



146
ก.ค. ๑๖๖
วันที่ ๑๖๖
เวลา ๑๕.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27689 ล. ๑๖๖
รับที่ : ๑๖325/๖1 กก
วันที่ : ๐7 พ.ค. ๖1 เวลา : 14:39

ที่ พณ ๐๓๑๑/ 9 ๗๐ ๕

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

พ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเสนอข้อมูลการต่ออายุโครงการ GSP ของสหรัฐฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอข้อมูลการต่ออายุโครงการ GSP สหรัฐฯ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการ
กระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

สหรัฐฯ ประกาศต่ออายุโครงการสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไป
(Generalized System of Preference : GSP) ออกไปอีก ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่
๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ส่งผลให้ผู้นำเข้าสหรัฐฯ ที่จ่ายภาษีนำเข้าในอัตราปกติ (MFN) และขอสงวนสิทธิ
GSP ไว้ ตั้งแต่โครงการเดิมหมดอายุ (วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑) จะสามารถยื่นขอคืนภาษีอากรขาเข้าได้
ทั้งนี้ ตั้งแต่กฎหมายมีผลบังคับใช้ คือ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการ GSP มีความสำคัญต่อประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งประเทศไทยที่
ยังพึ่งพาการส่งออกเป็นปัจจัยหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การได้รับสิทธิพิเศษฯ จะเป็น
ประโยชน์อย่างมากต่อการส่งออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพให้สินค้าของประเทศกำลังพัฒนา
ที่ส่วนใหญ่ผลิตโดยผู้ประกอบการขนาดย่อม (SMEs) สามารถเข้าไปแข่งขันในตลาดสหรัฐฯ ได้ ซึ่งเป็น
ประโยชน์โดยตรงต่อผู้ประกอบการ และส่งผลโดยรวมต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทั้งนี้กระทรวงพาณิชย์
ได้ประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางโซเชียลมีเดียและสื่อสิ่งพิมพ์ เพื่อให้ผู้ส่งออกทราบและสามารถใช้ประโยชน์
อย่างเต็มที่กับสิทธิประโยชน์ที่จะยังคงจะได้รับต่อไป

๓. ความสำคัญของการใช้สิทธิพิเศษฯ GSP

ปัจจุบันสหรัฐฯ ให้สิทธิพิเศษฯ GSP โดยยกเว้นภาษีนำเข้าสหรัฐฯ เหลือร้อยละศูนย์
จากอัตราภาษีนำเข้าปกติระหว่างร้อยละ ๑ ถึงร้อยละ ๒๙.๘ ให้แก่สินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมกว่า
๓,๔๐๐ รายการ โดยกลุ่มสินค้าที่ใช้สิทธิพิเศษฯ สูงได้แก่ เครื่องอุปกรณ์ไฟฟ้า เครื่องจักรไฟฟ้า ยานยนต์
และอุปกรณ์ ยางและผลิตภัณฑ์ พลาสติกและผลิตภัณฑ์ อาหารปรุงแต่ง และเครื่องดื่ม เป็นต้น

ในปี ๒๕๖๐ ไทยใช้สิทธิพิเศษฯ จำนวน ๑,๓๘๕ รายการ มีมูลค่า ๔,๑๕๐.๖๐ ล้าน
เหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้น ๑๘๙.๕๗ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๕๗ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกัน
ของปีก่อน ทั้งนี้ไทยมีมูลค่าการใช้สิทธิพิเศษฯ มากเป็นอันดับสองรองจากอินเดีย กอปรกับเมื่อวันที่
๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ สหรัฐฯ ได้ประกาศปรับขึ้นภาษีนำเข้าจากจีนเป็นร้อยละ ๒๕ จำนวน ๑,๓๐๐ รายการ
ซึ่งในจำนวนนี้มีรายการที่ไทยส่งออกและได้รับสิทธิ GSP กว่า ๒๐๐ รายการ อาทิ รถจักรยานยนต์ ชุดสายไฟ
รถยนต์ ส่วนประกอบหม้อแปลงไฟฟ้า เครื่องล้างจาน และ เครื่องกลึงโลหะ ฯลฯ จะส่งผลให้สินค้าไทยมี
โอกาสเพิ่มส่วนแบ่งในตลาดสหรัฐฯ ได้มากขึ้น

๔. ความคืบหน้าการรักษาสิทธิพิเศษ GSP

ในการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงการค้าและการลงทุนไทย – สหรัฐฯ (Trade and Investment Framework Agreement Joint Council : TIFA JC) ประจำปี ๒๕๖๑ ระหว่างวันที่ ๙ – ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี สหรัฐอเมริกา ไทยได้ชี้แจงประเด็นที่สหรัฐฯ ใช้เป็นเงื่อนไขในการพิจารณาทบทวนการให้สิทธิ GSP แก่ไทย ดังนี้

การคุ้มครองสิทธิแรงงานของไทย ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.... และร่าง พ.ร.บ.แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.... ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการกระบวนการภายในผ่านร่าง พ.ร.บ. ทั้งสองฉบับได้ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อช่วยยกระดับกฎหมายให้มีมาตรฐานเป็นสากล ดังนั้น สหรัฐฯ จะไม่สามารถนำประเด็นนี้มาพิจารณาระงับสิทธิพิเศษ GSP ประเทศไทยได้

การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ไทยกำหนดแผนงานพัฒนาด้านทรัพย์สินทางปัญญา โดยเฉพาะการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา พร้อมกันนี้ ทั้งสองฝ่ายยังได้หารือถึงประเด็นด้านลิขสิทธิ์และสิทธิบัตร ซึ่งไทยอยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายให้มีความทันสมัยยิ่งขึ้น และแนวทางการทำงานร่วมกันในอนาคต

๕. สถานะล่าสุด

๕.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๑ สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) ได้ประกาศรายชื่อประเทศที่ต้องถูกทบทวนประเมินคุณสมบัติประเทศที่ได้รับสิทธิ (Country Assessment) ได้แก่ อินเดีย อินโดนีเซีย และคาซัคสถาน ซึ่งไทยไม่อยู่ในรายชื่อดังกล่าว เนื่องจากไทยมีแผนปฏิบัติการด้านการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การคุ้มครองสิทธิแรงงานที่มีความคืบหน้าไปมาก ทั้งในส่วนของการปราบปรามและการบังคับใช้กฎหมายและการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ สมาพันธ์ผู้ผลิตสุกรของสหรัฐฯ (National Pork Producers Council : NPPC) ได้ยื่นคำร้องขอให้ USTR พิจารณาตัดสินสิทธิ GSP ประเทศไทยภายใต้กรณี Country Practice ในการทบทวนโครงการ GSP ประจำปี ๒๕๖๐ โดยกล่าวหาว่าไทยไม่เปิดตลาดสินค้าให้แก่สหรัฐฯ อย่างเป็นธรรมและสมเหตุสมผล (equitable and reasonable access to its markets) จากการที่ไทยห้ามนำเข้าเนื้อสุกรจากสหรัฐฯ ที่มีสารเร่งเนื้อแดง (Ractopamine) อย่างไรก็ตาม USTR จะนำประเด็นดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาข้อเท็จจริงก่อนที่จะประกาศรับคำร้องข้างต้นหรือไม่ ในช่วงกลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ต่อกรณีดังกล่าวไทยได้แจ้งในการประชุม TIFA JC ว่าการที่ไทยจะยอมรับคำความปลอดภัยของสารเร่งเนื้อแดง ในเนื้อหมูและเครื่องในตามมาตรฐาน Codex ก็ต่อเมื่อมีผลการศึกษาและมีข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับระดับความปลอดภัยของการใช้สาร Ractopamine รองรับความปลอดภัยของผู้บริโภค ซึ่งประกอบด้วยการประเมินความเสี่ยงต่อผู้บริโภค และการจัดการด้านความปลอดภัยผู้บริโภค ฯลฯ ซึ่งในการประชุมทั้งไทยและสหรัฐฯ กำหนดแผนการดำเนินงานและแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อติดตามความคืบหน้าร่วมกัน โดยสหรัฐฯ จะส่งข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ให้แก่ฝ่ายไทยเพื่อใช้ประโยชน์ในการศึกษาต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอข้อมูลการต่ออายุโครงการ GSP ของสหรัฐฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ
กองสิทธิประโยชน์ทางการค้า
โทร. ๐-๒๕๔๗-๔๘๙๑
โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๔๘๑๖