



ว. 14
ร. 6. พ. ค. 61
เวลา 14-00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27702
รับที่ : 56446/61
วันที่ : 08 พ.ค. 61 เวลา : 13:57

ที่ กต ๑๐๐๕/ ๗๒๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๕๔๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘)
๓. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการลงโทษทางอาวุธ ห้ามการเดินทาง และอายัดทรัพย์สิน (ตามข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และ ที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕))
๔. สรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมนตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
๕. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ปัญหาความขัดแย้งและการสู้รบในสาธารณรัฐเยเมนดำเนินมาตั้งแต่การสถาปนาสาธารณรัฐเมื่อปี ๒๕๓๓ ระหว่างกองกำลังของรัฐบาลและกลุ่มกบฏ Houthis โดยทั้งสองฝ่ายเกิดการปะทะกันอย่างต่อเนื่อง นำไปสู่การขาดเสถียรภาพทางการเมือง ความไม่สงบ และวิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรมเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ในขณะเดียวกัน สาธารณรัฐเยเมนได้กลายเป็นฐานในการดำเนินกิจกรรมก่อการร้ายของกลุ่มผู้ก่อการร้ายหลายกลุ่ม อาทิ Al-Qaeda และ Islamic State

๑.๒ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และที่ผ่านมาได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๘ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๖๖ (ค.ศ. ๒๐๑๖) เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และข้อมติฯ ที่ ๒๓๔๒ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

/ กำหนดและต่ออายุ ...

กำหนดและต่ออายุมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเยเมนที่จำเป็น ซึ่งรวมถึงการห้ามส่งออกและส่งผ่านอาวุธไปยังสาธารณรัฐเยเมน การห้ามการเดินทาง และการอายัดทรัพย์สิน เพื่อช่วยฟื้นฟูและสนับสนุนการเสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในสาธารณรัฐเยเมน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในสาธารณรัฐเยเมนยังคงดำเนินอยู่ คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อต่ออายุมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเยเมน โดยมีสาระสำคัญ คือ การห้ามเดินทางและการอายัดทรัพย์สิน ตลอดจนข้อยกเว้นที่เกี่ยวข้องจนถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน และมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) ต่ออายุมาตรการห้ามการเดินทางและการอายัดทรัพย์สิน ที่ระบุไว้ในข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ออกไปถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๔.๑.๑ การห้ามการเดินทาง

วรรค ๒ ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๑๕ ของข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) กล่าวคือ กำหนดให้รัฐสมาชิกดำเนินการมาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันบุคคลและกลุ่มบุคคลที่ถูกกำหนดโดยคณะมนตรีความมั่นคงฯ ไม่ให้เดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของตน พร้อมทั้งยืนยันข้อยกเว้นของมาตรการข้างต้นตามวรรค ๑๖ ของข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เช่น

- กรณีการเดินทางที่คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ให้ความเห็นชอบเป็นรายการณด้วยเหตุผลต่าง ๆ ตามที่ระบุในข้อมติ
- กรณีการเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของรัฐสมาชิกที่มีความจำเป็นตามกระบวนการยุติธรรม

๔.๑.๒ การอายัดทรัพย์สิน

วรรค ๒ ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๑๑ ของข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) กล่าวคือ กำหนดให้รัฐสมาชิกอายัดทุน สินทรัพย์ทางการเงิน และทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่น ๆ ในดินแดนของตนที่อยู่ภายใต้การถือครองหรือการควบคุมทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยบุคคลหรือคณะบุคคลที่ถูกกำหนดโดยสหประชาชาติ หรือโดยบุคคลหรือคณะบุคคลที่ดำเนินการแทนหรือภายใต้คำสั่งของบุคคลหรือคณะบุคคลข้างต้น ในทันที นอกจากนี้ กำหนดให้รัฐสมาชิกดำเนินการให้มั่นใจว่า คนชาติของตน หรือบุคคลหรือคณะบุคคลในดินแดนของตน จะไม่ดำเนินการใด ๆ ที่ทำให้ทุน สินทรัพย์ทางการเงิน หรือทรัพยากร

ทางเศรษฐกิจเป็นไปเพื่อประโยชน์ของบุคคลหรือคณะบุคคลที่ถูกกำหนด พร้อมทั้งยืนยันข้อยกเว้นตามวรรค ๑๒-๑๔ ของข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ซึ่งรัฐสมาชิกสามารถยกเว้นให้บุคคลและกลุ่มบุคคลที่ถูก มาตรการลงโทษเข้าถึงทรัพย์สินที่ถูกอายัดได้ หากรัฐสมาชิกพิจารณาแล้วว่าทรัพย์สินดังกล่าวเข้าข่ายในกรณี ที่กำหนด เช่น

- เป็นทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพื้นฐาน และรัฐสมาชิก ที่เกี่ยวข้องได้แจ้งขออนุมัติจากคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่ได้มีความเห็นแย้งภายใน ๕ วันทำการ
- เป็นทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพิเศษต่าง ๆ ซึ่งรัฐสมาชิก ได้แจ้งขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ ได้แจ้งอนุมัติต่อรัฐสมาชิกให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคล ที่ถูกมาตรการลงโทษเข้าถึงทรัพย์สินที่ถูกอายัดได้
- เป็นทรัพย์สินเพื่อชดใช้ตามคำตัดสินหรือชำระค่าใช้จ่ายภายใต้สัญญา ที่ได้กระทำก่อนการถูกอายัดทรัพย์สิน โดยรัฐสมาชิกต้องแจ้งขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ ล่วงหน้า ๑๐ วัน ทำการ

๔.๒ ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) ยังได้เน้นย้ำมาตรการ ลงโทษทางอาวุธ ตามวรรค ๑๔-๑๗ ของข้อมติฯ ที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) โดยไม่ได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุด มาตรการลงโทษทางอาวุธ

ทั้งนี้ รายละเอียดของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อมูลหมายเหตุและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๔ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๕ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๖ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๗ พระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๙.๘ พระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๙ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๐ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๑๑ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙

๙.๑๒ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๑๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตาม ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๑๔๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ที่ ๒๒๐๔ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๑๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และ ที่ ๒๒๖๖ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๙.๑๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตาม ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๓๔๒ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

๑๐. กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตาม ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๔๐๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเยเมน

๑๐.๒ โดยที่คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ออกข้อมติเพื่อคงไว้ซึ่งมาตรการลงโทษเกี่ยวกับ สาธารณรัฐเยเมนเป็นประจำทุกปี และเนื้อหาของข้อมติใหม่ไม่ได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของมาตรการลงโทษ ที่มีอยู่เดิม จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการตาม ข้อมติดังกล่าวจนกว่า คณะมนตรีความมั่นคงฯ จะรับรองข้อมติเพื่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณี สาธารณรัฐเยเมน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อมีการรับรองข้อมติ ที่เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเยเมนต่อไป

๑๐.๓ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ถือปฏิบัติ และปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเยเมน โดยเฉพาะรายชื่อบุคคลและ องค์กรที่ต้องถูกมาตรการลงโทษ (ห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สิน) ให้ทันสมัยตามข้อมูลเว็บไซต์ของสหประชาชาติ (<https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/2140>) รวมทั้งแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป ทั้งนี้ สหประชาชาติ จะปรับปรุงรายชื่อบุคคล องค์กรภายใต้หัวข้อ “Sanctions List Materials” เป็นระยะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ akkanitk@mfa.go.th