

ที่ ยธ ๐๕๑๑/๒๖๑๒



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ (23<sup>rd</sup> International Congress of the UIHJ)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ส่วนที่ ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ส่วนที่ ๑๕๐๖/ว ๘๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. สำเนาหนังสือของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๘๘๒ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

๓. สำเนาหนังสือของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ส่วนที่ ๑๒๐๐๔/๔๒๗ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๔. รายงานการประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ (23<sup>rd</sup> International Congress of the UIHJ) จำนวน ๓๕ หน้า

๕. แผ่นบันทึกข้อมูลวิทัศน์การประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ (23<sup>rd</sup> International Congress of the UIHJ) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมโดยกรมบังคับคดี ขอเสนอรายงานการประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ (23<sup>rd</sup> International Congress of the UIHJ) ในหัวข้อ “หลักประกันความยุติธรรมที่มั่นคงและยั่งยืน : เจ้าพนักงานบังคับคดี องค์ประกอบสำคัญของหลักธรรมาภิบาล (Guaranteeing a Secure and Sustainable Justice : The Judicial Officer, an Essential Element of Good Governance)” ที่จัดขึ้นวันที่ ๑ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์ เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพมหานคร โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมบังคับคดีได้เสนอรายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบังคับคดีแพ่ง ในหัวข้อเรื่อง “การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อนำไปสู่แนวปฏิบัติที่ดีที่สุด” (International Conference on Enforcement of Civil Judgment: Sharing Experiences towards Best Practices) ซึ่งกรมบังคับคดี

เป็นเจ้าภาพ...

เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวเมื่อวันที่ ๗ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ พร้อมเสนอเรื่องที่สภาเจ้าพนักงาน บังคับคดีระหว่างประเทศได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยโดยกระทรวงยุติธรรมและกรมบังคับคดีเป็นเจ้าภาพร่วม ในการจัดการประชุมกองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ นี้ ไปยัง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีคำสั่งลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ อนุมัติให้จัดการประชุมกองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๑ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์และบางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพมหานคร ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการประชุม ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ และแต่งตั้งคณะผู้แทนเพื่อเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ กระทรวงยุติธรรม และกรมบังคับคดี ได้ร่วมจัดการประชุมกองเกรสนานาชาติของ สภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ (23<sup>rd</sup> International Congress of the UIHJ) ในหัวข้อเรื่อง “หลักประกันความยุติธรรมที่มั่นคงและยั่งยืน : เจ้าพนักงานบังคับคดี องค์ประกอบสำคัญของหลักธรรมาภิบาล” (Guaranteeing Secure and Sustainable Justice: The Judicial Officer, an Essential Element of Good Governance) เมื่อวันที่ ๑ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์และบางกอกคอนเวนชัน เซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพมหานคร โดยประเทศไทยเป็นประเทศแรกในทวีปเอเชียที่ได้รับคัดเลือกให้เป็น เจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวเป็นครั้งแรกในรอบ ๖๖ ปี พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดและกล่าวสุนทรพจน์รวมทั้งเป็นประธาน ในงานเลี้ยงอาหารค่ำ การประชุมนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือกับองค์กรเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่าง ประเทศ และเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างกัน และพัฒนาวิชาชีพเจ้าพนักงานบังคับคดี การประชุม ดังกล่าวมีผู้แทนจากประเทศสมาชิก ๕๐ ประเทศ และมีเจ้าพนักงานบังคับคดีและผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประมาณ ๔๐๐ คน

๑.๔ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีข้อสั่งการ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ให้กรมบังคับคดีสรุปรายงานการประชุมกองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดี ระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ พร้อมจัดทำวิทัศน์เพื่อนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผล ผูกพันรัฐบาลไทย เนื่องจากการประชุมในครั้งนี้เป็นการประชุมระหว่างประเทศสมาชิกของสภาเจ้าพนักงาน บังคับคดีระหว่างประเทศ โดยมีผู้แทนจากประเทศสมาชิก ๕๐ ประเทศ ผู้แทนระดับสูงและผู้เชี่ยวชาญของ หน่วยงานด้านการบังคับคดีแห่งจากประเทศสมาชิกอาเซียน ผู้บริหารจากองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนจากส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)

## ๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๓.๑ การประชุมกองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ มีวัตถุประสงค์ดังนี้

๓.๑.๑ เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายและแนวปฏิบัติที่ดีเลิศของประเทศต่างๆ ในการบังคับคดีแพ่งและหารือในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาปรับใช้พัฒนาระบบการบังคับคดีแพ่งของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๓.๑.๒ เพื่อนำความรู้เกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่งมาใช้ในการพัฒนาระบบการบังคับคดี ซึ่งจะส่งผลให้การจัดอันดับความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจที่ประเมินโดยธนาคารโลก (Ease of Doing Business) ตามตัวชี้วัดที่ ๙ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing contracts) ของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่สูงขึ้น

๓.๑.๓ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดกระบวนการบังคับคดีแพ่งมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการยกระดับการบังคับคดีแพ่งให้มีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานสากลให้เป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาชีพและจริยธรรมขั้นสูงมากยิ่งขึ้นด้วย

๓.๑.๔ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและจริยธรรมในระดับสูงเพื่อนำไปสู่การยกระดับให้เกิดความเป็นวิชาชีพเจ้าพนักงานบังคับคดี

๓.๑.๕ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เสริมสร้างเครือข่ายเจ้าพนักงานบังคับคดีจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก

๓.๑.๖ เพื่อเป็นการผลักดันให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่งในเวทีระหว่างประเทศ

### ๓.๒ กิจกรรมการประชุมสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ประธานในพิธีเปิดได้กล่าวเปิดการประชุมโดยมีใจความสรุปได้ดังนี้ การประชุมกองกรสนานาชาติ ครั้งที่ ๒๓ ที่จัดขึ้นในประเทศไทยถือเป็นเวทีการประชุมนานาชาติมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งสำหรับผู้ที่ทำหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีแพ่งของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ทั้งที่เป็นเอกชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ระหว่างกันในเรื่องที่สำคัญและประเด็นที่มีความท้าทายต่าง ๆ โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับโลกาภิวัตน์และดิจิทัล เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ดี รองรับพัฒนาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การบังคับคดีมีความเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและพัฒนาวิชาชีพเจ้าพนักงานบังคับคดีที่ถือเป็นกลไกสำคัญกลไกหนึ่งในการอำนวยความสะดวก ลดความเหลื่อมล้ำของสังคม เสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ลงทุนและสร้างหลักประกันความยุติธรรมที่มั่นคงและยั่งยืนให้กับประเทศ รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างเครือข่ายระหว่างผู้ปฏิบัติงานด้านการบังคับคดีจากประเทศต่างๆ ทั่วโลก นอกจากนี้ การบังคับคดีแพ่งซึ่งเป็นกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งยังเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของแต่ละประเทศ และเป็นประเด็นสำคัญที่ธนาคารโลกได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดและจัดทำการประเมินในด้านความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ในเรื่องการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงตัวชี้วัดที่ ๙ ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้เป็นผู้ดำเนินการร่วมกับสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้มุ่งพัฒนาและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องปรับปรุงกระบวนการทำงานทุก ๆ ด้าน เพื่อลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการทำงาน เพื่อให้กระบวนการบังคับคดีมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งการพัฒนาอย่างต่อเนื่องดังกล่าว สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงยุติธรรมในการอำนวยความสะดวก ลดความเหลื่อมล้ำ และจัดความทุกข์ยาก

๓.๒.๒ เนื้อหาการประชุมเชิงปฏิบัติการแบ่งออกเป็น ๓ หัวข้อ ได้แก่

**หัวข้อที่ ๑ :** หลักประกันความยุติธรรมด้านความปลอดภัยของข้อมูล ประกอบด้วย หัวข้ออภิปรายที่ ๑ ความท้าทายของหลักประกันข้อมูลทางกฎหมาย และหัวข้ออภิปรายที่ ๒ ความท้าทายของหลักประกันข้อมูลทางเศรษฐกิจ โดยมีผู้อภิปรายซึ่งเป็นผู้แทนจากประเทศไทยเข้าร่วมการอภิปรายด้วย ได้แก่ นางสาวรีนาตี สุวรรณมงคล อธิบดีกรมบังคับคดี นางพิมพ์รัตน์ วรรณะหทัย ผู้พิพากษาอาวุโสประจำศาลอุทธรณ์คดีชำนัญพิเศษ และสมาชิกสภาวิชาการของเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ นายอภิรักษ์ สุนทรนนท์ ผู้อำนวยการผู้บริหารสายประสานการร้องเรียนและการเปิดเผยข้อมูลกับหน่วยงานทางกฤษฎาการไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) โดยเป็นการนำเสนอเรื่องความท้าทายของหลักประกันข้อมูลทางเศรษฐกิจในมุมมองของผู้ให้สินเชื่อและประเด็นการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา นอกจากนี้ได้ชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของการใช้เทคโนโลยีและ Big Data ตามนโยบายรัฐบาล เพิ่มประสิทธิภาพ โปร่งใส การทำหน้าที่ที่มีคุณธรรมจริยธรรม ซื่อสัตย์ สุจริต และเป็นสหวิชาชีพ

**หัวข้อที่ ๒ :** หลักประกันความยุติธรรมด้านความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงานกับหลักธรรมาภิบาล ประกอบด้วย หัวข้ออภิปรายที่ ๑ องค์ประกอบและเครื่องมือของหลักธรรมาภิบาล และหัวข้ออภิปรายที่ ๒ กิจกรรมของเจ้าพนักงานบังคับคดี: การรับประกันหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยมีหม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการกระทรวงยุติธรรม ได้กล่าวสุนทรพจน์ เรื่อง “หลักประกันความยุติธรรมที่มั่นคงและยั่งยืน” (Guaranteeing a Secure and Sustainable Justice) และได้เชิญเชิญพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ ๙ ที่ทรงมีพระราชดำรัสว่า ความรู้แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ ความรู้เชิงวิชาการ และความรู้เชิงจริยธรรม และได้กล่าวถึงศาสตร์พระราชา อันหมายถึงองค์ความรู้ที่ว่าด้วยเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน และหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) ซึ่งเป็นหลักสากลที่สอดคล้องกับองค์การระหว่างประเทศ เช่น ธนาคารโลกและสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติได้กำหนด ซึ่งประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับหลักธรรมาภิบาลมาอย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งเน้นการพัฒนาธรรมาภิบาล ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และการตรวจสอบอำนาจรัฐโดยภาคประชาชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ โดยเฉพาะมาตรา ๖๕ ที่บัญญัติไว้มีสาระสำคัญตอนหนึ่งว่า “รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ในส่วนของกรมบังคับคดี ได้กำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานโดยมีจรรยาบรรณเฉพาะของเจ้าพนักงานบังคับคดีเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ และได้มีการจัดตั้ง “สถาบันพัฒนาการบังคับคดี” (Legal Execution Professional Academy : LEPA) เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาวิชาชีพการบังคับคดีอันจะเป็นหลักประกันความยุติธรรมที่ยั่งยืน

**หัวข้อที่ ๓ :** หลักประกันความยุติธรรมด้านเครื่องมือระบบดิจิทัลเพื่อความยุติธรรมที่ยั่งยืน ประกอบด้วย หัวข้ออภิปรายที่ ๑ กระบวนการบังคับคดีทรัพย์สินดิจิทัล, ในวิธีที่ท้าทายแบบใหม่โดยนางสาวรีนาตี สุวรรณมงคล อธิบดีกรมบังคับคดีเป็นผู้ดำเนินรายการร่วมกับนาย Jos Utidehaag เลขาธิการสภาเจ้าพนักงานระหว่างประเทศ และได้ร่วมอภิปรายและนำเสนอความเห็นในหัวข้อสกุลเงินดิจิทัลกับการบังคับคดี ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและมีความท้าทายกับการทำหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดี โดยได้นำเสนอ ๔ ประเด็นหลัก ได้แก่ (๑) ความหมายของสกุลเงินดิจิทัลและประเภทของสกุลเงินดิจิทัล (๒) สามารถบังคับคดีสกุลเงินดิจิทัลได้หรือไม่ (๓) หากบังคับคดีได้ จะดำเนินการอย่างไร และ (๔) ความจำเป็นในการศึกษาวิจัยเพื่อความรู้ความเข้าใจที่ชัดเจน

๓.๓ ที่ประชุมสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศมีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ให้กรมบังคับคดีเป็นสมาชิกถาวร (Full Member) ของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ซึ่งเป็น ๑ ในจำนวน ๙๓ ประเทศ การเป็นสมาชิกแบบสมาชิกถาวร (Full Member) จะมีส่วนให้กรมบังคับคดีมีสิทธิเต็มรูปแบบในการแลกเปลี่ยนและแสดงความคิดเห็นและประสบการณ์ และลงคะแนนเสียงในประเด็นต่าง ๆ ในการบริหารจัดการสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาวิชาชีพของเจ้าพนักงานบังคับคดีและมาตรฐานการบังคับคดีแฟ่งให้มีประสิทธิภาพและรองรับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี และสามารถนำเสนอพัฒนาการการบังคับคดีของไทยที่มีความทันสมัยและมีความสอดคล้องกับสากลให้กับประเทศต่างๆ ทั่วโลก อันจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ลงทุนและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓.๔ ที่ประชุมสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศพิจารณาเลือกตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ซึ่งจะมีวาระ ๓ ปี (๒๐๑๘ - ๒๐๒๑) โดยสมาชิกแบบถาวรของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศได้ลงคะแนนเลือกนายมาร์ค สมิท เจ้าพนักงานบังคับคดีประเทศเบลเยียม เป็นประธานกรรมการสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ และเลือกนางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล อธิบดีกรมบังคับคดี ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศเป็นครั้งแรกด้วย ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยมีบทบาทในการเสนอความคิดเห็นและเข้าร่วมบริหารงานของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ

๓.๕ การประชุมในครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมประชุมกว่า ๔๐๐ คน ประกอบด้วยผู้แทนจากบรรดาประเทศสมาชิกของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนระดับสูงและผู้เชี่ยวชาญของหน่วยงานด้านการบังคับคดีแฟ่งจากประเทศสมาชิกอาเซียน ผู้บริหารกระทรวงยุติธรรม ผู้บริหารและผู้แทนจากศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมและภาคเศรษฐกิจ นักวิชาการ ผู้แทนจากสภานายความ ผู้แทนจากสถาบันการเงิน สื่อมวลชน และผู้บริหารของกรมบังคับคดี

๓.๖ ข้อเสนอแนะและประโยชน์ที่ได้รับจากการประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ ดังนี้

(๑) เป็นโอกาสที่ผู้แทนไทยซึ่งประกอบด้วยนางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล อธิบดีกรมบังคับคดี นางพิมพ์รัตน์ วรรณะหทัย ผู้พิพากษาอาวุโสประจำศาลอุทธรณ์คดีชั้นอุทธรณ์พิเศษ และสมาชิกสภาวิชาการของเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ นายอภิรักษ์ สุนทรนนท์ ผู้อำนวยการฝ่ายประสานการร้องเรียนและการเปิดเผยข้อมูลกับหน่วยงานทางการ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอความเห็นในหัวข้อหลักประกันความยุติธรรมด้านความปลอดภัยของข้อมูล ในประเด็นความท้าทายของหลักประกันข้อมูลทางเศรษฐกิจ และหัวข้อหลักประกันความยุติธรรมด้านเครื่องมือระบบดิจิทัลเพื่อความยุติธรรมที่ยั่งยืน ในประเด็นกระบวนการบังคับคดีทรัพย์สินดิจิทัล: ในวิธีที่ท้าทายแบบใหม่ และประเด็นสกุลเงินดิจิทัลกับการบังคับคดี ซึ่งแสดงให้เห็นถึงพัฒนาการด้านการบังคับคดีของประเทศไทยและเป็นการนำเสนอความเห็นในประเด็นที่มีความท้าทายในการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว

(๒) ประสิทธิภาพด้านการบังคับคดีแฟ่งยังถือเป็นปัจจัยหลักสำคัญที่สะท้อนถึงขีดความสามารถในการแข่งขัน ที่ส่งผลต่อความมั่นใจของการทำธุรกิจและการลงทุนทั้งภายในและระหว่างประเทศของประเทศต่างๆ โดยธนาคารโลก (World Bank) ภายใต้โครงการการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business – EoDB) กำหนดตัวชี้วัดที่ประเมินประสิทธิภาพในเรื่องนี้คือ ตัวชี้วัดที่ ๙ การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing contracts) ที่สำนักงานศาลยุติธรรมและกรมบังคับคดีร่วมรับผิดชอบ

(๓) การพัฒนาแก้ไขกฎหมายและกระบวนการบังคับคดี แนวปฏิบัติที่ดีเลิศ และประเด็นหารือต่างๆ ของประเทศสมาชิกของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ และประเทศสมาชิกอาเซียนที่เกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่งเพื่อนำมาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายการบังคับคดีแพ่งของประเทศไทยให้เป็นมาตรฐานสากล

(๔) เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านการบังคับคดีแพ่ง และเสริมสร้างเครือข่ายเจ้าพนักงานบังคับคดีจากประเทศต่างๆ ทั่วโลก ทั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีภาครัฐและเอกชน อันจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาความร่วมมือด้านการบังคับคดีแพ่งกับประเทศต่างๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนผลักดันบทบาทของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศต่อไป

(๕) การรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย กฎระเบียบ ระบบ และแนวทางปฏิบัติที่ดีเลิศ (best practices) ด้านการบังคับคดีแพ่งของบรรดาประเทศสมาชิกของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปเผยแพร่ให้กับประชาชนและใช้ประโยชน์ในการศึกษาวิจัย พัฒนาประสิทธิภาพของการบังคับคดีแพ่ง และปรับปรุงอันดับของประเทศไทยในการจัดอันดับความยาก - ย่งในการประกอบธุรกิจที่ประเมินโดยธนาคารโลก (Ease of Doing Business) ตามตัวชี้วัดที่ ๙ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing contracts) ให้ดีขึ้น

(๖) การเผยแพร่ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยวของประเทศไทยให้เป็นที่รู้จักแก่ชาวต่างชาติ และเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ

#### ๔. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ภาค ๑ ลักษณะ ๔ การยื่นและส่งคำคู่ความและเอกสาร

๔.๒ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ภาค ๔ ลักษณะ ๒ การบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ รับทราบรายงานการประชุมระหว่างประเทศ ในหัวข้อ “การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อนำไปสู่แนวปฏิบัติที่ดีเลิศ” (International Conference on Enforcement of Civil Judgment : Sharing Experiences towards Best Practices) วันที่ ๗ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร อันเป็นกิจกรรมในโครงการพัฒนาประสิทธิภาพด้านการบังคับคดีแพ่งที่สะท้อนถึงขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ซึ่งสอดคล้องกับการจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) ของธนาคารโลก (World Bank) รวมทั้งการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ [International Union of Judicial Officers (UIHO)] ครั้งที่ ๒๓ ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

๔.๔ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบผลการจัดอันดับความยาก - ย่งในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2018) และเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงพลังงานและกระทรวงยุติธรรม เช่น การขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ควรดำเนินการให้ตรงประเด็นที่เป็นอุปสรรคอย่างแท้จริง และยังคงให้ความสำคัญในการปรับปรุงการบริการซึ่งมีอันดับลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับรายงานปีที่ผ่านมา รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงการพัฒนาศักยภาพเพื่อรองรับระบบงานที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด เป็นต้น ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๕. ข้อเสนอ...

## ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ผลการจัดการประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๓ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

### ๕.๒ นโยบายการดำเนินงานของกรมบังคับคดี ดังนี้

(ก) การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่งที่สำคัญเพื่อเป็น การศึกษาแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในประเด็นที่สำคัญและประเด็นที่มีความท้าทายต่างๆ โดยเฉพาะ ประเด็นเกี่ยวกับโลกาภิวัตน์และดิจิทัล เพื่อการพัฒนาการบังคับคดีแพ่งให้มีความสะดวก รวดเร็ว ประหยัด มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม

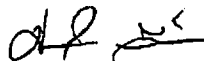
(ข) การประสานความร่วมมือในการพัฒนางานด้านบังคับคดีแพ่งระหว่างหน่วยงาน ผู้ปฏิบัติงานด้านการบังคับคดีของบรรดาประเทศสมาชิกสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ และประเทศ อาเซียน เพื่อให้กรมบังคับคดีเป็นศูนย์กลางวิชาการด้านการบังคับคดีของประชาคมอาเซียนและในเวทีโลก ต่อไป

(ค) การพัฒนาประสิทธิภาพของการบังคับคดีแพ่งให้มีมาตรฐานสากลและให้เกิด ความสะดวก รวดเร็ว ประหยัดค่าใช้จ่าย และมีกฎหมายที่ทันสมัย เพื่อปรับปรุงอันดับของประเทศไทยภายใต้ กรอบการจัดอันดับความยาก – ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Ease of Doing Business) ในด้าน การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) ให้ดีขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจิน จั่นตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กองพัฒนาระบบการบังคับคดีฯ

กรมบังคับคดี

โทร. ๐ ๒๘๘๑ ๔๙๙๙ ต่อ ๑๑๗๓

โทรสาร. ๐ ๒๘๘๗ ๕๐๒๑

E-mail kornrath.nan@gmail.com