานโครงการขนาดใหญ่และโครงการสำคัญ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

จากการกำหนดพื้นที่เป้าหมายในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งอย่างเป็นระบบ (Area Based) ๖๖ พื้นที่ มีแผนงานโครงการขนาดใหญ่ที่มีศักยภาพดำเนินการได้ภายในปี ๒๕๖๒-๒๕๖๕

จำนวน...

จำนวน ๓๐ โครงการ โดยมีโครงการสำคัญปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๓ โครงการ โครงการที่มีความพร้อมดำเนินการ ควรเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้แก่ (๑) กรมชลประทาน มี ๒ โครงการ คือ โครงการประดูระบายน้ำลำน้ำพุง-น้ำก่ำและคลองผันน้ำ ๔ สาย จังหวัดสกลนคร และโครงการประดูระบายน้ำบ้านก่อพร้อมระบบส่งน้ำ จังหวัดสกลนคร (๒) กรุงเทพมหานคร มี ๒ โครงการ คือ โครงการอุโมงค์ระบายน้ำที่มีความพร้อมของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ อุโมงค์ระบายน้ำใต้คลองทวีวัฒนา และอุโมงค์ระบายน้ำใต้คลองแสนแสบ ทั้ง ๔ โครงการ ยังไม่ได้เสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเห็นชอบในหลักการ

มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน นำโครงการประดูระบายน้ำลำน้ำพุง-น้ำก่ำ และคลองผันน้ำ ๔ สาย จังหวัดสกลนคร และโครงการประดูระบายน้ำบ้านก่อ พร้อมระบบส่งน้ำ จังหวัดสกลนคร เสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติในครั้งต่อไป

(๒) มอบหมายกระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานคร นำโครงการอุโมงค์ระบายน้ำใต้คลองทวีวัฒนา และอุโมงค์ระบายน้ำใต้คลองแสนแสบ เสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติในครั้งต่อไป

(๓) มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน และกระทรวงมหาดไทย โดยกรุงเทพมหานคร เร่งรัดการออกแบบโครงการในกลุ่มสถานภาพที่อยู่ระหว่างการออกแบบ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติในครั้งต่อไป

๕.๒.๓ โครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ในจังหวัดหนองบัวลำภู

ตามที่นายกรัฐมนตรีตรวจราชการจังหวัดหนองบัวลำภู เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑ สั่งการให้เร่งรัดการแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้นในจังหวัดหนองบัวลำภู ในการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ซึ่งพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่การเกษตร แต่อยู่ในเขตชลประทานเพียง ๑๘๔,๑๘๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๖ ของพื้นที่การเกษตร และอาศัยน้ำฝนจากธรรมชาติเป็นหลัก ทำให้ขาดแคลนน้ำ ส่งผลให้ปริมาณผลผลิตทางการเกษตรต่ำ ไม่สามารถเพาะปลูกได้ในฤดูแล้งเกิดการว่างงาน จึงมีความจำเป็นต้องเร่งด่วนที่ต้องจัดหาเงิน เพื่อให้เกษตรกรใช้ในการเพาะปลูก ในการนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) จึงให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความถูกต้อง ไม่ซ้ำซ้อน จึงประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตาม เรื่องโครงการขุดเจาะน้ำบาดาล และระบบสูบน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์แล้วเสร็จ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ โดยผู้แทนกระทรวงพลังงานยินดีสนับสนุนระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ จังหวัดหนองบัวลำภู ได้เสนอโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม

(๑) เห็นชอบในหลักการโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ โดยให้กระทรวงมหาดไทย (จังหวัดหนองบัวลำภู) ดำเนินการปรับแผนใช้เงินเหลือจ่ายของหน่วยงานก่อน หากมีความจำเป็นต้องใช้งบกลาง ให้ประสานกับสำนักงบประมาณดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) เห็นชอบในหลักการ ให้กระทรวงพลังงาน สนับสนุนโครงการระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์

๕.๒.๔ การปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๐

สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เห็นชอบโครงสร้างและการกำหนดบทบาทหน้าที่ของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ระยะที่ ๒ กองวิชาการ กองความร่วมมือระหว่างประเทศ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติภาค ๑ - ๖ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติภาค ๑ - ๖ ซึ่งมีหน้าที่ (๑) ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการลุ่มน้ำ (๒) แปลงยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเขตลุ่มน้ำไปสู่การปฏิบัติ (๓) การจัดทำระบบฐานข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำภาค (๔) ควบคุม กำกับกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเขตลุ่มน้ำให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับศักยภาพของพื้นที่ ดังนั้น เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงจากระดับประเทศไปสู่ภาค ลุ่มน้ำ และจังหวัดโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม ให้สามารถเชื่อมโยงการทำงานให้มีประสิทธิภาพภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจำเป็นต้องอาศัยกลไกคณะกรรมการลุ่มน้ำในการขับเคลื่อนแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและนโยบายสำคัญในระดับลุ่มน้ำ จึงเห็นควรยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับใหม่ โดยปรับปรุงองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติให้สอดคล้องกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๔/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ และปรับปรุงองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการลุ่มน้ำ และให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการลุ่มน้ำ

มติที่ประชุม

(๑) เห็นชอบให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นเลขานุการ
คณะกรรมการลุ่มน้ำ

(๒) เห็นชอบในหลักการให้ปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓) มอบหมายสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ร่วมกับสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การบริหาร
ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕.๒.๕ การประสานความร่วมมือระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ด้านนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่องการจัดสรรภารกิจและบุคลากรของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ข้อ ๖ ให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีของส่วนราชการในกรมทรัพยากรน้ำไปเป็นอำนาจของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (๔) สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ และมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เห็นชอบโครงสร้างและการกำหนดบทบาทหน้าที่ของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ระยะที่ ๒ ให้มีกองความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่ง สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ยังไม่สามารถดำเนินการตามคำสั่ง คสช. และมติ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ดังกล่าวได้อย่างมีเอกภาพ เนื่องจากขาดความชัดเจนเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ส่งผลกระทบต่อการตั้งงบประมาณดำเนินการ และการจัดสรรบุคลากร เนื่องจากการประสานความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ มีจำนวนมากทั้งในรอบ

ความร่วมมือ...

