

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๘/ ๒๓/๐๒



ว. 158
ร. 23 Wa-61
น. 16.30 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ27861
รับที่ : 57201/61
วันที่ : 23 พ.ค. 61 เวลา : 16:24

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภูมิหลังความร่วมมือเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก จำนวน ๙๐ ชุด

๓. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอ เรื่อง ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (Asia - Pacific Economic Cooperation : APEC) (เอเปค) ก่อตั้งขึ้นจากการประชุมรัฐมนตรีของประเทศในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๓๒ ณ กรุงแคนเบอร์รา ประเทศออสเตรเลีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและส่งเสริมระบบการค้าในระดับพหุภาคี สนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของภูมิภาคและของโลก ลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าและบริการ และการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกให้เป็นไปโดยเสรี และสอดคล้องกับกฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) ปัจจุบันเอเปคมีสมาชิกทั้งหมด ๒๑ ประเทศ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา แคนาดา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ สิงคโปร์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย บรูไน ฟิลิปปินส์ ไทย จีน จีนไทเป ฮองกง ปาปัวนิวกินี เม็กซิโก ชิลี เปรู เวียดนาม และรัสเซีย โดยประเทศสมาชิกเอเปคจะหมุนเวียนกันเป็นประธานและเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคในแต่ละปี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายใต้หัวข้อ “การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและครบวงจรในยุคดิจิทัลสำหรับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก” (Harnessing Sustainable and Inclusive Tourism in the Digital Age for the Asia - Pacific) เพื่อกระชับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจในกรอบเอเปค จะมีการรับรองและประกาศในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ระหว่างประเทศสมาชิกเอเปค ในการพัฒนาความสัมพันธ์ทางด้านการเศรษฐกิจ โดยประเทศสมาชิกจะร่วมกันพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้หัวข้อ “ความครอบคลุมและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในยุคดิจิทัลสำหรับภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก” (Harnessing Inclusive and Sustainable Tourism in the Digital Age for the Asia - Pacific) ที่ประชุมรับทราบถึงความสำคัญของการร่วมมือด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคที่ส่งผลต่อ การค้า การสร้างงาน การเสริมสร้างทักษะ นวัตกรรมและการพัฒนาเทคโนโลยีในการให้ข้อมูล และการสื่อสาร ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของการเสริมสร้างสมรรถนะของแรงงานและการดำเนินธุรกิจเพื่อให้เกิดผลสำเร็จในยุคที่มีการเปลี่ยนแปลงด้านดิจิทัล โดยที่ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวยังได้ครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑) รับทราบเรื่อง “ปฏิญญาลิมา” ภายใต้การเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเอเชียแปซิฟิก (Connecting Asia - Pacific Tourism) ผ่านการอำนวยความสะดวกทางการเดินทาง โดยที่ประชุมสนับสนุนให้เดินทางในการบรรลุเป้าหมายในการเป็นภูมิภาคที่มีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าสู่เขตเศรษฐกิจเอเปค ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕

๒) คณะทำงานด้านการท่องเที่ยว (Tourism Working Group: TWG) จะดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว (APEC Tourism Strategic Plan 2015 - 2019: ATSP) โดยมุ่งเน้นใน ๔ ด้าน ดังนี้

๒.๑) การส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจว่าการท่องเที่ยวนั้นมีบทบาทสำคัญต่อความเติบโตของเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปค

๒.๒) การสร้างความเชื่อมั่นด้านความมั่นคง รวมถึงด้านการเดินทางในภาคการท่องเที่ยวโดยการส่งเสริมด้านสังคม วัฒนธรรมและความรับผิดชอบในการท่องเที่ยว

๒.๓) การส่งเสริมด้านแรงงาน การพัฒนาทักษะ และการรับรองผ่านความร่วมมือเพื่อพัฒนาแรงงานด้านการท่องเที่ยวภายในภูมิภาค และ

๒.๔) การส่งเสริมด้านการแข่งขันและการบูรณาการเศรษฐกิจในภูมิภาคผ่านการจัดการนโยบายและการปฏิรูปโครงสร้าง

๓) ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์ด้านการท่องเที่ยวที่มีผลกระทบสำคัญในการกระตุ้นการเติบโตของเศรษฐกิจภายในภูมิภาค ในด้านการท่องเที่ยวและการเดินทางมีส่วนช่วยโดยตรงต่อค่า GDP ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ เป็นร้อยละ ๓.๘ จากค่ารวมของ GDP ก่อให้เกิดการสร้างงานกว่า ๒.๙ ล้านคน ภายในภูมิภาคโดยมีมูลค่าเงินลงทุนกว่า ๘ พันล้านเหรียญสหรัฐ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗

๔) ที่ประชุมรับทราบและได้ยืนยันการทำความเข้าใจข้อตกลงร่วมกันในการหารือนโยบายระดับสูง ฮาลอง (Ha Long High - Level Policy Dialogue) ในปีที่ผ่านมา

๕) ที่ประชุมกล่าวถึงเรื่องความสำคัญของความรับผิดชอบด้านการท่องเที่ยวและการให้ความเคารพในเรื่องความหลากหลายทางสังคมและวัฒนธรรมของผู้นำชุมชนในการอนุรักษ์คุณค่าและวิถีความเป็นอยู่ทางวัฒนธรรมและคุณค่าทางประเพณี ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาอย่างถี่ถ้วนถึงผลกระทบของการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรทางธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ

๖) การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการพัฒนาและเติบโตทางเศรษฐกิจ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ผู้นำเอเปคได้แสดงความมุ่งมั่นในการสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนโดยเปิดโอกาสในการเข้ามามีส่วนร่วม การสนับสนุนและประโยชน์จากการเติบโตทางเศรษฐกิจทั่วโลก ด้วยเหตุนี้ ที่ประชุมกระตุ้นให้ประเทศสมาชิกเศรษฐกิจสร้างโอกาสในภาคการท่องเที่ยว โดยการเพิ่มขีดความสามารถในการอำนวยความสะดวกทางด้านการศึกษา การฝึกฝน การเข้าถึงด้านการเงิน โครงสร้างพื้นฐานและการจ้างงาน ที่ประชุมสนับสนุนด้านเศรษฐกิจในการระดมการทำงานร่วมกันเพื่อจัดการเรื่องความไม่เท่าเทียมกันในเขตเศรษฐกิจโดยการหาความเชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาบุคลากรและอัตราการเติบโต

๗) ที่ประชุมได้แจ้งเรื่องของบทบาทสตรีกับการมีส่วนร่วมในการเจรจาด้านการท่องเที่ยวที่จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๑๘ และได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสตรีในการมีส่วนร่วมในการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจ ดังนั้นที่ประชุมเล็งเห็นว่าสตรีมีศักยภาพที่ดีในการขยายการเติบโตทางเศรษฐกิจ สร้างโอกาสในบทบาทความเป็นผู้นำและสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อสำหรับสตรีที่จะมีอำนาจในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจการท่องเที่ยว

๘) ความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยี ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญด้านการผลิตและการทำธุรกิจภายในภูมิภาค ระบบดิจิทัลมีผลกระทบใหญ่ในเรื่องของข้อมูลปริมาณมาก

๙) การก่อให้เกิดการแบ่งปันทางเศรษฐกิจทำให้เกิดการพัฒนา นโยบายเศรษฐกิจของประเทศเพื่อทำให้เกิดความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

๑๐) ที่ประชุมยอมรับในหลักการดำเนินงานของ ATSP เพื่อจัดทำ “คู่มือนโยบายและการพัฒนาที่ยั่งยืนที่สนับสนุนการเติบโตของการท่องเที่ยว” หาแนวทางที่จะพัฒนาความร่วมมือและการประสานงานที่ดีขึ้น และสร้างกลไกในการเพิ่มประสิทธิภาพของการท่องเที่ยวทุกรูปแบบ

๑๑) ที่ประชุมรับทราบปณิญาผู้นำเอเปค ที่มุ่งเน้นถึงการส่งเสริมการลงทุนทางด้านท่องเที่ยว การสร้างงาน มาตรฐานอาชีพและเครื่องมือการฝึกสอน การสนับสนุนจากทาง SME ในด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของแนวโน้มที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เช่น ข้อมูลขนาดใหญ่และการอำนวยความสะดวกทางด้านเศรษฐกิจเปิดโอกาสทางธุรกิจทางด้านการท่องเที่ยวในยุคดิจิทัลเพื่อส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมที่ยั่งยืนและครบวงจรครอบคลุมไปถึงการเจริญเติบโตทางด้านการท่องเที่ยว

๑๒) ที่ประชุมส่งเสริมให้คณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปค ทำการสำรวจประเด็นในการหารือร่วมกันเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นที่เกี่ยวข้องระหว่างคณะทำงานของเอเปค ควรเดินทางเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กร

๑๓) ที่ประชุมเอเปคเล็งเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นใหม่ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ในช่วงก่อนปี ค.ศ. ๒๐๒๐ จึงได้ส่งเสริมให้คณะทำงานเอเปคปรับเปลี่ยนเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในการค้าด้านการบริการในส่วน of อุตสาหกรรมท่องเที่ยวและการให้คำแนะนำเพื่อที่จะผลักดันอุตสาหกรรมไปข้างหน้าในทิศทางที่ยั่งยืน และครบวงจร

๑๔) ที่ประชุมตอบรับรายงานของประธานคณะทำงานด้านท่องเที่ยวเอเปค (TWG Lead Shepherd) นับตั้งแต่มีการประชุมกันครั้งล่าสุดเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และรับทราบการสนับสนุนของเอเปค ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการหารือด้านนโยบาย ที่ก่อให้เกิดการแบ่งปันทางภารกิจที่ดีที่สุดและคำแนะนำเพื่อส่งเสริมการเป็นคู่ภาคีในระดับภูมิภาค

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกระชับความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจในกรอบเอเปค เป็นการเน้นย้ำเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกเอเปคในการร่วมกันบูรณาการด้านเศรษฐกิจในภูมิภาค รวมทั้งมุ่งเน้นถึงการส่งเสริมการลงทุนด้านการท่องเที่ยว การสร้างงานมาตรฐานอาชีพและเครื่องมือการฝึกสอน การสนับสนุนจากทาง SME ในด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นควรใช้กรอบความร่วมมือเอเปคผลักดันความร่วมมือทางด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจของไทยกับประเทศต่างๆ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็น ดังนี้

โดยที่ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปคเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและครบวงจรระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ร่างแถลงการณ์นี้ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อนื้อหาโดยรวมของร่างแถลงการณ์ดังกล่าว และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้นำความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปรับในร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๑๐.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมรับรองร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๖๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๕๒