

รศ ๑/รศ.๑
30 เม.ย. 61
1๕.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ27314
รับที่ : ๑5951/61 นก
วันที่ : 30 เม.ย. 61 เวลา : 13:25

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๒๖.๓/ ๙๕



สำนักงานอัยการสูงสุด
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการ
ปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๘๕๔ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานอัยการสูงสุดทราบว่
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอเรื่องรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชน
ของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ไปเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบการรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้าน
สิทธิมนุษยชนของประเทศ และดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเหมาะสมโดยเร็วตามบทบัญญัติ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุด
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ศึกษาและพิจารณารายละเอียด รายงานผลการประเมินสถานการณ์
ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและวิสัยทัศน์ของสำนักงานอัยการสูงสุด
ในด้านการคุ้มครองสิทธิประชาชน และด้านการบริหารกระบวนการยุติธรรมทางอาญา อันได้แก่ การขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์ต้นแบบ (Model Strategies) และมาตรการเชิงปฏิบัติขององค์การสหประชาชาติในด้านการพัฒนา
กระบวนการยุติธรรมทางอาญา การนำหลักนิติธรรมมาใช้ในการพัฒนาที่ยั่งยืน (Rule of Law Sustainable
Development) การสนับสนุนการปฏิรูปกฎหมายเพื่อให้เกิดความเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำให้คนยากจน
ได้เข้าถึงความยุติธรรม และการดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อให้สามารถลงโทษ

/ผู้กระทำผิด...

ผู้กระทำผิดได้อย่างเด็ดขาดจริงจังแล้ว มีความเห็นที่สอดคล้องและมีความเห็นเพิ่มเติม ข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติบางประการในส่วนของการรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้าน สิทธิมนุษยชนของประเทศไทยปี ๒๕๖๐ เฉพาะหัวข้อของการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิพลเมืองและ สิทธิทางการเมืองใน ๒ ประเด็นหลักดังนี้ คือ

๑. ประเด็นการทรมานและการบังคับสูญหาย

๑.๑ สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิ มนุษยชนแห่งชาติที่ได้เสนอให้ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ควรเร่งดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม หรือตรากฎหมายภายใน ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือลงโทษอื่น ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือย่ำยีศักดิ์ศรี (Convention against Torture and other Cruel Inhuman or Degrading Treatment or Punishment : CAT) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี โดยการกำหนดให้การกระทำ ทรมานและการบังคับสูญหายเป็นความผิดทางอาญา และขอให้รัฐบาลศึกษาความเป็นไปได้ในการให้สัตยาบัน อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันบุคคลจากการสูญหายโดยถูกบังคับ (International Convention for the Protection of All Person from Enforced Disappearance : CPED) หลังจากที่ได้ร่วมลงนามในอนุสัญญาดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากเป็นข้อเสนอแนะที่สอดคล้องกับพันธกรณีของประเทศไทยที่จำเป็นต้องดำเนินการตามบทบัญญัติข้อ ๗ ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (UN International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR)

๑.๒ ความล่าช้าในการตรากฎหมายดังกล่าวเป็นข้อห่วงกังวลที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ประจำกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR) นำเสนอต่อประเทศไทย ในการตรวจสอบรายงานการปฏิบัติงานตามวาระฉบับที่ ๖ ของประเทศไทยต่อกติการะหว่างประเทศว่าด้วย สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR) เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ นอกจากนี้กรณีดังกล่าวอาจไม่สอดคล้อง กับแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ที่มีข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการให้กำหนดให้การกระทำทรมานเป็น ความผิดอาญาภายในปี ๒๕๖๑ ประเด็นดังกล่าวมีความสำคัญ และควรได้รับการพิจารณาแก้ไขโดยด่วน

๑.๓ สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นว่า การตรากฎหมายซึ่งมีบทบัญญัติที่ชัดเจนในการ ปกป้องสิทธิและเสรีภาพของประชาชนออกใช้บังคับโดยเร็วจะเป็นหลักประกันในการคุ้มครองสิทธิประชาชน ได้ดีที่สุด ทั้งยังทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้อำนาจในกรอบของกฎหมายในการปฏิบัติงานได้อย่าง มีประสิทธิภาพสูงสุด

๒. ประเด็นสิทธิในกระบวนการยุติธรรม

๒.๑ สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่เสนอให้กระทรวงยุติธรรม กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ สำนักงานอัยการสูงสุดร่วมกันหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ เนื่องจากสถานการณ์การเสียชีวิตโดยถูก

บุคคลอื่นทำให้ตายเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรง และโดยเฉพาะเมื่อเกิดขึ้นขณะอยู่ภายใต้การควบคุมของหน่วยงานของรัฐ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

กรณีดังกล่าวเป็นภารกิจที่สำนักงานอัยการสูงสุดตระหนักถึงความสำคัญ และได้วางแนวทางปฏิบัติให้พนักงานอัยการ ผู้มีหน้าที่ร่วมชั้นสูตรพลิกศพบุคคลที่ตายในระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้าพนักงาน ตามมาตรา ๑๕๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ในการรักษาความเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้เกี่ยวข้อง และสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมเสมอมา

๒.๒ สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่เสนอว่า สำหรับปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทุกระดับนั้น รัฐควรดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการสร้างความตระหนักให้แก่เจ้าหน้าที่ทุกคนในหน่วยงานของรัฐด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทุกหน่วยงาน ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ โดยให้คำนึงถึงสิทธิมนุษยชนของประชาชนเป็นเรื่องสำคัญ ทั้งนี้โดยการบรรจุเรื่องสิทธิมนุษยชนในหลักสูตรอบรมต่างๆ ของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมทางอาญา และรัฐควรให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินการดังกล่าวอย่างพอเพียง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิทย จันทรศรีวงศ์)

รองอธิบดีอัยการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

รักษาราชการแทน อธิบดีอัยการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคุ้มครองสิทธิประชาชนระหว่างประเทศ

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

โทร ๐๒ ๑๔๒ ๑๕๓๓ โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๙๑๗๙