



(กวก. 157)
วันที่ 11 พ.ค. 61
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27749
รับที่ : 86590/61
วันที่ : 11 พ.ค. 61 เวลา : 15:31

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๕๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาให้ผู้ประกอบการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้บริการครัวการบิน
แก่สายการบินที่เปิดให้บริการเที่ยวบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด เลขที่ ทสภ. ๑-๐๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด เลขที่ ทสภ. ๑-๐๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด ที่ BAC ๒๐๑๕/๑๕๕๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือบริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด ที่ GMO๐๗๐๔๐๒๑๖ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาหนังสือการทำอากาศยานอุตะเกา ที่ ๑๔๘๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๗. สำเนา Announcement of the Airports of Thailand Public Company Limited The Solicitation of Proposals for the Concession of the Catering Services at Suvarnabhumi Airport ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖
 ๘. สำเนาบันทกข้อตกลงความร่วมมือในการพัฒนาท่าอากาศยานอุตะเกาให้เป็นท่าอากาศยานเชิงพาณิชย์ แห่งที่ ๓ ระหว่าง กระทรวงคมนาคม และกองทัพเรือ
 ๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙
 ๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐
 ๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ ๐๐๐๕/๑๖๓๖ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
 ๑๒. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่องขอความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาให้ผู้ประกอบการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้บริการครัวการบินแก่สายการบินที่เปิดให้บริการเที่ยวบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่น นอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ

คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) อนุญาตให้ผู้ประกอบการเอกชน จำนวน ๒ ราย เป็นผู้ให้บริการโครงการครีวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งได้แก่ บริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด (BAC) สัญญาเลขที่ ทสภ. ๑-๐๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และบริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด (LSG) สัญญาเลขที่ ทสภ. ๑-๐๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ต่อมาคู่สัญญาทั้ง ๒ ราย แจ้งความประสงค์ขอให้บริการครีวการบินแก่สายการบินที่ทำการบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจาก ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑.๑ บริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ แจ้งความประสงค์ ขอเป็นผู้ให้บริการครีวการบินแก่สายการบินที่เป็นลูกค้าของตนเอง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ที่เปิดให้บริการ เที่ยวบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่น เช่น ท่าอากาศยานหัวหิน ท่าอากาศยานอุตะเภา เป็นต้น เนื่องจาก ท่าอากาศยานดังกล่าว ยังไม่มีผู้ให้บริการครีวการบินที่ได้มาตรฐาน ประกอบกับเพื่อเป็นการสนับสนุนกิจกรรม การบินของประเทศไทยด้วย

๑.๑.๒ บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ แจ้งความประสงค์ขอเป็นผู้ให้บริการครีวการบินแก่สายการบินลูกค้าประเภทเช่าเหมาลำที่เปิดให้บริการเที่ยวบิน ณ ท่าอากาศยานอุตะเภา โดยในการให้บริการดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการให้บริการครีวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ แต่อย่างใด

๑.๒ การท่าอากาศยานอุตะเภาได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในฐานะผู้ให้สัมปทานกิจกรรมการให้บริการครีวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พิจารณา อนุญาตให้ผู้ให้บริการครีวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๓ ราย ได้แก่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด และ บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด สามารถ ให้บริการครีวการบินแก่สายการบินลูกค้าของตนเอง ณ ท่าอากาศยานอุตะเภาได้ เนื่องจากท่าอากาศยานอุตะเภา ยังไม่มีผู้ให้บริการครีวการบินที่ได้รับอนุญาตตามมาตรฐานของสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) ประกอบกับปัจจุบันท่าอากาศยานอุตะเภาได้รับการร้องขอจากสายการบินเพื่อขอให้ผู้ให้บริการครีวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มาให้บริการแก่สายการบินลูกค้าของตนเอง ณ ท่าอากาศยานอุตะเภา อีกทั้งเพื่อเป็น การสนับสนุนให้ท่าอากาศยานอุตะเภามีศักยภาพเป็นท่าอากาศยานเชิงพาณิชย์แห่งที่ ๓ ได้อย่างสมบูรณ์ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอขอความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ จึงต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังนี้

๓.๑ การเปิดให้บริการท่าอากาศยาน

๓.๑.๑ ท่าอากาศยานดอนเมือง

ในปี ๒๕๔๖ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เปิดประมูลคัดเลือกผู้ประกอบการเอกชนในโครงการครว์การบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยขณะนั้นรัฐบาลมีนโยบายให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นสนามบินพาณิชย์เพียงสนามบินเดียวของกรุงเทพและปริมณฑลและมีแนวทางยกเลิกการให้บริการ ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง จนกระทั่งเมื่อเปิดให้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ยกเลิกการให้บริการที่ท่าอากาศยานดอนเมือง โดยย้ายสายการบินพาณิชย์ทั้งหมดมาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ อย่างไรก็ตาม เมื่อท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เปิดให้บริการมาได้ระยะหนึ่งพบว่า ประสบปัญหาข้อขัดข้องความชำรุดบกพร่องของทางวิ่ง ทางขับเป็นระยะ ๆ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึงบรรเทาปัญหาความแออัดของการจราจรทางอากาศ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในปี ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติอนุมัติตามที่คณะกรรมการนโยบายการดำเนินงานกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เสนอแผนการดำเนินงานกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) โดยในระยะแรกให้สายการบินภายในประเทศที่ไม่มี การเชื่อมต่อกับเที่ยวบินระหว่างประเทศใช้ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) ตามความสมัครใจ และให้กระทรวงคมนาคมศึกษาความเหมาะสมในการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) เพื่อให้บริการสายการบินต่างชาติและสายการบิน Low Cost Carriers สำหรับเที่ยวบินระหว่างประเทศในระยะต่อไป จนกระทั่งปี ๒๕๕๕ ท่าอากาศยานดอนเมืองได้เปิดให้บริการเป็นสนามบินพาณิชย์อย่างเต็มรูปแบบอีกครั้ง โดยท่าอากาศยานดอนเมืองถูกกำหนดให้เป็นท่าอากาศยานรองรับสายการบินต้นทุนต่ำ และ/หรือเส้นทางการบินในประเทศและระหว่างประเทศแบบจุดต่อจุด จึงทำให้จำนวนเที่ยวบินและจำนวนผู้โดยสารที่จะต้องใช้บริการ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิแห่งเดียวต้องถูกแบ่งไปยังท่าอากาศยานดอนเมือง ดังนั้น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงเห็นว่า ในกรณีที่ผู้ให้บริการครว์การบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ไปให้บริการครว์การบิน ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง โดยใช้ฐานการผลิตที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นการให้บริการแก่กลุ่มผู้ใช้บริการที่ควรจะต้องใช้บริการครว์การบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามนโยบายเดิมเมื่อแรกเปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๓.๑.๒ ทำอากาศยานอุตะเภ

ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนให้ทำอากาศยานอุตะเภเป็นทำอากาศยานเชิงพาณิชย์แห่งที่ ๓ โดยกระทรวงคมนาคมและกองทัพเรือ ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการพัฒนาทำอากาศยานอุตะเภ โดยมีขอบเขตความร่วมมือในการพัฒนาพื้นที่ทำอากาศยานอุตะเภ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการเชิงพาณิชย์รองรับการเจริญเติบโตและการแข่งขันทางด้านการขนส่งทางอากาศที่มีอัตราการเติบโตสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องและรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อันจะเป็นการใช้ประโยชน์ทำอากาศยานอุตะเภเพื่อความมั่นคงและการพาณิชย์อย่างเต็มรูปแบบ ดังนั้น บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงควรให้การสนับสนุนให้ผู้ให้บริการครีวการบิน ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ไปให้บริการครีวการบินที่ทำอากาศยานอุตะเภได้ เพื่อให้ทำอากาศยานอุตะเภมียกยภาพเป็นทำอากาศยานเชิงพาณิชย์แห่งที่ ๓ ได้อย่างสมบูรณ์ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๓.๒ การดำเนินการของบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๓.๒.๑ เนื่องจากสัญญาโครงการครีวการบินฯ กำหนดขอบเขตของการดำเนินงานไว้เฉพาะที่ทำอากาศยานสุวรรณภูมิเท่านั้น ฝ่ายบริหารบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้เสนอเรื่องให้ผู้ประกอบการครีวการบิน ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้ง ๒ ราย แจ้งความประสงค์ขอให้บริการครีวการบินแก่สายการบินที่ทำการบิน ณ ทำอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้คณะกรรมการบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ วาระที่ ๔.๑.๗ ซึ่งคณะกรรมการบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ดำเนินการแก้ไขสัญญาโครงการครีวการบิน ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด (BAC) ในสัญญาเลขที่ ทสภ. ๑-๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ และของ บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด (LSC) ในสัญญาเลขที่ ทสภ. ๑-๐๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐.๑ โดยเพิ่มเงื่อนไขให้ผู้รับอนุญาตสามารถใช้พื้นที่โครงการครีวการบิน ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นฐานการผลิตเพื่อให้บริการครีวการบินแก่สายการบินที่ทำการบิน ณ ทำอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากทำอากาศยานสุวรรณภูมิได้ เมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินการโดยชัดแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรจากบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว ทั้งนี้ให้ฝ่ายบริหารบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จัดทำร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครีวการบิน ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ ของ BAC และ LSG เพื่อเสนอคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการครีวการบิน ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ พิจารณาต่อไป

(๒) ในระหว่างที่การแก้ไขสัญญาตามข้อ (๑) ยังไม่แล้วเสร็จ ให้ BAC และ LSG สามารถให้บริการครีวการบินที่ทำอากาศยานอุตะเภ และ LSG ให้บริการที่ทำอากาศยานดอนเมืองได้ไปพลางก่อนเพื่อประโยชน์ในทางธุรกิจและสนับสนุนนโยบายของรัฐ โดยให้ฝ่ายบริหารบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับ BAC และ บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับ LSG

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๓.๒.๒ เนื่องจากการแก้ไขสัญญาโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเพิ่มเงื่อนไขให้ผู้รับอนุญาตสามารถใช้พื้นที่โครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นฐานการผลิตเพื่อให้บริการครัวการบินแก่สายการบินที่ทำการบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ตามมติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังกล่าวข้างต้น เป็นการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้ดำเนินการตามลำดับ ดังนี้

(๑) การนำเสนอต่อคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ วาระที่ ๓ ซึ่งคณะกรรมการกำกับดูแลฯ ได้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอแล้ว มีมติดังนี้

๑) เห็นด้วยกับการแก้ไขสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รวม ๒ สัญญา โดยแก้ไขในข้อ ๑๐.๑ ของทั้งสองสัญญา เพื่อให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สามารถพิจารณาอนุญาตให้ผู้ประกอบการทั้งสองราย ได้แก่ BAC และ LSG ไปให้บริการครัวการบินแก่สายการบินที่ทำการบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ ตามมติของคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ได้ให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ โดยการให้บริการครัวการบินที่ท่าอากาศยานแห่งอื่น จะต้องไม่ทำให้รายได้การดำเนินงานตามเกณฑ์ดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพตามสัญญาเดิม รวมถึงความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิลดน้อยลงแต่อย่างใด

๒) เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม สัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ .. ของทั้งสองสัญญา ตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ ซึ่งมีข้อความเป็นอย่างเดียวกัน เป็นดังนี้

- แก้ไขเพิ่มเติมข้อความในหน้าที่ ๑ ย่อหน้าที่ ๓ เป็นดังนี้

“และโดยที่ปัจจุบันได้มีการเปิดใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองควบคู่กับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้ท่าอากาศยานอุตะเภเป็นท่าอากาศยานเชิงพาณิชย์แห่งที่ ๓ ซึ่งท่าอากาศยานดอนเมืองและท่าอากาศยานอุตะเภจำเป็นต้องมีการให้บริการครัวการบินที่มีคุณภาพตามมาตรฐาน IATA ประกอบกับผู้รับอนุญาตมีกำลังการผลิตมื้ออาหารในปริมาณที่มากพอที่จะให้บริการครัวการบินแก่ท่าอากาศยานทั้งสองแห่งดังกล่าวได้ โดยไม่มีผลกระทบต่อกรให้บริการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ คณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ วาระที่ ๔.๑.๗ เห็นชอบให้แก้ไขสัญญาเดิม ข้อ ๑๐.๑ โดยเพิ่มเงื่อนไขให้ผู้รับอนุญาตสามารถใช้พื้นที่โครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นฐานการผลิตเพื่อให้บริการ

ครัวการบิน ...

ครว์การบินแก่สายการบินที่ทำการบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ เมื่อได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)”

- แก้ไขเพิ่มเติมข้อความในหน้า ๒ ข้อ ๒ เป็นดังนี้

ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็นวรรคสองและวรรคสามของสัญญาข้อ ๑๐.๑

ของสัญญาเดิม

“แต่ทั้งนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) อาจพิจารณาอนุญาตให้ผู้รับอนุญาตใช้พื้นที่โครงการครว์การบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นฐานการผลิตเพื่อให้บริการครว์การบินแก่สายการบินที่ทำการบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยการอนุญาตดังกล่าวต้องทำโดยชัดแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร

การดำเนินการตามวรรคสอง จะต้องไม่ทำให้รายได้ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับตามสัญญาเดิมลดน้อยลงและผลการดำเนินงานของผู้รับอนุญาตตามเกณฑ์ดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพที่กำหนดไว้ในสัญญาเดิม รวมทั้งความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จะต้องไม่ลดน้อยลงจากเดิมเช่นกัน”

๓) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการตามขั้นตอนการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป เนื่องจากกรณีนี้เป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงขอบเขตของเนื้องานและทำให้ผลลัพธ์ในเชิงการให้บริการสาธารณะตามเป้าประสงค์เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมหรือเป็นการเพิ่มผลประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาฝ่ายเอกชน เข้าข่ายเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามนัยประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ข้อ ๓ (๑)

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

(๒) การนำเสนอต่อสำนักงานอัยการสูงสุด

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (โดยฝ่ายนิติกรรมสัญญา) ได้ดำเนินการร่างแก้ไขสัญญาโครงการครว์การบินตามความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแล และได้มีหนังสือนำเสนอร่างแก้ไขสัญญาดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้ว โดยต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดมีหนังสือที่ ๐๐๐๕/๑๖๓๖ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ แจ้งว่าให้ความเห็นชอบร่างสัญญาทั้งสองดังกล่าว และนำเสนอร่างสัญญาที่ตรวจแก้ไขให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมโดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาแล้วเห็นว่า การอนุญาตให้ผู้ให้บริการครว์การบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สามารถไปให้บริการครว์การบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงขอบเขตของเนื้องานจากเดิม อันเป็น

ลักษณะ ...

ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนทางกฎหมาย เมื่อคณะกรรมการกำกับดูแลฯ เห็นด้วยกับการแก้ไขสัญญาและสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่แล้ว จึงเห็นควรนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๔๗ กำหนดว่า ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

๕.๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ได้ออกประกาศตาม มาตรา ๔๗ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หมายถึง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงลักษณะของโครงการ การเปลี่ยนแปลงขอบเขตของเนื้องาน การเปลี่ยนแปลงการให้บริการ หรือการเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการ โดยการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในลักษณะที่กำหนดไว้ในข้อนี้จะต้องทำให้ผลลัพธ์ในเชิงการให้บริการสาธารณะตามเป้าประสงค์เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม หรือเป็นการเพิ่มผลประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาฝ่ายเอกชน

(๒) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับผลประโยชน์ของรัฐไม่ว่าในรูปแบบใด ๆ ซึ่งรวมถึง การเปลี่ยนแปลงผลประโยชน์ตอบแทนในรูปตัวเงิน หรือส่วนแบ่งรายได้ การเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของโครงการ และการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาท

(๓) การเปลี่ยนตัวคู่สัญญาหรือการเปลี่ยนโครงสร้างองค์กร อันมีผลทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้

(๔) การเปลี่ยนแปลง ...

- (๔) การเปลี่ยนแปลงระยะเวลาของสัญญา
- (๕) การเปลี่ยนแปลงหลักประกันสัญญา
- (๖) การเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการ หรือการเปลี่ยนแปลงคุณภาพการให้บริการ

ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจประกาศกำหนดแนวทางปฏิบัติ สำหรับการพิจารณาลักษณะการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กำหนดไว้ในข้อข้างต้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ .. ระหว่างบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด และ ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ .. ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้ว ก่อนการลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมระหว่างบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด และ บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป

ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ praewsubhang.p@mot.go.th