

ความที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐/๓๓๖๔



๑๔๐
วันที่ 3 มิ.ย. ๖1
เวลา ๙.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7617 นน
วันที่ 3 ส.ย. ๖๕๕1
เวลา

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ความที่สุด
ที่ นร ๑๑๒๐/๓๓๖๔ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. รายการ QR Code (ร่างยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับเสนอคณะรัฐมนตรี มิถุนายน ๒๕๖๑))

ด้วย คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติขอเสนอเรื่อง ร่างยุทธศาสตร์ชาติ (มิถุนายน ๒๕๖๑)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการ
จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ มาตรา ๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อ
ใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่
เป้าหมายดังกล่าว โดยการจัดทำ และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

๑.๑.๒ มาตรา ๒๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
กำหนดให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้ว
เสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

๑.๑.๓ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีผลใช้บังคับ

๑.๑.๔ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบร่าง
ยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติรับความเห็นของ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ในการแก้ไข
เพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติ ให้สำนักงานฯ คำนึงถึงสภาพการณ์ทั้งภายในและภายนอกประเทศที่อาจ
เปลี่ยนแปลงไปและอยู่นอกเหนือการควบคุม และอาจส่งผลกระทบต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดไว้ เช่น

/สถาการณ์...

สถานการณ์การเมืองโลก ภาวะเศรษฐกิจโลก การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีแบบก้าวกระโดด เป็นต้น และให้พิจารณาแนวทางหรือกำหนดกลไกที่ทำให้ร่างยุทธศาสตร์ชาติสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้อย่างเหมาะสมด้วย นอกจากนี้ ได้มอบหมายให้สำนักงานฯ นำร่างยุทธศาสตร์ที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานฯ ได้รับแจ้งความเห็นหน่วยงานจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จำนวน ๕๑ หน่วยงาน แบ่งเป็นหน่วยงานที่ตอบความเห็นก่อนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๓๙ หน่วย และหน่วยงานที่ตอบความเห็นภายหลังการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒ หน่วย

การตอบความเห็น	เห็นด้วย	เห็นด้วยและมีข้อเสนอเพิ่มเติม	รวม
ก่อนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี	๒๒	๑๗	๓๙
ภายหลังการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี	๗	๕	๑๒
	๒๙	๒๒	๕๑

๑.๒.๒ สำนักงานฯ ได้ปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ชาติตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) ตัวชี้วัด ได้ประสานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแล้ว เห็นสมควรคงตัวชี้วัดทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพไว้ เพื่อเป็นการผสมผสานตัวชี้วัดที่สะท้อนเป้าหมายการพัฒนาได้อย่างเหมาะสม (๒) ประเด็นข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ ได้ปรับปรุงตามความเห็นของหน่วยงานแล้ว (๓) ประเด็นข้อเสนอเพิ่มเติมอื่น ๆ ส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอในรายละเอียดซึ่งเห็นสมควรพิจารณากำหนดไว้ในแผนระดับที่ ๒ อาทิ แม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนระดับที่ ๓ อาทิ แผนปฏิบัติการด้านต่าง ๆ ต่อไป และ (๔) ประเด็นคำศัพท์และคำนิยามต่าง ๆ ได้ปรับแก้ไขตามความเห็นของหน่วยงานแล้ว นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้คำนึงถึงสภาพการณ์ทั้งภายในและภายนอกประเทศที่อาจเปลี่ยนแปลงไปและอยู่นอกเหนือการควบคุม และอาจส่งผลต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดไว้

๑.๒.๓ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ ได้พิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ และมีมติสรุปได้ดังนี้

๑) มอบหมายให้สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนเป้าหมายและตัวชี้วัดในภาพรวมและรายยุทธศาสตร์ให้มีความเหมาะสม รวมทั้งปรับปรุงประเด็นยุทธศาสตร์ที่มีความเฉพาะเจาะจงให้สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ และให้นำเสนอประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบในนามคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒) สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมในขั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้สำนักงานฯ เป็นผู้ปรับปรุงแก้ไขร่างยุทธศาสตร์ชาติ และเสนอประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบในนามของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

๑.๒.๔ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ชาติตามความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย (๑) ปรับปรุงความเหมาะสมของตัวชี้วัดในภาพรวมและรายยุทธศาสตร์ (๒) ปรับปรุงประเด็นยุทธศาสตร์ที่มีความเฉพาะเจาะจงให้สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ และ (๓) แก้ไขการใช้คำศัพท์ให้ถูกต้องตามข้อบัญญัติของกฎหมายและหลักวิชาการ ซึ่งประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าวในนามคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้ว โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗๕ ของรัฐธรรมนูญฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติและเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างยุทธศาสตร์ชาติจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๓. สำคัญ

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย วิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศ เป้าหมายการพัฒนาประเทศในระยะยาวและตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย และประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๓.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศ คือ ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย การดำรงอยู่อย่างมั่นคง และยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่น มีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

๓.๒ เป้าหมายการพัฒนาประเทศในระยะยาวและตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ พัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม โดยการประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย (๑) ความอยู่ดีมีสุขของคนไทยและสังคมไทย (๒) การพัฒนาเศรษฐกิจและการกระจายรายได้ (๓) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ (๔) ความเท่าเทียมและความเสมอภาคของสังคม (๕) ความหลากหลายทางชีวภาพ คุณภาพสิ่งแวดล้อม และความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และ (๖) ประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการเข้าถึงการให้บริการของภาครัฐ

๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ (๔) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ขอความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติตามข้อ ๓

๔.๒ ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติเห็นควรให้นำ ปัจจัยและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในอนาคต อาทิ สภาพเศรษฐกิจโลก การพัฒนาทางเทคโนโลยีและ นวัตกรรม ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และฐานะการเงินการคลังของ ประเทศ มาประกอบการพิจารณาในการติดตามและประเมินผลในแต่ละช่วงเวลาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ,
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail wanchat@nesdb.go.th