

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๑.๑๕/๑๓๔๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ27406 ส.ร.ก.สอ)
รับที่ : 54734/61 กน. ✓
วันที่ : 02 เม.ย. 61 เวลา : 10:55

กระทรวงศึกษาธิการ
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายประกอบพิจารณาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๗. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น และหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/๑๔๖๗ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ เสนอเรื่องการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขเยียวยาให้กับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ร้อยละ ๘) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขเยียวยา

/ให้กับ...

ให้กับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งทำให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนมากกว่าข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาร้อยละ ๘

.(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ากรณีดังกล่าวเป็นการขอรับจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จะต้องเสนอให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสม ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งสำนักงบประมาณโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี แจ้งว่าได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่า การปรับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา สายวิชาการ ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเป็นการปรับปรุงระบบค่าตอบแทนเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของเงินเดือนของข้าราชการต่างประเภทกัน ซึ่งจะมีผลกระทบต่อระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ระบบค่าตอบแทนของบุคลากรภาครัฐ และงบประมาณของประเทศ จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษานำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน พิจารณาเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกัน ในภาพรวมทั้งระบบ

(๓) คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ มีมติให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขเยียวยาให้กับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ อาจต้องพิจารณาให้ครอบคลุมถึงข้าราชการประเภทอื่นด้วย เนื่องจากเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนในครั้งดังกล่าวเช่นกัน อย่างไรก็ตาม การปรับเงินเดือนข้าราชการทุกประเภทเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๘ เพื่อให้เท่าเทียมกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) นั้น จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก จึงเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ

ประเด็นที่ ๒ การดำเนินการปรับเงินเดือนให้ข้าราชการนอกจากจะต้องพิจารณาในประเด็นเรื่องงบประมาณแล้วยังต้องพิจารณาในประเด็นข้อกฎหมายที่ให้อำนาจในการดำเนินการด้วย ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาควรมีความชัดเจนว่าจะดำเนินการโดยอาศัยอำนาจกฎหมายใด หรือจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายฉบับใดบ้าง ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินในเรื่องดังกล่าวมีผลบังคับใช้สอดคล้องกันทั้งในประเด็นข้อกฎหมายและข้อเท็จจริง

/(๔) คณะกรรมการ...

(๔) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขเยียวยาให้กับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา สายวิชาการ (ร้อยละ ๘) แล้ว มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการไปพิจารณาเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าจะดำเนินการโดยอาศัยอำนาจกฎหมายใด หรือจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายฉบับใดบ้างตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

(๕) คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาการเยียวยาข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ได้รับการปรับเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๘ แล้วเห็นว่า ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายให้อำนาจ ก.พ.อ. ปรับอัตราเงินเดือนให้แก่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา สายวิชาการ หาก ก.พ.อ. จะเสนอเรื่องการเยียวยาให้แก่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการครูฯ จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้ ก.พ.อ. ในฐานะองค์กรกลางการบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามีอำนาจพิจารณาเสนอเรื่องการเยียวยาได้เช่นเดียวกับกรณีของ ก.พ. หรือ ก.ค.ศ.

(๖) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการเสนอแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการเยียวยาในลักษณะเดียวกันกับที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนสามัญ

(๗) คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้นำเสนอคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๘) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการได้เสนอแนะ และเห็นชอบให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนเสนอร่างกฎหมายให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

/๙) สำนักงาน...

(๙) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยการจัดทำแบบรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ <http://www.mua.go.th> ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ – ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผลปรากฏว่า มีผู้เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ และไม่มีผู้ไม่เห็นด้วย

จากการรับฟังความคิดเห็นข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ทำการวิเคราะห์ความคิดเห็นจากแบบรับฟังความคิดเห็นและจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายดังกล่าวและดำเนินการเปิดเผยต่อประชาชนผ่านเว็บไซต์ <http://www.mua.go.th> ระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ – ๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังไม่มีบทบัญญัติให้ ก.พ.อ. มีอำนาจปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และมีอำนาจกำหนดมาตรการเยียวยาข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้ ก.พ.อ. มีอำนาจปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และมีอำนาจกำหนดมาตรการเยียวยาข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า “การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด...” จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่..) พ.ศ. และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๕ มาตรา โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้ ก.พ.อ. ในฐานะองค์กรกลางการบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามีอำนาจพิจารณาเสนอเรื่องการเยียวยาข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรมได้เช่นเดียวกับกรณีของ ก.พ. หรือ ก.ค.ศ. (มาตรา ๓)

(๒) กำหนดให้กรณีที่ ก.พ.อ. เยียวยาข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาในครั้งแรกให้คำนึงถึงเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนประเภทอื่นในสถานศึกษาประกอบด้วย (มาตรา ๔)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาในการปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้มีความเหมาะสมทำนองเดียวกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จึงไม่ได้ขอความเห็นจากส่วนราชการอื่น

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

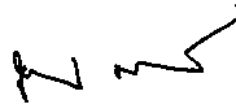
การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจในการปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาอาจเป็นภาระด้านงบประมาณ แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเพื่อเป็นการลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการครู

๖. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
สำนักนิติการ
โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐
โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๘