

คำนวณที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๓/ ๓๕๕๕



พฤษภาคม ๒๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส27720

วันที่ : ๕๕4๙3/๕1

วันที่ : ๐๙ พ.ค. ๕1 เวลา : 15:40

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๕. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๗. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๘. เอกสารรายงานการประชุมเกี่ยวกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๙. สรุปผลรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๐. การวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๑. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ส่งผลกระทบต่อผู้มีไว้ในครอบครองหรือใช้เครื่องกำเนิดรังสีบางประเภทที่ไม่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ประชาชนและสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง เช่น เครื่องกำเนิดรังสีทางทันตกรรม เนื่องจากกฎหมายบัญญัติให้การกำกับดูแลเครื่องกำเนิดรังสีด้วยระบบการออกใบอนุญาตเท่านั้น อีกทั้ง ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสีปฏิบัติหน้าที่ในสถานที่ทำการประจำอยู่ตลอดเวลาที่เปิดทำการ หากฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามก็ได้รับโทษทางอาญาที่สูง กลไกการกำกับดูแลเครื่องกำเนิดรังสีด้วยระบบใบอนุญาตเพียงอย่างเดียวจึงเคร่งครัดเกินไปและไม่เหมาะสม ดังนั้น เพื่อลดภาระให้แก่ผู้มีไว้ในครอบครองหรือใช้เครื่องกำเนิดรังสีที่ไม่ก่อให้เกิดอันตราย จึงสมควรกำหนดเพิ่มระบบการแจ้งการมีไว้ในครอบครองหรือใช้เครื่องกำเนิดรังสี

/เป็นอีกระบบ...

เป็นอีกระบบหนึ่งในการกำกับดูแล ประกอบกับบทบัญญัติบางประการในพระราชบัญญัตินี้มีความบกพร่อง จึงสมควรที่จะแก้ไขไปในคราวเดียวกัน และเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงได้แก้ไขพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์และเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างเร่งด่วน เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยเร็ว เพื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะได้พิจารณาพร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่นายเจตน์ ศิรธรานนท์ กับคณะ ได้เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสารสำคัญดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการร่วมและมีอำนาจออกกฎกระทรวงในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องกำเนิดรังสีที่ออกแบบมาเฉพาะสำหรับใช้เพื่อการวินิจฉัยทางการแพทย์และไม่มีวัสดุกัมมันตรังสีเป็นส่วนประกอบและใช้งานในสถานพยาบาลหรือสถานพยาบาลสัตว์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๔.๒ เพิ่มกลไกในการกำกับดูแลเครื่องกำเนิดรังสีโดยระบบการแจ้งการครอบครองหรือใช้เครื่องกำเนิดรังสี และแก้ไขบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๖) เพิ่มมาตรา ๘ (๖/๑) เพิ่มมาตรา ๒๖/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๗)

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานและจัดให้มีเจ้าหน้าที่ดูแลเครื่องกำเนิดรังสีที่ออกแบบมาเฉพาะสำหรับใช้เพื่อการวินิจฉัยทางการแพทย์ตามมาตรา ๒๖/๑ เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๑๘) และเพิ่มมาตรา ๙๑ วรรคสอง)

๔.๔ แก้ไขเพิ่มเติมให้การจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางเทคนิคเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ปฏิบัติหน้าที่ในสถานที่ทำการของผู้รับใบอนุญาตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงและแก้ไขเพิ่มเติมอายุใบอนุญาตเจ้าหน้าที่ดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒ มาตรา ๙๓ มาตรา ๙๔ และมาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง)

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้แจ้งไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๒ และเพิ่มมาตรา ๑๒๒/๑)

๔.๖ แก้ไขเพิ่มเติมให้ศาลลงโทษผู้กระทำความผิดโดยคำนึงถึงปริมาณหรือระดับกัมมันตภาพสำหรับวัสดุกัมมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ กากกัมมันตรังสี หรือเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว และให้คำนึงถึงพลังงานสูงสุดของรังสีที่เกิดขึ้น ปริมาณรังสีที่ได้รับหรือลักษณะการใช้งานสำหรับเครื่องกำเนิดรังสี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๐)

๔.๗ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัติที่กำหนดให้มีการต่ออายุและการโอนใบอนุญาตได้

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) พร้อมทั้งจัดทำบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวมถึงบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถึง ๗)

๕. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) โดยสรุปได้ดังนี้

วัน เดือน ปี	คณะกรรมการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญ
๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและปลัดกระทรวงสาธารณสุข	☒	☐	ที่ประชุมเห็นร่วมกันว่าจะต้องมีการกำหนดลดความเข้มงวดของเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสีและกำหนดหน้าที่ให้ชัดเจนและการกำหนดบทลงโทษลดลง เช่น โทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ทั้งนี้ การแก้ไขดังกล่าวจะต้องแก้ไขในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ
๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑	คณะอนุกรรมการกฎหมายและการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑	☒	☐	พิจารณาและเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่..) พ.ศ.
๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑	คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑	☒	☐	พิจารณาและเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเห็นด้วยในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่เสนอโดยนายเจตน์ ศิรธรานนท์ และคณะ โดยให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและกระทรวงสาธารณสุขหารือในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปในแนวทางเดียวกัน
๒๐ เมษายน ๒๕๖๑	คณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑	☒	☐	พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่ได้แก้ไขตามแนวทางที่ได้หารือระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและกระทรวงสาธารณสุข และเห็นชอบให้นำเสนอต่อคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

วัน เดือน ปี	คณะกรรมการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญ
๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑	คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑			พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ทั้งนี้ได้มีมติ ๑. ให้เพิ่ม “เครื่องกำเนิดรังสีที่ออกแบบมาเฉพาะสำหรับใช้เพื่อการวินิจฉัยทางการแพทย์และไม่มีวัสดุกัมมันตรังสีเป็นส่วนประกอบและใช้งานในสถานพยาบาลสัตว์” เป็นเครื่องกำเนิดรังสีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้ต้องแจ้งการครอบครองหรือใช้ ๒. เห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

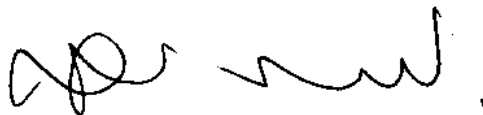
๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.oap.go.th รายละเอียดสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) รวมทั้งได้จัดทำสรุปการวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่...) พ.ศ. และแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาที่จะออกตามความร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อประกอบการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ และ ๑๑)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๒๑๑๕

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chaiyod.s@oap.go.th