



ที่ นร ๐๓๐๖/๖๐๕๗

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ.
๔. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลาที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติ
สภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ.
๕. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภค
แห่งชาติ พ.ศ.
๖. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ.
๗. ร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ.

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคขอเสนอร่าง
พระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ซึ่งกำกับการบริหารราชการ
สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๑๔๒๒๒ ลงวันที่
๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเตรียมการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ แจ้งให้ทราบว่าการรองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่องการเตรียมการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เพื่อเข้าสู่การพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑.๑. รับทราบบัญชีเรื่องที่จะต้องดำเนินการ และหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละเรื่อง

๑.๒ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลให้หน่วยงาน
ผู้รับผิดชอบดำเนินการตามบัญชีดังกล่าวให้เรียบร้อยและทันเวลาตามที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่กำหนด

๑.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน
คณะที่ ๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและสร้าง
ความปรองดองสมานฉันท์ ประสานฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินการตามบัญชีดังกล่าว และให้รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบ
เป็นระยะ ๆ

ซึ่งตามมติ...

ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่จะต้องดำเนินการออกกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ กฎหมายวิธีรื้อตัวกันจัดตั้งองค์กรคุ้มครองผู้บริโภค ตามมาตรา ๔๖ และมาตรา ๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ต้องจัดทำโดยไม่มีกำหนดเวลา แต่ควรจัดทำให้เสร็จภายในกำหนดเวลา ๑ - ๒ ปี

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระ อำนาจในการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐ ตามมาตรา ๔๖ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙) ให้มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา พิจารณา ให้ความเห็น และจัดทำรายละเอียดในการดำเนินการตามมาตรา ๔๖ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙) พิจารณาจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระ อำนาจในการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐตามมาตรา ๔๖ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙) และปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมอบหมาย

๒.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามบทบัญญัติมาตรา ๔๖ และมาตรา ๖๑ มีเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่จะต้องดำเนินการออกกฎหมายจำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ กฎหมายวิธีรื้อตัวกันจัดตั้งองค์กรคุ้มครองผู้บริโภค

๒.๓ คณะอนุกรรมการพิจารณาการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ ได้มีการประชุมจำนวน ๑๐ ครั้ง เพื่อดำเนินการจัดทำ “ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระ อำนาจในการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐ ตามมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” โดยในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค จัดทำโครงการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายดังกล่าวจากผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย

๒.๔ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ “ร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระ อำนาจในการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐ ตามมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (www.ocpb.go.th) ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในภูมิภาคต่าง ๆ และกรุงเทพมหานคร จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดสงขลา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่

๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร โดยมีกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นประกอบด้วย คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัดอุดรธานี จังหวัดสงขลา จังหวัดเชียงใหม่ หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เครือข่ายภาคประชาชน ชมรมคุ้มครองผู้บริโภค มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค สมาคมที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย นักวิชาการและอาจารย์ในสถาบันต่าง ๆ ประชาชนในเขตพื้นที่ และเจ้าหน้าที่ภายในของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๒.๕ สำนักงานกฤษฎามนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้จัดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อนำความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมาพิจารณาปรับปรุง แก้ไขร่างกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งองค์กรที่มีความเป็นอิสระฯ เพื่อให้เกิดความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยได้จัดประชุมครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับปรุง แก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ใช้ชื่อร่างกฎหมายว่า “ร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ.”

๒.๖ สำนักงานกฤษฎามนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ดำเนินการจัดทำบันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ. และแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ.

๒.๗ สำนักงานกฤษฎามนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจะได้นำร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ. เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อรับทราบแล้ว

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๖ ได้บัญญัติรับรองสิทธิของผู้บริโภคย่อมได้รับความคุ้มครอง และบุคคลย่อมมีสิทธิรวมตัวกันจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภค เพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค และองค์กรของผู้บริโภคมีสิทธิรวมกันจัดตั้งเป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระเพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค โดยได้รับการสนับสนุนจากรัฐ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้ง อำนาจในการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค และการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงสมควรมีกฎหมายจัดตั้งสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ดังกล่าวตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่องการเตรียมการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติว่า

๔.๑ รับทราบบัญชีเรื่องที่จะต้องดำเนินการ และหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละเรื่อง

๔.๒ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการตามบัญชีดังกล่าวให้เรียบร้อยและทันเวลาตามที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่กำหนด

๔.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและสร้างความปลอดภัย สภามณฑล ประสานฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อร่วมกันขับเคลื่อน การดำเนินการตามบัญชีดังกล่าว และให้รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ๆ โดยตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครอง ผู้บริโภค) ที่จะต้องดำเนินการออกกฎหมายจำนวน ๑ ฉบับ คือ กฎหมายวิธีรื้อฟื้นตัวกันจัดตั้งองค์การคุ้มครอง ผู้บริโภค ตามมาตรา ๔๖ และมาตรา ๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเป็น กฎหมายที่ต้องจัดทำแต่ไม่มีกำหนดเวลา แต่ควรจัดทำให้เสร็จภายในกำหนดเวลา ๑ - ๒ ปี

๕. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาตั้งแต่สิบคนขึ้นไป หรือนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการ คุ้มครองผู้บริโภคและไม่แสวงหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน มีสิทธิรวมตัวกันจัดตั้งองค์กรของผู้บริโภค

๕.๒ กำหนดให้มีสภาขึ้นสภาหนึ่งเรียกว่า “สภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ” มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค รวมทั้งการเป็นตัวแทนของผู้บริโภค

๕.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ ประกอบด้วยกรรมการ เขตพื้นที่จำนวนสิบคน และกรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจำนวนเก้าคน

๕.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ ในการขับเคลื่อน สภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ เพื่อให้เกิดพลังในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภคตามรัฐธรรมนูญ

๕.๕ กำหนดวิธีการคัดเลือกกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ

๕.๖ กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ เป็นนิติบุคคลที่มีความเป็นอิสระไม่ขึ้นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่รับผิดชอบงาน ธุรกิจรับขึ้นทะเบียนองค์กรของผู้บริโภค จัดทำฐานข้อมูลทะเบียนองค์กรของผู้บริโภค

๕.๗ กำหนดให้มีเลขาธิการขึ้นตรงต่อคณะกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงานคณะกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ โดยปฏิบัติหน้าที่ เต็มเวลา มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านธุรกิจ เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างในสำนักงาน

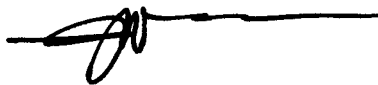
๕.๘ กำหนดให้มีบทเฉพาะกาลในกรณีวาระเริ่มแรกที่ยังไม่มีกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภค แห่งชาติ และยังไม่มีสถานการณ์คณะกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ จำเป็นจะต้องมีผู้ทำหน้าที่แทน คณะกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ ในการออกประกาศต่าง ๆ ทำหน้าที่แทนสำนักงานคณะกรรมการ สภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติในการจัดให้มีการคัดเลือกกรรมการสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ

๖. ข้อเสนอ

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ดำเนินการนำร่าง พระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ. ไปรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงขอ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาองค์กรผู้บริโภคแห่งชาติ พ.ศ. และนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ถึง ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

กองกฎหมายและคดี

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๐๓๕๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓๙๗๖๓ - ๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Passakorn.t@ocpb.go.th