

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๕๓๖๘/๖๕๖๐



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง จำนวน ๙๐ ฉบับ
๓. วิดีทัศน์รายงานความคืบหน้าที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้ต้องเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กำหนดมาตรการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดและการสร้างที่อยู่อาศัยรुकล้ำแนวลำคลองและทางระบายน้ำคลองลาดพร้าว และจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่ให้แก่ประชาชนที่รुकล้ำพื้นที่คลองลาดพร้าว โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแนวทางการจัดระบบสาธารณูปโภคและผังเมือง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยเร่งรัดการดำเนินโครงการสำคัญของรัฐบาลก่อน เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าว

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง ดังนี้

๑.๓.๑ การดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑) เป้าหมาย ๑๑,๐๐๔ ครัวเรือน งบประมาณ ๔,๐๖๑.๔๔ ล้านบาท โดยการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) นำเงินที่ได้รับจัดสรรจากโครงการบ้านมั่นคงมาใช้จ่ายในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง และการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย ใช้จากเงินทุนหมุนเวียนของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ตามความจำเป็นเร่งด่วน

/๑.๓.๒ การสนับสนุน...

๑.๓.๒ การสนับสนุนเงินช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบและเสียโอกาส เฉลี่ยครัวเรือนละ ๘๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากนโยบายการจัดระเบียบชุมชนริมคลองเป็นนโยบายที่สำคัญและเร่งด่วนที่ต้องเห็นรูปธรรมการแก้ไขปัญหาอย่างชัดเจนภายในระยะเวลาที่จำกัด และชุมชนมีข้อจำกัดในการเตรียมความพร้อมเพื่อที่อยู่อาศัยซึ่งต้องรับภาระ จึงจำเป็นต้องมีการช่วยเหลือเพื่อแบ่งเบาภาระ พร้อมทั้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เร่งรัดดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาชุมชนริมคลองและจัดหาที่อยู่ให้กับผู้มีรายได้น้อย ซึ่งเป็นไปตามมติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรุกล้ำน้ำสาธารณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ โดยเรื่องนี้ต้องเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่เสนอนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ที่สั่งการให้เร่งรัดการดำเนินโครงการตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง ซึ่งต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน แก้ไขปัญหาให้ชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรมภายในระยะเวลาจำกัด

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริงของเรื่อง

จากเหตุการณ์น้ำท่วมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ในปี ๒๕๕๔ พบว่ามีบางพื้นที่ถูกน้ำท่วมเนื่องจากปัญหาการระบายน้ำที่ไปตามคลองสายหลักต่าง ๆ ไม่คล่องตัว เนื่องจากมีการปลูกสร้างบ้านเรือนรุกล้ำเข้ามาในริมคลองจำนวนมาก ทำให้ขนาดของคลองแคบลง จนกลายเป็นอุปสรรคของการไหลของน้ำ จากข้อมูลการสำรวจอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่รุกล้ำคูคลอง ของสำนักการระบายน้ำกรุงเทพมหานคร พบว่า มีจำนวนคลองในพื้นที่กรุงเทพมหานครถูกรุกล้ำทั้งหมด จำนวน ๑,๑๖๑ คลอง มีจำนวนครัวเรือนที่รุกล้ำและรุกล้ำคูคลอง จำนวน ๒๓,๕๐๐ ครัวเรือน ประชากร จำนวน ๙๔,๐๐๐ คน ซึ่งการก่อสร้างรุกล้ำคูคลองนอกจากส่งผลกระทบต่อการระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพแล้ว สภาพการอยู่อาศัยในชุมชนแออัดริมคลอง พบว่ามีสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม มีสิ่งผิดกฎหมายในชุมชน ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตผู้อยู่อาศัยในชุมชน

๔.๒ ความคืบหน้าการดำเนินงาน

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ปรับระยะเวลาดำเนินโครงการพัฒนา/ที่อยู่อาศัย...

ที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยดำเนินการ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ มีเป้าหมาย ๗๔ ชุมชน ๑๑,๐๐๔ ครัวเรือน (เป็นชุมชนในคลองเปรมประชากร ๓๓ ชุมชน ๔,๓๙๘ ครัวเรือน)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวนโยบายประชารัฐของรัฐบาล ที่มียุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐในระดับพื้นที่ โดยเป็นความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนประเทศไปข้างหน้าสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมีความคืบหน้าด้านการก่อสร้างที่อยู่อาศัย ซึ่งมีเป้าหมายดำเนินการระยะแรกในคลองลาดพร้าวและคลองบางซื่อ จำนวน ๕๐ ชุมชน ๗,๐๖๙ ครัวเรือน ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๑ มีพื้นที่สามารถดำเนินการได้ ๒๙ ชุมชน ๒,๖๓๕ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๒๘ ของเป้าหมายดำเนินการทั้งหมด ประกอบด้วย บ้านที่สร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๑,๑๙๐ ครัวเรือน จาก ๑๘ ชุมชน ๑,๒๖๑ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๘๓ และบ้านที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง จำนวน ๑,๒๓๑ ครัวเรือน จาก ๑๙ ชุมชน โดยมีพื้นที่พร้อมเริ่มก่อสร้าง จำนวน ๒๑๔ ครัวเรือน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

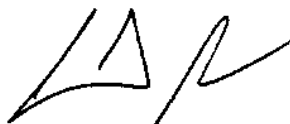
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอเสนอรายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และขอให้นำเสนอวิทัศน์รายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

โทร. ๐๒ ๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๖๒๗

โทรสาร ๐๒ ๓๗๘ ๘๓๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ codi@codi.or.th