

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/๑๑๐



วค 1/115

25 เม.ย. 61

14.504

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ27589 กวต✓
รับที่ : 55830/61 ๕.6 ก.
วันที่ : 25 เม.ย. 61 เวลา: 14:40

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๐/๖ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๒๗ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๑๔๕๖๘

ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๒๓๔๑๘

ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๑๗๓๐ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่ กระทรวงพลังงาน (พน.) ได้เสนอเรื่องโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ (โครงการฯ) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ โดยต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) มีหนังสือแจ้ง พน. ว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืน พน. (กฟผ.) เพื่อนำกลับไปพิจารณาทบทวนข้อเสนอและรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่งก่อน เพื่อให้การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีมีความถูกต้อง ชัดเจน และเป็นปัจจุบัน โดย สลค. ได้ยุติการดำเนินการเรื่องดังกล่าวและส่งเรื่องคืนมาพร้อมความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

พน. ได้ส่งเรื่องคืนให้ กฟผ. ดำเนินการตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) แล้ว และ กฟผ. ได้พิจารณาทบทวนรายละเอียดต่างๆ แล้วเสร็จ

ในการนี้ พน. จึงขอเสนอเรื่องโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ (โครงการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับและบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๔๒) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติให้ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ดำเนินการ ออกระเบียบและหลักเกณฑ์ในการจัดหาไฟฟ้า และออกประกาศเชิญชวนรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer: IPP) ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ (PDP ๒๐๑๐: revision ๓) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามมติ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดให้ปริมาณกำลังการผลิตไฟฟ้าที่จะรับซื้อรวม ๕,๔๐๐ เมกะวัตต์ เพื่อจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบระหว่างปี ๒๕๖๔ – ๒๕๖๙

๑.๒ กกพ. ได้ออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP ระหว่างวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ มีผู้สนใจซื้อเอกสารทั้งสิ้น ๕๐ ราย โดยเมื่อถึงกำหนดการรับข้อเสนอในวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้มีการยื่นข้อเสนอทั้งหมด ๖ ข้อเสนอ หลังจากนั้นได้มีการประเมินข้อเสนอ ทางเทคนิคและด้านการเงินและได้มีการประกาศผลการคัดเลือกเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยมีโครงการ ที่ผ่านการคัดเลือก (Stage ๓ Bidder) จำนวน ๒ โครงการ จากผู้ลงทุนรายเดียว คือ บริษัท กัลฟ์ เอนเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และบริษัท มิตซูบิชิเอ็นเตอร์ไพร์ส (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งต่อมาเปลี่ยนชื่อโครงการที่ ๑ จาก บริษัท ชลบุรี เพาเวอร์ เจเนอเรชั่น จำกัด เป็น บริษัท กัลฟ์ เอสอาร์ซี จำกัด (Gulf SRC Company Limited) และโครงการที่ ๒ จากบริษัท สยาม อีส์เทิร์น เพาเวอร์ จำกัด เป็น บริษัท กัลฟ์ พีดี จำกัด (Gulf PD Company Limited) ขนาดกำลังผลิตโครงการละ ๒,๕๐๐ เมกะวัตต์ รวมปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขายเข้าระบบไฟฟ้า ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ ระหว่างปี ๒๕๖๔ – ๒๕๖๗

๑.๓ กฟผ. ได้มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement: PPA) กับ บริษัท กัลฟ์ เอสอาร์ซี จำกัด (Gulf SRC Company Limited) และ บริษัท กัลฟ์ พีดี จำกัด (Gulf PD Company Limited) เมื่อวันที่ ๑๒ และ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ตามลำดับ ตามที่ กกพ. ได้มีหนังสือที่ สกพ. ๕๕๐๑/๐๒๑๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ นำส่งร่างสัญญา ระหว่าง กฟผ. กับผู้ได้รับการคัดเลือก เพื่อให้ กฟผ. ดำเนินการลงนามตามร่างสัญญา ตามมติ กพช. และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้ให้ความเห็นชอบตามที่ กกพ. เสนอเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ และคณะกรรมการ กฟผ. ในการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบการลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ดังกล่าว ทั้งนี้ ให้นำรายละเอียดของ Transmission System Upgrade (TSU) ที่กำหนดไว้ใน Request for Proposal (RFP) ซึ่งได้ถูกตัดออกไปกลับมาไว้ในสัญญา และเพิ่มเติมรายละเอียดของการก่อสร้าง TSU ไว้ใน เอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑๐ ของสัญญา บริษัท สยาม อีส์เทิร์น เพาเวอร์ จำกัด

๑.๔ การรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการ IPP ดังกล่าว กฟผ. จะต้องดำเนินการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าทั้งในส่วนของ ๑) ระบบส่งไฟฟ้าเพื่อเชื่อมโยงจากลานไถของโรงไฟฟ้าเข้าสู่ระบบส่งไฟฟ้าหลักของ กฟผ. (New Transmission Facilities: NTF) และ ๒) การพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าของ กฟผ. เพิ่มเติมเพื่อให้สามารถรองรับการเชื่อมต่อของโรงไฟฟ้าได้ (Transmission System Upgrade: TSU) ให้แล้วเสร็จก่อนกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ของโรงไฟฟ้าแต่ละโรงเป็นเวลา ๙ เดือน เพื่อให้โรงไฟฟ้าสามารถทดสอบอุปกรณ์ได้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement: PPA)

๑.๕ กฟผ. ทำหนังสือถึง กกพ. เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อขอคำยืนยันอย่างเป็นทางการให้ กฟผ. สามารถดำเนินงานโครงการ ฯ ได้ ตามข้อผูกพันในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า รวมทั้งขอความเห็นเกี่ยวกับการเรียกคืนค่าใช้จ่ายในการลงทุนก่อสร้างระบบไฟฟ้าและการเรียกคืนจากค่าไฟฟ้า กรณีเกิดความล่าช้าในการก่อสร้าง และ กกพ. ได้มีหนังสือตอบข้อหารือมายัง กฟผ. เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีความเห็นให้ กฟผ. สามารถพิจารณาดำเนินโครงการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับการเรียกคืนค่าใช้จ่ายในการลงทุนรวมทั้งการเรียกคืนจากค่าไฟฟ้าในกรณีเกิดความล่าช้าในการก่อสร้างนั้น กกพ. จะได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

๑.๖ กฟผ. จึงได้จัดทำรายงานความเหมาะสมโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ โดยดำเนินการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าทั้งในส่วนของ ๑) ระบบส่งไฟฟ้าเพื่อเชื่อมโยงจากลานไผของโรงไฟฟ้าเข้าสู่ระบบส่งไฟฟ้าหลักของ กฟผ. (New Transmission Facilities: NTF) และ ๒) การพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าเพิ่มเติมของ กฟผ. เพื่อให้สามารถรองรับการเชื่อมต่อของโรงไฟฟ้าได้ (Transmission System Upgrade: TSU)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ เป็นโครงการที่จะมารองรับการเชื่อมโยงโครงการโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ ปริมาณ ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ เข้ากับระบบไฟฟ้าของ กฟผ. ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งโรงไฟฟ้ามีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ หากโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ ไม่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จะส่งผลให้ไม่มีระบบส่งที่จะรองรับการเชื่อมโยงโรงไฟฟ้างดงกล่าวได้ทันกำหนด และ กฟผ. ซึ่งเป็นคู่สัญญาจะต้องจ่ายค่าความพร้อมจ่าย (Availability Payments: AP) ให้กับบริษัทคู่สัญญาตามความล่าช้าอันเนื่องมาจาก กฟผ. นับตั้งแต่ SCOD ของหน่วยผลิตนั้น คิดเป็นมูลค่าประมาณเดือนละ ๒๑๐ ล้านบาทต่อหน่วยผลิต ทั้งนี้โครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ มีกำหนดแล้วเสร็จของโครงการเป็น ๒ ระยะ คือระยะที่ ๑ แล้วเสร็จปี ๒๕๖๓ และระยะที่ ๒ แล้วเสร็จปี ๒๕๖๕

๓. สาระสำคัญของโครงการฯ

โครงการฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อให้การเชื่อมโยงโครงการโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ ปริมาณ ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ เข้ากับระบบไฟฟ้าของ กฟผ. มีความมั่นคงเชื่อถือได้เป็นไปตามมาตรฐานและข้อกำหนดของ กฟผ.

๓.๒ ขอบเขตงาน

ขอบเขตของงานโครงการสำหรับการเชื่อมต่อโรงไฟฟ้า IPP จ่ายไฟเข้าระบบทั้ง ๒ โครงการ (๕,๐๐๐ เมกะวัตต์) สรุปได้ดังนี้ :

/ก) ระบบส่ง...

ก) ระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ เอสอาร์ซี จำกัด (กำหนดแล้วเสร็จเพื่อทดสอบอุปกรณ์ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๓)

New Transmission Facilities: NTF

- ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ลานไถโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ เอสอาร์ซี จำกัด – ปลวกแดง ขนาดสาย ๔ x ๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๘.๕ กิโลเมตร (ใช้เซตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง เพื่อรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จากลานไถโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ เอสอาร์ซี จำกัด จำนวน ๒ วงจร พร้อมปรับปรุงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องภายในสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง

- เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

Transmission System Upgrade: TSU

- ไม่มี

ข) ระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ พิตี จำกัด (กำหนดแล้วเสร็จเพื่อทดสอบอุปกรณ์ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕)

New Transmission Facilities: NTF

- ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ลานไถโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ พิตี จำกัด – ปลวกแดง ขนาดสาย ๔ x ๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๖.๐ กิโลเมตร (ใช้เซตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง เพื่อรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จากลานไถโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ พิตี จำกัด จำนวน ๒ วงจร พร้อมปรับปรุงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องภายในสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง

- เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

Transmission System Upgrade: TSU

- ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง – ฉะเชิงเทรา ๒ วงจรคู่ ขนาดสาย ๔ x ๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๔๐ กิโลเมตร (ใช้เซตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) พร้อมติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

- แยกสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง ออกเป็น ๒ สถานี (สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง บัส A และสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง บัส B) พร้อมติดตั้ง Tie Breaker ระหว่างสองสถานี โดยแต่ละสถานีประกอบด้วยสายส่งและหม้อแปลง ดังนี้

สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง บัส A	สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ปลวกแดง บัส B
- สายส่ง ๕๐๐ เควี จากลานไกรโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ เอสอาร์ซี จำกัด จำนวน ๒ วงจร - สายส่ง ๕๐๐ เควี จากลานไกรโรงไฟฟ้าพลังความร้อนบีแอลซีพี จำนวน ๒ วงจร - สายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงบางละมุง ๒ จำนวน ๒ วงจร - สายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงฉะเชิงเทรา ๒ บัส A จำนวน ๒ วงจร - สายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงวังน้อย จำนวน ๒ วงจร - หม้อแปลง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ขนาด ๑๐๐๐ MVA จำนวน ๓ ชุด	- สายส่ง ๕๐๐ เควี จากลานไกรโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมของบริษัท กัลฟ์ พีดี จำกัด จำนวน ๒ วงจร - สายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงฉะเชิงเทรา ๒ บัส B จำนวน ๒ วงจร

- แยกสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ฉะเชิงเทรา ๒ ออกเป็น ๒ สถานี (สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ฉะเชิงเทรา ๒ บัส A และสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ฉะเชิงเทรา ๒ บัส B) พร้อมติดตั้ง Tie Breaker ระหว่างสองสถานี โดยแต่ละสถานีประกอบด้วยสายส่งและหม้อแปลง ดังนี้

สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ฉะเชิงเทรา ๒ บัส A	สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ฉะเชิงเทรา ๒ บัส B
- สายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงปลวกแดง บัส A จำนวน ๒ วงจร - สายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงบางปะกง จำนวน ๒ วงจร	- สายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงปลวกแดง บัส B จำนวน ๒ วงจร - สายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงหนองจอก จำนวน ๒ วงจร

- เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ กำหนดแล้วเสร็จ

โครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ มีกำหนดแล้วเสร็จทั้งโครงการฯ ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๔ ประมาณราคา

ประมาณราคาค่าก่อสร้างโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ กรณีมีโรงไฟฟ้า IPP จ่ายไฟเข้าระบบทั้ง ๒ โครงการ (๕,๐๐๐ เมกะวัตต์) ซึ่งประกอบด้วย NTF ของโรงไฟฟ้า IPP ทั้ง ๒ โรง และ TSU คิดเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๗,๒๕๐.๐ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ ๗๖๘.๘ ล้านบาท (เทียบเท่า ๒๑.๙ ล้านเหรียญสหรัฐ)^๗ และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้างอีก ๖,๔๘๑.๒ ล้านบาท

๓.๕ ค่าใช้จ่ายรายปี

ค่าใช้จ่ายรายปีค่าก่อสร้างโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ สรุปได้ดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ จากต่างประเทศ		ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ ในประเทศและการก่อสร้าง	รวม
	(ล้านบาท)	(ล้านเหรียญสหรัฐฯ) ^{๑/}	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)
๒๕๖๑	๒๑.๕	(๐.๖)	๑๓๑.๕	๑๕๓.๐
๒๕๖๒	๖๔.๕	(๑.๘)	๓๕๙.๔	๔๒๓.๙
๒๕๖๓	๘๒.๑	(๒.๓)	๑,๔๗๑.๖	๑,๕๕๑.๗
๒๕๖๔	๔๒๗.๑	(๑๒.๒)	๓,๔๘๙.๗	๓,๙๑๖.๘
๒๕๖๕	๑๗๓.๖	(๕.๐)	๑,๐๒๙.๐	๑,๒๐๗.๖
รวม	๗๖๘.๘	(๒๑.๙)	๖,๔๘๑.๒	๗,๒๕๐.๐

หมายเหตุ : ๑/ ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐฯ = ๓๕.๐ บาท

๓.๖ ระยะเวลาดำเนินการ

ประมาณ ๕ ปี โดยมีกำหนดแล้วเสร็จประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๗ แหล่งเงินทุน

กฟผ. พิจารณาแหล่งเงินทุนในส่วนของการใช้จ่ายอุปกรณ์นำเข้าจากต่างประเทศจากหลายแหล่งเงินทุน เช่น ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชนในประเทศ และ/หรือต่างประเทศสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการส่งออก-นำเข้า การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศและ/หรือต่างประเทศ เงินรายได้ของ กฟผ. และสินเชื่อผู้ขาย ในส่วนของการใช้จ่ายอุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้างจะพิจารณาแหล่งเงินทุน เช่น ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชนในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ และเงินรายได้ของ กฟผ. อย่างไรก็ตาม กฟผ. จะพิจารณาความเหมาะสมการใช้แหล่งเงินทุนภายในประเทศเป็นอันดับแรกก่อน

๓.๘ ประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ

(๑) สามารถรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ รอบประกาศรับซื้อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามนโยบายของรัฐบาลในการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่

(๒) สนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในภาคตะวันออกและภาคกลาง โดยพลังงานไฟฟ้าในส่วนที่เหลือจะถูกส่งผ่านระบบส่ง ๕๐๐ เควี เข้าสู่เขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งเป็นเขตที่มีความต้องการไฟฟ้าสูงและเป็นเขตเศรษฐกิจสำคัญของประเทศ

(๓) เพิ่มความคล่องตัวในด้านปฏิบัติการควบคุมและการจ่ายไฟฟ้าในภาคตะวันออก รวมทั้งกรณีที่ต้องปลดโรงไฟฟ้าเข้า/ออกในการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ และโรงไฟฟ้าที่หยุดซ่อมบำรุงรักษา

(๔) ผลการศึกษาทางด้านเศรษฐศาสตร์แสดงให้เห็นว่า โครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ มีความเหมาะสมทางเศรษฐศาสตร์ โดยมีผลประโยชน์ตอบแทนการลงทุนของโครงการฯ สรุปได้ดังนี้

- ผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) = ๑๐.๖๘ %
- ผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) = ๑๐.๒๗ %

และโครงการมีมูลค่าเพิ่มทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EVA) ๘,๐๔๔.๘ ล้านบาท

๔. พื้นที่เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าพาดผ่าน

โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ จะใช้เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่ทั้งหมด โดยพื้นที่เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าพาดผ่านของแนวสายส่งไฟฟ้าใหม่ที่เสนอไม่ผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และไม่ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินลงทุนของโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ ที่ปรับเปลี่ยนการใช้จ่ายเงินจำนวน ๐.๒ ล้านบาทในปี ๒๕๖๐ มาใช้จ่ายในปี ๒๕๖๒ ไม่ทำให้ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการฯ เปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญไปจากข้อเสนอเพื่อพิจารณาเดิม จึงขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงพลังงานเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๒ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการฯ ของ กฟผ. แล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๕.๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้ กฟผ. ดำเนินโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ ในวงเงินลงทุนรวม ๗,๒๕๐.๐ ล้านบาท เพื่อสามารถรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ รอบประกาศรับซื้อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามนโยบายของรัฐบาล ในการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ และสามารถจัดส่งไฟฟ้าไปยังภาคตะวันออกและภาคกลาง ซึ่งเป็นเขตที่มีความต้องการไฟฟ้าสูงและเป็นเขตเศรษฐกิจสำคัญของประเทศ

๕.๒.๒ กฟผ. จะต้องดำเนินการตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และเร่งรัดให้การดำเนินการเพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าหรือทำให้ค่าใช้จ่ายการลงทุนโครงการเพิ่มสูงขึ้น

๕.๒.๓ กฟผ. ควรจัดทำแผนรองรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นทั้งในระยะก่อนดำเนินโครงการฯ และระหว่างดำเนินโครงการฯ ซึ่งอาจทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการฯ ได้ตามแผนที่วางไว้

/เช่น กรณี ...

เช่น กรณีที่ไม่สามารถจัดหาพื้นที่ในการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้า หรือไม่สามารถเข้าใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้า เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถปรับแผนการดำเนินงานและสามารถเชื่อมโยงโครงการโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ เข้ากับระบบไฟฟ้าของ กฟผ. ได้ตามกำหนด

๕.๒.๔ กฟผ. ควรบริหารและควบคุมการดำเนินงานให้มีต้นทุนที่ประหยัดมากที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต่างๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งควรดำเนินมาตรการเชิงรุกเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับความจำเป็นในการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่แนวสายส่งพาดผ่านรับทราบถึงการดำเนินงานของ กฟผ. ตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการฯ รวมทั้งสร้างความเข้าใจกับชุมชนเพื่อให้เกิดการยอมรับ รวมถึงการมีส่วนร่วมของชุมชน เพื่อป้องกันการคัดค้านจากประชาชน

๖ ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๖.๑ เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ระยะที่ ๓ ในวงเงินลงทุนรวม ๗,๒๕๐ ล้านบาท

๖.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๖๑ สำหรับโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๓.๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔