

๑๐๐ ๖/๒๔

๔ พค ๖๑

๑๖.๕๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๗๖๗๗ ส.๑๐๑

วันที่ : ๑๖๒๓๙/๖๑ ทค ✓

วันที่ : ๐๔ พ.ค. ๖๑ เวลา : ๑๓:๔๒

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๓๗๖๕๖

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐



พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

ด้วย กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

ประเทศไทย โดยสำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม มีนโยบายเชิงรุกในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยได้ริเริ่มจัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ในทวิปี ๒๕๕๗ โดยใช้เป็นกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นเคมีภัณฑ์ที่จะเข้าแหล่งผลิต และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในของประเทศไทยโดยตรง และสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปีจนถึงปัจจุบัน โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสำนักงาน ป.ป.ส. งบเงินอุดหนุน เพื่อมอบให้กับประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศ ดังกล่าว...

ดังกล่าว เพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนงานของโครงการตามที่ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกัน ปัจจุบันประเทศเพื่อนบ้านได้เร่งรัดดำเนินกิจกรรมและแผนงานของโครงการฯ สำเร็จแล้วโดยมาก ในภาพรวมโครงการฯ นี้ได้รับการยอมรับและได้รับความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านเป็นอย่างดีและเห็นพ้องกันว่าโครงการฯ สามารถเพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติของประเทศตนทำให้สามารถควบคุมยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จมากขึ้น และยังต้องการให้ประเทศไทยสนับสนุนโครงการฯ นี้อย่างต่อเนื่องต่อไป

เพื่อความต่อเนื่องและความยั่งยืนของโครงการฯ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทยควรสนับสนุนงบประมาณให้กับโครงการนี้ต่อไปโดยโครงการฯ ปี ๒๕๖๑ จะเน้นหนักแผนงานความร่วมมือให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ตามลำน้ำโขงมากยิ่งขึ้น สนับสนุนปฏิบัติการเชิงรุกและกิจกรรมของแผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัยและแผนปฏิบัติการสามเหลี่ยมทองคำเพื่อสกัดกั้นสารตั้งต้นเคมีภัณฑ์และยาเสพติด มิให้เข้า-ออกจากแหล่งผลิตสามเหลี่ยมทองคำ โดยให้มีการใช้งบประมาณและระดมทรัพยากรไปยังพื้นที่เป้าหมายให้ตรงจุด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการแก้ไขปัญหามากยิ่งขึ้น โดยปัจจุบันประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพแผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัย ในห้วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐-มีนาคม ๒๕๖๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนรับเป็นเจ้าภาพในห้วงเดือนพฤษภาคม-กรกฎาคม ๒๕๖๑ และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวรับเป็นเจ้าภาพในห้วงเดือนสิงหาคม-ตุลาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สำหรับการเป็นเจ้าภาพแผนปฏิบัติการของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้ขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทยเพื่อเตรียมความพร้อมด้านต่าง ๆ ในการรับรองการปฏิบัติงานร่วมกันของผู้แทนประเทศสมาชิก ณ ศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ณ นครหลวงเวียงจันทน์ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่าการรับเป็นเจ้าภาพแผนปฏิบัติการฯ ของทุกประเทศดังกล่าว แสดงให้เห็นถึงความเป็นเจ้าของแผนปฏิบัติการร่วมกัน ซึ่งถือเป็นสัญญาณที่ดีต่อการดำเนินความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเป็นอย่างยิ่ง

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน และผ่านช่องทางอัครราชทูตที่ปรึกษาด้านควบคุมยาเสพติด เพื่อขอทราบความต้องการของประเทศเพื่อนบ้าน รวบรวม วิเคราะห์ และได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยโครงการฯ ปี ๒๕๖๑ นี้ จะจัดสรรการสนับสนุนงบประมาณให้กับทั้งสี่ประเทศ ในวงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยพิจารณาจัดสรรให้กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จำนวน ๕,๒๘๐,๐๐๐ บาท สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๗,๑๐๕,๒๘๐ บาท ราชอาณาจักรกัมพูชา จำนวน ๓,๕๑๖,๘๐๐ บาท และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม จำนวน ๔,๐๙๗,๙๒๐ บาท โดยใช้งบประมาณ หมดเงินอุดหนุนประจำปี ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ในรายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์ปัญหายาเสพติด พบว่าร้อยละ ๙๐ ของยาเสพติดที่ใช้ในประเทศไทยมาจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะจากพื้นที่ติดชายแดนทางตอนเหนือของไทยหรือพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ นอกจากนี้ยังมีปัญหาการลักลอบค้าเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นจากประเทศผู้ผลิตส่งผ่านประเทศในอนุภูมิภาคอื่น ๆ สู่แหล่งผลิตยาเสพติดทั้งทางบกและทางเรือผ่านลำน้ำโขงอีกด้วย หากสถานการณ์การผลิต...

การผลิต และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยยังดำรงเช่นนี้ต่อไป ประเทศไทยจะต้องสูญเสียงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดภายในประเทศเป็นจำนวนมหาศาลในแต่ละปี และการตั้งรับมือกับปัญหาแต่เพียงอย่างเดียวจึงอาจไม่เพียงพอ

จากความรุนแรงของสถานการณ์ปัญหายาเสพติดทั้งภายในประเทศไทย และประเทศเพื่อนบ้านที่ค่อนข้างคงที่ ประกอบกับปัจจัยแวดล้อมเปลี่ยนแปลงที่สำคัญซึ่งอาจมีผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดในภูมิภาคอย่างมากนี้ คือการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและความสะดวกในการเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งอาจรวมถึงธุรกิจที่ผิดกฎหมาย และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์เพื่อทำงานเชิงรุกมากขึ้น โดยนอกจากการสร้างความเข้มแข็งในการควบคุมสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาภายในประเทศแล้ว จะต้องสนับสนุนทำงานควบคุมยาเสพติด สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่เป้าหมายในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นปัญหาที่มีนัยสำคัญต่อสถานการณ์ยาเสพติดของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ นี้ ถือเป็นหนึ่งในโครงการเชิงยุทธศาสตร์ที่คาดว่าจะทำให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในประเทศประสบความสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น และถือเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศ และยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม เห็นว่าการรับเป็นเจ้าภาพแผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัยของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนสิงหาคม-ตุลาคม ๒๕๖๑ ถือเป็นสัญญาณที่ดีต่อการดำเนินความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และการลดผลกระทบของปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประเทศ สังคม และประชาชนชาวไทยได้โดยตรง ดังนั้น การสนับสนุนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวให้สามารถเตรียมการและดำเนินการให้สามารถเปิดศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัย ณ นครหลวงเวียงจันทน์ เพื่อรับรองเจ้าหน้าที่ประสานงานของเพื่อนบ้านที่จะเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ประจำ ณ ศูนย์ฯ ดังกล่าวได้ทันภายในต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ จึงเป็นสิ่งที่สำคัญยิ่ง สำหรับโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๑ นี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการจัดสรรงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ จึงควรจะต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นระหว่างรัฐบาลราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (มิถุนายน ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ตุลาคม ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (มิถุนายน ๒๕๔๔) และกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิงหาคม ๒๕๔๔) แสดงเจตนารมณ์ หลักการ และกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น

๔.๒ เอกสารข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ราชอาณาจักรกัมพูชา (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๗ สิงหาคม ๒๕๕๘) กำหนดวัตถุประสงค์ หลักการ และแนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของประเทศไทยในการพัฒนาศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ค่าใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ เป็นโครงการที่ได้รับความเห็นชอบโดยมติคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการต่อเนื่องเป็นประจำทุกปีมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (กันเงินเหลือปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (กันเงินเหลือปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนให้กับประเทศเพื่อนบ้าน ๔ ประเทศดังกล่าว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

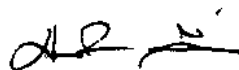
๗.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๗.๒ อนุมัติให้ เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติโครงการ แผนงาน และกิจกรรมภายใต้กรอบงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๑ และสามารถจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านแต่ละประเทศ เพื่อให้มีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่ได้รับจัดสรร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ phanupongp@oncb.go.th