

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๘๐๒.๒/๑๕๐๗



วค. 133
รับที่ 2 พค-61
เวลา 14-50H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27845 ค.1 ก.10
วันที่ : ๐6132/61 กก
วันที่ : 02 พ.ค. 61 เวลา : 13:39

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่
๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๕๐ ตารางเมตร เป็นอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ
๑,๕๗๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๒๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๕๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกรมสุขภาพจิต ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๘๐๔.๕/๕๑๔๖
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๕๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๕๖๙๕
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จำนวน ๕๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอนำเรื่องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๕๐ ตารางเมตร เป็นอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑,๕๗๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่เกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อนุมัติการก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง วงเงิน ๓๔.๗ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖.๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๙.๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๘.๕ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๑.๗ ล้านบาท รวมวงเงินการผูกพันทั้งสิ้น ๓๔.๗ ล้านบาท รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๑ ความเป็นมา...

๑.๑ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสุขภาพจิต แจ้งจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ ผลผลิตที่ ๑ ประชาชนได้รับการบริการเฉพาะทางด้านสุขภาพจิต กิจกรรม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบบริการสุขภาพจิต งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๔๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๓๓,๐๑๐,๑๐๐ บาท (สามสิบสามล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยบาทถ้วน) งบประมาณผูกพัน ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๒ กฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ข้อ ๑๗ ที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กิจการเกี่ยวกับการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น และห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารที่มีความสูงเกินกว่าความสูงของอาคารที่กำหนดให้ดำเนินการได้ในที่ดินบริเวณข้างเคียง ซึ่งการใช้ประโยชน์ของที่ดินบริเวณข้างเคียง ได้แก่ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย ตามวรรคสาม ของข้อ ๘ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย กฎกระทรวงฯ ระบุ “การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการใด ๆ ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคารที่มีความสูงไม่เกิน ๑๒ เมตร...” ดังนั้น การก่อสร้างอาคารดังกล่าวจึงไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ตามรูปแบบเนื่องจากขัดต่อกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑.๓ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสุขภาพจิต ได้ขอความอนุเคราะห์กองแบบแผน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ปรับรูปแบบแปลนการก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๔๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๓๓,๐๑๐,๑๐๐ บาท (สามสิบสามล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยบาทถ้วน) เป็นอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑,๕๗๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๕,๙๐๓,๖๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านเก้าแสนสามพันหกร้อยบาทถ้วน)

๑.๑.๔ สำนักงบประมาณ ได้เห็นชอบความเหมาะสมของวงเงินค่าก่อสร้างรายการอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑,๕๗๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๕,๙๐๓,๖๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านเก้าแสนสามพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖,๖๐๒,๑๐๐ บาท (หกล้านหกแสนสองพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๙,๓๐๑,๕๐๐ บาท (สิบเก้าล้านสามแสนหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป แต่เนื่องจากรายการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างอาคารที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของรายการ จึงขอให้กรมสุขภาพจิต นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อนลงนามในสัญญาจ้าง ตามนี้ข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ อาคารพักเจ้าหน้าที่ ๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๙๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๓๔.๗ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖.๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๙.๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๖.๘ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๑.๗ ล้านบาท รวมวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๓๔.๗ ล้านบาท

๑.๒.๒ ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสุขภาพจิต ได้ขอความอนุเคราะห์กองแบบแผน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ปรับปรุงแบบแปลนการก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๙๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๓๓,๐๑๐,๑๐๐ บาท (สามสิบสามล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยบาทถ้วน) เป็นอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑,๕๗๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๕,๙๐๓,๖๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านเก้าแสนสามพันหกร้อยบาทถ้วน)

๑.๓.๒ สำนักงานประมาณ ได้เห็นชอบความเหมาะสมของวงเงินค่าก่อสร้างรายการอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑,๕๗๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๕,๙๐๓,๖๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านเก้าแสนสามพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖,๖๐๒,๑๐๐ บาท (หกล้านหกแสนสองพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๙,๓๐๑,๕๐๐ บาท (สิบเก้าล้านสามแสนหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากการก่อสร้างนี้ มีการเปลี่ยนแปลงรายการที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของรายการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

๒.๒ ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสุขภาพจิต ต้องเร่งรัดการดำเนินการก่อกำหนดพื้นที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ เนื่องจากรายการดังกล่าวเป็นรายการก่อกำหนดพื้นที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีการเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างอาคารที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของรายการ ตามบัญชี ๗ (๓) ของระเบียบการก่อกำหนดพื้นที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสุขภาพจิตจะได้ดำเนินการทำสัญญาก่อนนี้ ผู้กักขังตามขั้นตอนและก่อสร้างอาคารให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบความเหมาะสมของวงเงินค่าก่อสร้างอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑,๕๗๖ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๕,๕๐๓,๖๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านเก้าแสนสามพันหกร้อยบาทถ้วน) แต่เนื่องจากรายการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงการก่อสร้างอาคารที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของรายการ จึงขอให้กรมสุขภาพจิตนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อนลงนามในสัญญาจ้าง ตามบัญชี ๗ (๓) ของระเบียบการก่อกำหนดพื้นที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเมื่อได้ผลการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หากไม่เกินวงเงินที่สำนักงานงบประมาณเห็นชอบ ให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบ และดำเนินการทำสัญญาก่อนนี้ผู้กักขังตามขั้นตอนต่อไป โดยถือว่าผลการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาแล้ว ตามบัญชี ๔ (๑) ของระเบียบการก่อกำหนดพื้นที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการ ก่อกำหนดพื้นที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ จากอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๗ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๒,๑๕๐ ตารางเมตร โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง วงเงิน ๓๓,๐๑๐,๑๐๐ บาท (สามสิบสามล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยบาทถ้วน) และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๑,๖๕๐,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนห้าหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) รวมวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๓๔,๖๖๐,๖๐๐ บาท (สามสิบสี่ล้าน

หกแสนหกหมื่นหกร้อยบาทถ้วน) เป็นอาคารพักเจ้าหน้าที่ ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑,๕๗๖ ตารางเมตร
โรงพยาบาลสวนปรุง ตำบลหายยา อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๕,๙๐๓,๖๐๐ บาท
(ยี่สิบห้าล้านเก้าแสนสามพันหกร้อยบาทถ้วน) ตามข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสุขภาพจิต

กองบริหารการคลัง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๐ ๘๒๔๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๔ ๕๕๒๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ finbudget99@gmail.com